

推动陆军后勤深度融入新发展格局

□ 张文龙

党的十九届五中全会强调“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，明确提出“确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标”。新发展理念引领新征程，新发展阶段承载新目标，新发展格局擘画新蓝图，对未来军队建设发展立起了目标导向、发出了胜战号令、标定了行动指南。近年来，陆军后勤加快深度融入新发展格局步伐，在思想理念破旧立新中推动高质量发展乘风破浪、行稳致远，重点探索实践五个方面理念。

守正革弊鼎新的锋芒所向：军队办社会、各自办后勤。军队要遵循国防经济规律和信息化条件下战斗力建设规律，自觉将国防和军队建设融入经济社会发展体系，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，逐步构建军民一体化的国家战略体系和能力。必须彻底纠治构建新发展格局是地方的事、与部队无关的片面思想，摒弃武大郎开店、部队内循环的封闭思维，解脱自我保障、自我循环的惯性依赖。必须充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，凡是能利用民用资源不再另起炉灶铺摊子，凡是能依托社会保障全部融入新发展格局，进一步拓展社会化保障范围和领域，防止“供需错位、需求外溢、低端供给”，做好应融则融、能融尽融，使部队专司主营备战打仗，进一步提高对战斗力的贡献率。

端正国家主导的原则指向：军队打胜仗、政府来保障。习近平主席高度总结我军后勤“五个坚持”光荣传统和优良作风，其中之一就是“坚持依靠国家、依靠人民”。发挥国家主导作用，着力推进后勤军民融合，依托国家主渠道、借力地方政府、融合社会力量，打造一批军民融合创新示范工程，把国家实力转化为强大的保障力。陆军后勤体量大、分布广、投入

多，与区域社会经济发展联系广泛、日趋紧密，是拉动国内需求、繁荣区域经济的“稳定客户”，打通融入新发展格局的淤点堵点，亟待发挥新型举国体制优势，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，着眼“所供即所需、所需即所得”，由部队提需求、政府搭平台、融通来对接、企业搞保障，将具备相应资质的大中型企业选入供应商体系，从完善政策制度、创新现有机制、依托政府平台上打通采购链路，既补短板，又改门槛，尽快建立健全我军合同保障体系，给支前独轮装上动车引擎，实现战建统筹、跨域统筹、军地统筹，为军事后勤提供优质服务。

树正一体布局的花钱倾向：不为我所有、但为我所用。完善军民融合组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，逐步实现国家各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用。强化财力资源集中统管，加强军队资产统一调配使用，完善科学标准体系。结合部队遂行任务实际，从地域转换频繁、物资消耗剧增、需求结构复杂等现实问题中，反思融入新发展格局的重要性和必要性，树牢“花钱买服务、花钱提速度、花钱增战斗力”理念，尽快实现从军队办社会到依托社会办后勤的转变。花钱买服务，即充分依托国家大保障体系为部队提供优质服务，适应改革需求、满足官兵诉求，有效防止“微腐败”。花钱提速度，即采用新材料、新技术、新工艺、新设备，把国家经济科技实力及时转化为后勤保障力。花钱增战斗力，即加快剥离部队非核心军事保障职能，节省兵力，提高后勤保障供给侧与战斗力建设需求侧的匹配度。

把正双向共赢的目标导向：平时融得好、战时保得好。军民融合发展作为一项国家战略，关乎国家安全和

发展全局，既是兴国之举，又是强军之策。军队要服从整个的国家布局，国家布局要充分考虑国防建设。在更广范围、更高层次、更深程度上推进军民融合，大力开展军民科技协同创新，有利于促进经济发展方式转变和经济结构调整，有利于增强国家战争潜力和国防实力。要着眼平时保障高效、战时绝对可靠，提前预置军事后勤资源，宁可前进一步有交叉，不可后退半步留空白，力争平时合用的不单建，战时征用的不新建。积极探索推行军地联储、企业代储、合同预储，引入大中型企业同步赋予作战和应急保障职能，纳入国防经济和力量动员体系，有效缩短平战转换时间，打造一支寓军于民、平战结合的后

