



钟开斌

2020 年是中国历史上极不平凡的一年，也是人类历史上极不平凡的一年。如何在高度不确定性的世界寻找确定性，以工作的确定性应对形势的不确定性，努力在危机中育先机、于变局中开新局，成为 2020 年贯穿我国经济社会发展全过程和各领域的一条主线。

变局:多重不确定性冲击来袭

当今社会是一个急剧变化、高度复杂的现代风险社会，不稳定性、不确定性更加突

出。不过，与 2020 年相比，人类在前些年感受到的不稳定性、不确定性只能算是低烈度的；进入 2020 年，人类才更加真切地体会到什么是高烈度的不稳定性、不确定性。这一年里，人类共同遭遇了各种可以预见和难于预见的风险挑战，更加深刻地感受到了什么叫“这个世界唯一能确定的就是不确定性”。

在 2020 年来袭的多重不确定性冲击中，排在首位的无疑是新冠肺炎疫情。这场疫情很快从一起危及人类身体健康和生命安全的重大健康风险事件，升级为近百年来人类遭遇的影响范围最广的全球性大流行病，进而演化为一场危及全球政治、经济、社会等各个方面的系统性风险。新冠肺炎疫情造成的危害是长久而全方位的，在严重威胁人类生命安全和身体健康、给全球经济造成极大冲击的同时，它也在深刻地改变世界政治经济格局，影响人类社会的未来发展。对此，“十四五”规划《建议》深刻地总结道：“国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。”

破局:全力防范化解重大风险

当今世界，任何一个国家的政府，能不能防范化解重大风险，能不能有效管控危机，能不能维护正常的经济社会秩序，能不能保障人民群众的生命财产安全，是检验这个政府能否取信于民的重要标志，也是检验这个政府是否对人民群众负责的试金石。

突如其来的新冠肺炎疫情，对全世界构成一次严重危机和严峻考验。如何科学应对危机，最大限度地降低影响和损失，并及时从危机中学习提高，是各国领导人都必须面对的重大问题。面对同一张考卷，世界各国先后走进考场，同台竞技，一比高下。面对新中国成立以来发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，中国共产党和中国政府高度重视、迅速行动，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，统揽全局、果断决策，全国上下贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策总要求，打响了抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战。用一个多月的时间初步遏制了疫情蔓延势头，用两个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用三个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，维护了人民生命安全和身体健康，也为维护地区和世界公共卫生安全作出了重要贡献。

在这场惊心动魄的抗疫大战和艰苦卓绝的历史大考中，中国展现出超强的领导能力、组织动员能力、贯彻执行能力、民族向心力和凝聚力，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫答卷，交出了一份人民满意、世人瞩目的抗疫答卷。在抗疫工作取得重大成效的同时，中国统筹推进疫情防控和经济社会发展，成为疫情发生以来第一个恢复增长也是 2020 年全球唯一实现经济正增长的主要经济体，为全球经济贡献了积极力量。

抗疫过程表明，中国特色社会主义制度

具有很强的韧性，充分体现了“中国之治”下“中国之制”优势。同时，我们也应总结经验、吸取教训，针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务的能力。

危机，既是危险也是机遇，是最好的学习时机。在统筹推进疫情防控和经济社会发展的同时，我国全面开启重大灾难的学习历程，着力抓重点、补短板、强弱项、固优势，持续推进国家应急管理体系和能力建设，为国家发展保驾护航。一年来，各项改革举措快速跟进；制定出台了《中华人民共和国生物安全法》，组织修订《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国传染病防治法》，研究并推进突发公共卫生事件应对法的制定，完善卫生应急管理体制机制，健全统一的应急物资保障体系，等等。

布局:更好地统筹发展和安全

2020 年是我国全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是谋划“十四五”规划的关键之年。多重不确定性冲击来袭，“安全”在 2020 年成为重要的关键词和高频词，将其同发展一起谋划、一起部署，成为中国共产党治国理政的基本原则和重要内容。

2020 年 4 月 8 日，习近平总书记在主持召开中共中央政治局常委会会议上强调，面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。在中央全面深化改革委员会第十三次会议、全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会、2020 年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的讲话中，习近平总书记都对做好思想和工作两大准备提出要求。

中央全面深化改革委员会第十三次会议对统筹发展和安全作出部署，要求对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战，要有前瞻性谋划，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等重点领域，坚持统筹发展和安全，坚持预防预备和应急处突相结合，抓住时机，主动作为。《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》以及习近平总书记等多个不同场合的讲话中，都强调要统筹发展和安全，全面防范风险挑战。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程，统筹发展和安全两件大事、做好思想和工作两大准备意义更加重大。党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，更好地统筹发展和安全成为其中的重要内容。规划《建议》将“统筹发展和安全”列为“十四五”时期我国经济社会发展指导思想的重要内容和必须遵循的原则，强调要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事；注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。此外，还设置专章对“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”作出部署，强调把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

（上接 1 版二条）要落实主体责任和监督专责，充分发挥纪检监察机关监督保障执行作用，促进完善发展功能，知责于心、担责于身、履责于行。要坚持党内监督和群众监督相统一，完善群众参与监督的制度平台，提升群众监督能力。要增强党组织政治功能和组织功能，在践行党的初心和使命、应对复杂局面、化解社会基本矛盾中落细落实“十四五”规划各项目标任务。

