



顺应构建新发展格局 打造内陆开放桥头堡

——浙江省衢州市加快建设四省边际中心城市的实践与思考

□ 徐文光

浙江省衢州市地处浙皖闽赣四省边际，历来有“四省通衢，五路总头”之称。习近平总书记在浙江工作期间，曾8次到衢州调研，对衢州提出了“打造四省边际中心城市”“成为全省经济向中西部临省拓展的一个桥头堡”“成为全省经济发展新的增长点”等一系列重要嘱托。一直以来，衢州历届市委市政府和全体衢州人民始终牢记习近平总书记的重要嘱托，朝着加快建设四省边际中心城市的目标大步迈进。

党的十九届五中全会提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并强调要“形成强大国内市场，构建新发展格局”。内循环、大循环，其中很重要的一个方面，就是要打通省际边际地区经济内循环痛点堵点，形成更加开放、更加一体化的统一大市场，让各类要素能够更加顺畅、更加高效地流动，从而促进产业升级、消费升级。这对深化省际边际地区合作、加快一体化发展，提出了更为迫切的要求。

面对新发展格局带来的机遇和挑战，衢州立足全省乃至全国发展大局，顺应新发展格局之势、服务新发展格局之要，认真谋划城市发展的目标、定位、方向、路径，努力为浙江打造“国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽”提供衢州实践、衢州素材。

时代赋予的光荣使命

2002年12月，时任浙江省委书记的习近平同志第一次到衢州考察调研时，专门对衢州市的城市建设发展作了深入分析，特别强调要充分发挥中心城市在接轨国际、区际经济、省际经济中的主导作用，形成有较大集聚力、辐射力的制造中心、物流中心和文化中心，并对衢州提出了打造四省边际中心城市等一系列重要嘱托。这是衢州这座城市和全体衢州人民必须承担的历史使命和责任担当，必须切实增强责任感、使命感、紧迫感，把城市规划、建设、管理、运营提高到一个新的水平，真正让衢州成为名副其实的四省边际中心城市、内陆开放桥头堡。

2020年3月29日至4月1日，习近平总书记到浙江考察，赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。浙江省委专门召开十四届七次全会，强调要建设好10个方面“重要窗口”，提出要“加快形成13项具有中国气派和浙江辨识度的重大标志性成果”。浙江建设“重要窗口”，衢州必须主动担当、奋发有为，努力把衢州中心城市乃至全市长打造成为浙江的、中国的生态文明和“两山”理念实践的示范标杆，成为新型城镇化和国际花园城市的实践样本，为“重要窗口”建设贡献衢州力量。

衢州的区位条件优越，历史上就是四省边际的经济中心。但改革开放

以后，衢州的发展速度总体上慢于沿海开放城市。随着互联网时代、高铁时代、消费升级时代的到来，必将推动内陆城市的复兴，衢州在生态环境、交通区位、土地资源等方面的后发优势、潜在优势将不断显现。特别是新冠肺炎疫情发生以来，国际国内形势发生了深刻变化，我国正在加快形成“以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局”，经济增长方式将进一步发生重大转变。内循环对衢州来说，是重大机遇。以内循环为主体，像衢州这样的地方就有可能成为区域性中心城市。

一以贯之的责任担当

近年来，通过全市上下的共同努力，围绕“规划+规则、布局+格局、干事+用人、发展+治理”，谋划确立衢州发展战略体系，加快推进交通先导、城市赋能、产业创新、乡村振兴，队伍建设、基层治理、营商环境、城市文明“八大任务”，更加深入地贯彻“八八战略”、践行“八个嘱托”，“活力新衢州、美丽大花园”建设迈出了坚实步伐，为加快建设四省边际中心城市、打造内陆开放桥头堡打下了坚实基础。

在交通先导方面，“公、铁、空、水”四位一体的现代综合交通网络体系初步形成，四省通衢的交通区位优势进一步凸显。铁路，杭衢高铁全线施工进入快车道，衢宁铁路建成通车，9个方向“米”字型铁路网逐步形成；公路，一系列重大项目加快推进，杭衢南南北大通道等项目前期扎实开展，内畅外联的公路网日臻完善；水运，通航60年的钱塘江中上游航道全线通航，衢州港龙游港区、衢江港区吞吐量突破300万吨；航空，直飞城市达到16个，浙西航空物流枢纽项目前期取得重大突破，项目可进入实质性启动阶段。2020年全市综合交通投资同比增长64%，增幅居全省第一。