勤保障大军，确保融得集约顺畅、保得优质高效。

归正红色基因的赓续方向：过好紧日子、过好紧日子。习近平主席强调，勤俭建军这一条，什么时候都不能丢。我军后勤建设要搞上去，必须来一场深刻的管理革命，加快后勤管理向信息化转型，全面提高后勤管理的质量效能。习近平主席阐明了勤俭节约与强军兴军的内在关系，赋予了厉行节约反对浪费新的时代内涵，为新时代传承红色基因、建设世界一流陆军指明了前进方向。贯彻习近平主席重要指示，必须把后勤科学管理放在突出位置，全面把握疫情防控常态化条件下经济社会发展的新特点，深刻认清军费供给侧与需求侧在较长时间将处于“紧运行”的新状态，树牢“过紧日子”的思想导向，坚持质量第一、效益优先，提高资源配置精准度，把每一分钱都花在刀刃上、用在紧要处，每一件物都都有所值、物尽其用，既杜绝“舌尖上的浪费”，又防止战略管理闭合回路“短路”，提升后勤系统运行效能和国防资源使用效益，增加战斗力有效供给，为全面建成世界一流陆军提供坚强支撑。

（作者系陆军后勤部部长）

军队打胜仗，人民是靠山。渡江战役期间，先后有320多万民工参与支前，筹粮筹船，出人出力，“划”出了“天堑变通途”的磅礴力量，“划”出了“敢教日月换新天”的历史担当。这其中，年仅14岁的马毛姐就是杰出代表之一。马毛姐，原名马三姐，1935年出生在长江北岸安徽省无为县马家坝村的一个贫苦渔民家庭，1949年4月在渡江战役中作为年龄最小的支前模范，掌舵运送解放军战士率先登陆长江南岸，被评为渡江战役一等功臣。

有“志”不在年高

随着1949年4月20日国民党和谈代表拒绝在《国内和平协定》（最后修正案）上签字，和平过江解放江南已无法实现，“打过长江去，解放全中国”的历史进程已轰然开启。4月21日，毛泽东和朱德随即发布向全国进军的命令，中国人民解放军第二、三野战军遵照中央军委的命令和总前委的《京沪杭战役实施纲要》，在西起湖口、东至靖江的千里战线上强渡长江，以摧枯拉朽之势，以雷霆万钧之力，迅速突破国民党军队长江防线，胜利登上长江南岸，彻底粉碎了国民党反动派妄图“划江而治”的黄粱美梦。

对于生在长江边、目着大江去的马毛姐来说，与生俱来有着渔家人的胆识、拼劲和韧劲，掌舵划船、撒网捕鱼、泛舟大江，自然有着日积月累的磨砺和经验。因此，在人民解放军渡江部队整装待发、直取南岸的关键时刻，这名渔家少女没有惧怕枪林弹雨的危险艰难，没有听从父母兄长阻拦劝说的叮咛嘱咐，没有静待人民军队踏上海岸的胜利消息，而是“横下心，撑篙跳上了船”，坚决主动参加渡江突击队，响亮回复解放军战士“我不怕死”“我会掌舵”“我会划水”，以“一手掌舵，一手划桨”、鲜血直流咬牙坚持的英勇果敢行动，为渡江大军顺利靠岸立了头功，被华东野战军授予“渡江特等英雄”。

有“为”不让须眉

打过长江、解放江南，这是革命事业取得最终胜利的必然要求。四月的长江，水阔浪急，冷水袭人，又有国民党海陆空军队伍立体防线，可谓“天险”加“艰险”。故而，退守江南

的国民党残余军队虽然战力不济、士气低迷，却仍旧叫嚣只有木帆船的人民解放军只能“飞过来”。敌人虽然嚣张狂妄，却也不是空穴来风、言辞无据。毕竟，面对滚滚长江和立体防线，人民解放军唯一能够倚仗的渡江工具只有被国民党军队讥笑为“经不起一发炮弹的木帆船”。战场环境极为恶劣，战斗条件又极为简陋。然而，渡江战役打响时，年仅14岁的马毛姐，毅然决然选择和哥哥一起参加被当地老百姓称为敢死队的“渡江突击队”，用木船载着第一批解放军战士强渡长江，为后续渡江部队打开江南靠岸突破口，其使命也重，其危险也甚。由于哥哥眼神不好，14岁的马毛姐在渡江过程中要“一手掌舵，一手划桨”，身兼两“职”、人战两“位”。经过40多分钟艰难划行，在自己肘部被击中鲜血直流的情况下，马毛姐依然咬牙坚持、奋力划船，第一个成功把解放军运到南岸登陆点，并带伤引领解放军爆破手扫除南岸敌人碉堡，为后续部队上岸清除障碍。在运送完第一批登陆部队后，马毛姐和哥哥在返回长江北岸时，又从江中救起几名落水人员，并连续往返3次、横渡长江6趟、运送了3船人民解放军战士到达南岸，为保障渡江部队过江作出了突出贡献。

有“功”不改本色

居功不恃功，有功不表功，未必每个人能够做到，更未必每个人能够始终做到。功劳面前，荣誉面前，能否淡然视之、坦然应之，是个长期而现实的考验。在这方面，马毛姐为我们树立了先进榜样和典型模范。无论是革命时期，还是和平年代，她始终保持着谦虚、低调、谨慎的朴实作风，表现出革命者一贯的可贵本色。渡江战役胜利后，马毛姐被华东野战军授予“渡江特等英雄”称号，荣立一等功，受到当地群众的广泛赞誉。但是，马毛姐并没有以功臣自居，而是朴素如前、勤劳如前、真实如前，开完庆功表彰会后就回田间劳作、江边打鱼，平凡依旧。在受到毛泽东亲自邀请参加1951年国庆庆典并参加毛泽东家宴后，按照当时她的条件和情况，可以选择留在北京读书，然后在北京工作。但是，马毛姐还是回到家乡上学读书工作，工作单位经历了麻纺厂、针织厂、被服厂，个人职务担任过车间主任、工会主席、党支部书记等，始终兢兢业业、恪尽职守、慎

终如始、不改本色，保持着实事求是、朴实无华、真实亲民的工作作风和职业操守。从工作岗位退休后来，马毛姐经常义务到机关、学校、工厂等单位作革命传统报告，进行红色革命文化教育，用自己的亲身经历引导年轻一代牢记党和国家历史、珍惜今天幸福生活、不断创造美好未来，彰显了一名革命功臣、优秀党员的崇高精神境界和高尚道德情操，体现了中国共产党人不忘初心、牢记使命的责任担当和使命意识。



（上接1版头条）

突出创新理念，高质量深化公安改革

应对变局、开拓新局，必须发挥好改革的突破和先导作用，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。实现公安工作现代化目标，也要积极适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求，着眼固根基、扬优势、补短板、强弱项，更加注重用创新理念和改革办法破难题、解新题，不断提升整体效能和核心战斗力。

要推进警务体制机制改革，按照“把机关做精、把警种做优、把基层做强、把基础做实”的思路，稳妥推进市县公安机关大部制、大警种制改革，完善一体化实战化警务运行机制和模式，形成职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效的组织体系。特别是要加强和改进以派出所为重点的基层基础工作，构建同市域社会治理现代化和城乡基层治理体系相适应的公安机关基层社会治理格局。要推进大数据智能化建设，以实战为导向，在数据整合分析、平台体系建设、深化智能应用上下功夫，加快推进重点项目建设，创新智慧公安背景下的打防管控新战法，同步加强数据安全保护，打造大数据智能应用新生态。要推进公安“放管服”改革，着眼人民群众对高质量公共服务新期盼和雄安新区、长江经济带、海南自贸港等建设发展需要，抓好已出台相关意见方案的推进落实，深化“互联网+公安政务服务”，总结推广“网上办”“掌上办”“刷脸办”等经验做法，同步依法打击侵犯知识产权等涉企违法犯罪活动，更好提高群众满意度、保障企业合法权益。