在城市赋能方面，南孔古城·历史街区、核心圈层·城市阳台、高铁新城·未来社区“小三城”和智慧新城、智造新城、空港新城“大三城”大小两个“三城记”的发展格局谋划形成，体育中心、文化艺术和便民服务中心、四省边际中心医院、悦格庄酒店集群、鹿鸣山文化院街等一批省内领先、服务四省的功能性项目纷纷落地、加快建设，城市能级、配套完善、功能形象提升到一个新水平。

在产业创新方面，坚持产业为王、优势再造、动能培育，持续推动大产业创新体系落地见效，传统优势产业焕发新活力，美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业呈现出蓬勃发展的新势头。新田铺田园康养综合体、铜山源休闲度假旅游区、奥陶纪高空极限景区、中国运动汽车城、六春湖高山运动小镇等一批美丽经济幸福产业高端项目加快建设，成立东南数字经济发展研究院，与浙江大学合作共建浙大衢州研究院、浙大衢州工程师学院，成功引进电子科技大学共建长三角研究院、研究生院、大学科

技园和国际联合学院“四院”，阿里、华为、海康威视、浪潮、安恒、中兴、深兰、深圳国人、航天科工等一批数字经济领军企业先后落地。

在乡村振兴方面，系统谋划党建治理大花园建设体系，持续推进农房整治风貌提升，累计整治农房34.3万宗、1706万平方米，复垦宅基地1.67万亩，最大限度盘活乡村沉睡资源；开发房地信息系统，打通农民建房审批、服务、监管全链条，让农民建房实现掌上办、就近办，一次办结、一次不用跑；大力推进“衢州有礼”诗画风光带建设，集聚90个重大项目、总投资818亿元，打造城乡融合、农旅融合、文旅融合、三产融合的大平台；建好用好乡村振兴讲堂，打通融合新时代文明实践中心、农村文化礼堂、党群服务中心等各类基层阵地，推动政策、资源、服务集成，充分发挥教育培训、产业发展、创业致富、基层治理、管理服务的节点、平台、枢纽作用，打造乡村振兴大花园建设政府服务供给侧结构性改革的功能集成大平台。2020年全市城乡居民人均可支配收入分别增长5%、7.6%，分列全省第一、第二。

在队伍建设方面，坚持“严管+厚爱”“激励+约束”，建专班、立军规，开展大整风“十大行动”，构建抓人促事一揽子政策制度体系，推动全面从严治党向纵深发展，着力打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，为衢州新一轮发展提供强有力的政治保证，干部队伍得到了锤炼，干部的观念作风得到了提升。2018年9月，衢州被中央组织部列为全国8个新时代新担当新作为典型之一。

在基层治理方面，持续擦亮“基层治理四平台”品牌，探索形成了党建引领基层治理一整套工作体系，在疫情防控、防汛抗台、项目推进、征地拆迁、维护稳定中经受了大考、实战检验。2020年10月，衢州成为全省唯一的构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局全市域改革试点。

在营商环境方面，以“最多跑一次”改革为牵引，打造中国营商环境最优城市，在2018年、2019年全国营商环境评价中，衢州在各地级市中均列第一；在国家发改委发布的《中国营商环境报告2020》中，衢州被评选为15个标杆城市之一。特别是在新冠肺炎疫情防控期间，创新打造“政企通”平台，梳理推出一批“资金秒到账”政策，实现政策点对点精准推送，企业政策在线兑付、诉求在线直达、融资在线申请、服务在线落地。截至2020年底，“政企通”平台上线各类惠企政策1207条，受惠主体数1.8万余户，累计兑现资金13.73亿元；上架金融产品299个，发放贷款408.5亿元。

在城市文明方面，推动社会主义核心价值观落细落实，大力开展新时代文明实践生活行动，打造一座“车让人”的城市、一座“自觉排队”的城市、一座“烟头不落地”的城市、一座“使用公筷公勺”的城市、一座“行作揖礼”的城市、一座“不随地吐

痰”的城市、一座“没有牛皮癣”的城市、一座“拆墙透绿”的城市，努力把衢州打造成为一座温润而有温度的城市，一座实至名归、名副其实的有礼之城。2020年11月，衢州以全国第四的成绩高位创成第六届全国文明城市。