突出从严基调，高要求锻造过硬队伍

全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。公安机关作为建设者、捍卫者，必须全面贯彻新时代党的建警治警方针，锚定“四个铁一般”标准要求，始终保持“严”的主基调，深入推进全面从严管党治警，着力锻造一支让党中央放心、人民群众满意的高素质过硬公安铁军。

要压紧压实责任，坚决贯彻《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，履行好党组织主体责任、纪检监察监督责任、主要负责同志“第一责任人”责任和班子成员“一岗双责”责任，把部门警种管理监督、综合部门职能监督、督察审计专门监督责任落实到位，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。要加强干部队伍建设，全面贯彻新时代党的组织路线，把是否对党忠诚老实、是否具有强烈的“四个意识”作为第一位的标准，推进干部轮岗交流，加强年轻干部培养锻炼，切实选好配强各级领导干部。要严格监督执纪，坚持刀刃向内、刮骨疗毒，深入开展“坚持政治建警全面从从严治警”教育整顿，加强“八小时之内”和“八小时之外”监督管理，精准运用监督执纪“四种形态”，着力整治顽瘴痼疾，坚决清除害群之马，努力让民警形成知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉；同时，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，落实好爱警暖警各项措施，让“有困难找组织”成为民警第一选择。要锤炼能力素质，依托“全警实战大练兵”等形式载体，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，全面提高队伍专业素养和实战本领。

（上接1版二条）

但是应该看到，当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，中国仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段，是世界上最大发展中国家的地位没有改变。我国在经济发展和民生福祉等方面，还不能很好适应社会主义现代化建设和人民对美好生活的期盼，需要加快步伐促进全体人民共同富裕。

共同富裕是多方面量和质的统一

新时代的共同富裕涵盖了人民对经济、政治、文化、社会、生态文明等体现和反映美好生活的多领域的要求。共同富裕不仅仅是物质生活的富足，还包括精神文化的丰富，是物质生活与精神生活的有机统一。没有精神生活的充实，只有物质生活的富裕，显然不是现代文明条件下的真正富裕。习近平总书记指出，我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。共同富裕是经济社会发展的根本目的，是满足人民日益增长的美好生活需要的手段。物质财富占有量只是衡量共同富裕重要的但非唯一的指标。共同富裕是物质条件改善基础上多方面社会进步和公平正义的体现，反映了中国特色社会主义现代化的理想状态和实现程度。

在经济社会发展水平达到一定程度时，人们对共同富裕的心理感受和主观体验的成分就凸显出来，表现为对高品质生活和社会公平正义的追求更加强烈。因此，推进全体人民共同富裕，要从物质和精神、客观和主观多个方面发力，既要有数量上的增加，更要有质量上的提升甚至飞跃；既要有客观条件的改变，更要有良好的心理体验，增强人们的获得感、幸福感和安全感。

正是在这个意义上，党的十九届五中全会提出2035年远景目标的落脚点是“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显

的实质性进展”。人的全面发展是共同富裕取得实质性进展的原则和重要内容。推进共同富裕不仅要在数量上有“明显的”增加，而且要在质量上有“实质性”改善。这样的目标要求对标现实和人民群众的期盼，体现为一定数量的物质条件改善基础上的全面生活质量提升，实事求是、符合发展规律，兼顾了需要和可能。

共同富裕有着明确的时间表

促进全体人民共同富裕是一项长期任务，是远景目标和阶段性目标的统一。党的十九大对新“两步走”战略实施中的共同富裕提出了两个既有区别又相衔接的目标要求。第一个阶段，从2020年到2035年，基本实现社会主义现代化。到那时，人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。第二阶段，从2035年到本世纪中叶，把我国建设成为社会主义现代化强国。到那时，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活。共同富裕的奋斗目标从“迈出坚实步伐”到“基本实现”，表明了党中央坚定的决心，也给全国人民以坚定的信心。