衢州还坚持把区域开放作为最大的改革，东融西进、东联西拓，借势借力、借智借力，不断提升集散、辐射、带动、服务能力。向东入群，与上海长三角、杭州都市圈联动互动，做好“融杭联甬接沪”这篇大文章，制定实施融入长三角区域一体化发展行动计划，参与杭州都市圈新一轮规划编制，与上海闵行区开展战略合作，全力打造长三角的大花园、后花园。向西建群，在四省边际地区、生态旅游协作区主动牵动，联合安徽省黄山市、福建省南平市、江西省上饶市，合作共建浙皖闽赣（衢黄南饶）“联盟花园”，聚焦共建重大交通、共搭大平台、共谋大产品、共树大品牌、共推大协作，努力打造特色鲜明的国家级旅游休闲城市群和世界级生态文化旅游目的地。

新发展格局下的探索实践

2020年8月6日，衢州市委召开七届八次全会，审议通过了《中共衢州市委关于深入践行习近平同志重要嘱托加快建设四省边际中心城市的决定》，全面系统部署加快建设四省边际中心城市工作。衢州要打造的四省边际中心城市，不是比高、比大、比多、比全，而是比特、比精、比优、比美，突出品质取胜、功能取胜、特色取胜，真正打造一座不一样的城市，建设一个不一样的衢州。

这里的不一样，具体体现在三个方面。一是形态最好。建筑和自然形态上，让生态宜居成为衢州的第一竞争力和最响亮的品牌，实现人与自然、与建筑的和谐共生、完美融合，展现山水画卷、诗画田园、古城新韵、儒风浸润、小家碧玉、小康人家的美好图景，真正建成一座特色鲜明、独具魅力的江南山水城市、生态宜居城市、创新活力城市，不仅有经典山水、还有人气活力，真正实现“进，则城市配套完善创业无忧；出，则乡土田园气息回归自然”。二是功能最强，四省边际中心城市、内陆开放桥头堡，核心体现在城市的能级、“桥头堡”的功能上，不仅自己要强，还要有强大的服务能力；不仅要让市民群众在衢州诗意栖居，享受到更加优质暖心的教育、医疗、运动、休闲、文化服务，还要让人才和青年在衢州创业无忧，享受到更加高效贴心的创新研发、创业孵化服务；不仅体现在吸引力、集聚力上，也体现在辐射力、服务力上；不仅自己能创造价值，也能为周边带来增值。三是环境最优，无论硬件环境还是软件环境，都要达到最优，归根结底就是构建形成一个政府、企业、市场、社会、公众共同参与、共建共享的共同体，打

造四省边际的生态高地、文化高地、文明高地、人才高地、营商环境高地、基层治理高地、队伍建设高地、改革创新高地。

从某种程度上讲，建设四省边际中心城市和打造内陆开放桥头堡是一致的。桥头堡既是出发点，也是目的地。把桥头堡打造好了，四省边际中心城市的地位也就确立了。具体来讲，首先要打造好四省边际的综合交通、商贸物流、教育医疗、绿色金融、人才集聚、美丽经济、数字经济等七个方面的桥头堡。这七个方面，是当下加快建设四省边际中心城市最需要最重要、也是最有条件最有基础打造成为桥头堡的，打造好了以后，也是最能发挥作用的。

一是打造综合交通桥头堡。打造四省边际中心城市，首先要成为综合交通枢纽，公、铁、空、水“四位一体”。要深入贯彻交通强国、交通强省战略，坚持统筹布局、协调推进、适度超前、融合发展理念，提升陆路交通优势，补齐航空、水运短板，打通衢义甬舟开放大通道，实现“融杭联甬接沪+牵动皖闽赣”的东西双向开放，构建与四省边际中心城市相匹配的现代综合交通体系，以交通先导推进现代化建设。

二是打造商贸物流桥头堡。商贸物流是城市汇聚人流、物流、资金流、信息流的重要平台，也是展现城市人气商气的“窗口”。要加快浙西航空物流枢纽项目建设，以此为契机，打造一个以航空物流为核心、公铁空水“四位一体”的多式联运枢纽港，建设一座空港新城，形成“聚浙西、通四省、联全国”的区域物流集散中心；加快高铁新城会展中心建设，打造综合性的会展中心、商贸中心，给四省周边提供高水准的会议会务、商务对接、展览展示等服务；积极引进大型综合物流快递企业，规划建设衢州市快速分拣中心、冷链物流中心。

三是打造教育医疗桥头堡。就医一直是老百姓最关心的事情，也是吸引和集聚人才的最基本条件。教育方面，要扎实推进四省边际应用型高校联盟建设，实体化运作四省边际职业培训联盟，积极推进四省教育深度合作与合作，全力打造服务四省的应用型和技能人才培养发展新高地；借力浙江大学、电子科技大学等著名高校品牌，全面做强浙大工程师学院衢州分院、浙大衢州研究院，电子科大智慧小镇，全面提升衢州高等教育知名度和影响力；发展壮大衢州学院、衢州职业技术学院等本地院校，大力推进国际联合办学，打造四省边际高等教育高地。医疗方面，积极融入长三角卫健一体化发展，深化与树兰医院、温州医科大学、浙江中医药大学、中科院基因组研究所医学联合研究中心等高端医疗机构院校的合作，完善生命科学小镇生命健康综合服务大平台，推动优质资源向周边辐射、向基层下沉，全力打造四省边际“医疗技术高地、资源汇聚洼地、群众就医福地”，积极创建“世界长寿之都”。

四是打造绿色金融桥头堡。四省

边际地区是整个华东的重要生态屏障，都肩负着推进“两山”转化、加快绿色发展的共同使命，都面临着加快发展绿色产业、增强绿色金融支撑的共同需求。衢州作为国家绿色金融改革创新试验区，在全国首创推出的生猪保险和病死猪无害化处理机制、创新推广排污权质押贷、合同能源管理贷、“金屋顶”光伏贷等绿色信贷产品，创新打造供应链融资、应收账款融资等模式，等等，都走在全省乃至全国前列。要充分发挥示范、辐射、带动作用，探索更多绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色支付等绿色金融产品，并努力形成模式、复制推广、对外输出，为四省边际践行“两山”理念、加快“两山”转化提供绿色金融支撑。

五是打造人才集聚桥头堡。今后的城市竞争，就是人才竞争，城市想要发展什么样的产业，就必须要有什么样的人才。要坚持“城市+产业”“人才+平台”“点上+面上”“个性+共性”“高端+普惠”，发挥比较优势，量化细化操作，精准聚焦施策，打造更高级别的人才平台体系、具有比较优势的政策制度体系、便捷高效的服务保障体系，着力打造数字经济创新人才新高地、氟硅新材料人才集聚地、乡村振兴特色人才示范地、四省边际人才生态最优地，使衢州成为四省边际最具影响力吸引力的人才流入地，让青年、让人才能够在衢州集聚、在衢州创新创业、在衢州安居乐业。

六是打造美丽经济桥头堡。衢州在谋划推进大花园建设时，提出了“重大交通基础设施+重大公共服务配套设施”“大花园+大平台”“目的地+集散地”的思路，这“三个+”的成果最能体现在美丽经济上，所以美丽经济恰恰是最有条件成为桥头堡的。要坚持“城市+乡村”“事业+产业”“品牌+产品”，推动文化、旅游、体育深度融合，打响好声音、好吃“三衢味”、好看大花园、好玩运动场“四好衢州”品牌，加快把生态优势转化为发展优势、把美丽环境转化为美丽经济，打造“诗画浙江”中国最佳旅游目的地和世界一流生态文化旅游目的地，努力把衢州建设成为向国际社会展示“两山”理念实践成果的重要窗口。

七是打造数字经济桥头堡。衢州要发展的是新型城镇化和产业高端化的“两化”融合、“两轮”驱动，不走传统城镇化的老路，也不走传统工业化的老路。所以，衢州要坚持一手抓传统产业改造提升，一手抓新兴产业培育发展，大力推进产业生态化、生态产业化，产业数字化、数字产业化。要坚持把智造新城作为产业数字化的主阵地、智慧新城作为数字产业化的主阵地，依托电子科大智慧小镇、浙大“两院”等创新资源，高质量推进数字产业化，高效能推进产业数字化，高水平推进数字基建，打造“全国数字经济第一城副中心城市”和“四省边际数字经济发展高地”。

（作者系浙江省衢州市委书记）