随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，朝着这个目标更加积极有为地进行努力，让广大人民群众能够切实分享到经济社会发展的成果，更要让人民群众获得看得见、摸得着的实惠，体验到公平合理、幸福美好的生活品质。

党的十九届五中全会在全面总结“十三五”时期现代化建设成就和经验的基础上，按照党的十九大决策部署，提出了“十四五”时期推动共同富裕迈出坚实步伐的重点任务和具体措施建议，要求提高人民收入水平，

强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，健全公共服务体系，提高社会文明程度，加强和创新社会治理，改善人民生活品质，提高社会建设水平，促进人的全面发展和社会全面进步。五中全会重申坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，要求着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，改善收入和财富分配格局。这一系列促进共同富裕的规划建议方向明确、重点突出，具有很强的针对性和可行性。

共同富裕要积极稳妥地推进

共同富裕既是目标也是手段，要将共同富裕的理念贯穿到我国社会主义现代化建设全过程和各方面。共同富裕不是同等富裕，不是无差别的平均富裕。因此，扎实推进全体人民共同富裕，既要积极又要稳妥，妥善处理好公平与效率的关系，正确发挥政府、市场和社会的作用。

积极稳妥推动共同富裕，需要把握好以下几点。

一是坚持高质量发展。发展仍然是解决我国所有问题的关键。共同富裕的前提和基础是社会生产力高度发展，社会财富极大丰富。没有生产力的高度发展，共同富裕就可能变成共同贫穷。习近平总书记指出，“社会上有一些人说，目前贫富差距是主要矛盾，因此‘分好蛋糕比做大蛋糕更重要’，主张分配优先于发展。这种说法不符合党对社会主义初级阶段和我国社会主要矛盾的判断。”因此要大力发展社会生产力，不断做大社会财富“蛋糕”，为共同富裕提供物质基础。高质量发展就是从“有没有”到“好不好”的发展，是解决发展不平衡不充分问题、实现共同富裕的基础条件和根本途径，也是坚持在发展中保障和改善民生的具体体现。

二是坚持突出重点。推进共同富裕首先是补短板、强弱项。解决好城

乡区域差距和收入分配差距、扩大中等收入群体，是推进共同富裕的着力点。其中，扩大中等收入群体又是重中之重。中等收入群体不仅仅是以收入水平来界定的，还包括与生活品质相关的其他内容，因此，扩大中等收入群体，就是一个经济社会发展均衡水平不断提高、全体人民共同富裕的过程。扩大中等收入群体，需要巩固脱贫攻坚成果，促进进城农民工稳定就业和城市融入，提高困难群体的收入水平，畅通社会流动渠道，创造更多社会流动机会，使更多人加入中等收入群体行列。

三是坚持人人尽责、人人享有。共同富裕是全体人民的共同富裕，也应该由全体人民共同努力、共同创造。要创造条件让人们参与财富创造，鼓励劳动致富、勤劳致富、智慧致富，在创造社会财富、促进社会发展进步中提升收入和财富水平。建立健全以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，优化资源配置方式，完善收入和财富分配制度，激发人们干事创业的积极性，让一切创造财富的源泉充分涌流。要防止只讲享有、不讲贡献，防止只讲权利、不讲义务，防止搞平均主义、吃大锅饭。

四是坚持尽力而为、量力而行。共同富裕是就全国整体而言的，不是同步富裕。各地经济社会发展条件和基础不同，不可能是同一个速度、同一个标准。各个地方要根据远景目标，从现实和可能两个方面，分阶段制定时间表和路线图，实事求是、循序渐进，既不能借口情况特殊无所作为，也不能脱离实际，层层下达指标，“我们要立足国情、立足经济社会发展水平来思考设计共享政策，既不裹足不前、铁施两较、该花的钱也不花，也不好高骛远、寅吃卯粮、口惠而实不至。”要把握好政策舆论宣传的度，正确引导群众的心理预期，防止吊高胃口，防止落入“中等收入陷阱”。

〔作者系中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部主任、教授〕