坚持标本兼治,一体推进不敢腐不能腐不想腐

党的十九届五中全会强调要把严的主基调长期坚持下去。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。以习近平同志为核心的党中央在领导中国特色社会主义建设过程中，驰而不息正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。抓住重点领域关键环节，坚持有腐必反、有案必查，持续保持反腐败斗争高压态势；紧盯“关键少数”，管住大多数；坚决整治群众身边的腐败和作风问题，以铁的纪律保障经济社会发展成就，做到反腐为民、反腐惠民，使党风廉政建设和反腐败斗争的成果深化拓展到管党治党全领域各环节。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。我们党坚持系统施治、标本兼治，必然要求强化高压惩治以实现不敢腐，维护制度权威以实现不能腐，推进理想信念建设以实现不想腐。坚持高压反腐、严厉惩治是落实“惩前毖后，治病救人”方针的重要举措，也是严明党的纪律的必然要求，其目的在于查处一案、警醒一

把脉应急管理 2021

□ 李雪峰

刚刚过去的 2020 年是极不寻常的“应急”之年。新冠肺炎疫情突如其来，洪涝灾害多地发生，中国特色社会主义制度优势在抗疫、抗洪斗争中得到突出体现。展望 2021 年，国际公共安全形势不稳定性、不确定性增强，全球新冠肺炎疫情防控的局面错综复杂，我国防灾减灾与安全生产等领域任务依然艰巨。我们应正确认识新形势新任务，准确把握政策推动的着力点、破解难题的切入点，乘势而上做好各项应急管理工作。

用好百年应急领导历程的回顾学习期。中国共产党成立以来，始终坚持以人民为中心的发展思想，不断推进人民安全事业发展。民主革命时期，党领导了轰轰烈烈的争取安全生产与劳动保护条件的工人运动，在各革命根据地领导了卓有成效的抗灾抗疫斗争。新中国成立以来，党领导人民在重大传染病防治、重大减灾工程建设以及应急管理体系建设等方面取得举世瞩目的成就，成功应对了一次次重大风险挑战与重大突发事件。党在领导抗击重大灾害的斗争中，带动形成了唐山抗震精神、九八抗洪精神、汶川抗震精神等抢险救灾精神；在抗击新冠肺炎疫情过程中，带动形成了伟大抗疫精神。总而言之，党领导应急事业的百年实践经验与斗争精神是中国应急事业的宝贵财富和独特优势所在，2021 年将成为党的百年应急领导历程的重要回顾学习期。

应以纪念中国共产党成立 100 周年为契机，认真总结运用党领导应急事业的历史经验，积极推进中国特色应急文化建设。一是认真总结党领导应急事业的极不平凡的百年历程，尤其是总结好党的十八大以来新的实践经验，总结把握中国特色应急管理规律，并进而将其转化到应急管理制度、融入到应急能力建设中去。二是进一步提炼中国特色应急精神，并在全社会广泛宣传、在应急管理系统深入学习。通过上述工作进一步增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，为应急事业发展提供强大思想理论武器和精神动力。

管控好重大安全风险事件的易发多发期。坚持底线思维，提高安全风险预见预判能力，着力防范化解重大安全风险。一是进一步落实各级党委政府、基层组织、企事业单位的安全责任，扎实推进自然灾害防治九项工程，切实落实好安全生产专项整治三年行动。二是做好各类安全风险监测工作，发挥好专业监测与社会监测两方面作用，努力做到对重大安全风险早警觉、早发现、早研判、早行动。三是继续完善应急预案体系并做好各项应急准备工作，以科学决策和创新思路处置好各类可能发生的重大突发事件，尤其注重防范可能引发危害国家和社会稳定的衍生事件。通过这些工作切实管控好重大安全风险，为安全发展提供有力保障。

用好公共安全应急管理体系的改革窗口期。新冠肺炎疫情暴发后，我国在完善公共卫生应急体系、城市治理体系、城乡基层治理体系及健全应急物资保障体系等方面作出

了一系列重大部署，取得了一系列突出成效。2021 年，我国仍处于公共安全应急管理体系改革的重要窗口期。应利用好这一窗口期，深入领会和落实党中央对完善公共安全和应急管理体系所作的战略部署，扎实谋划和推进各项深化改革工作。一是以《中华人民共和国突发事件应对法》《国家总体应急预案》等法律法规修订为契机，全面推进应急管理法治建设。二是着力破解应急管理体系中的难点问题，重点理顺跨部门安全风险研判机制与应急决策指挥协同机制，完善应急物资保障体系、城市安全治理体系和基层应急治理体系。通过这些工作切实提升我国应急管理体系的现代化水平。

把握好应急事业新征程的开局起步期。“十四五”开局之年，人民群众对公共安全期待更高，应急管理体系更趋完善，应急资源保障更加充分，智能化科技与应急产业支撑更加给力。应急事业在新的经济社会基础上，步入了新征程的开局起步期。一是着力提升应急管理与安全监管队伍专业化水平，切实提升国家综合应急救援队伍、各级各类专业应急救援队伍和社会应急志愿者队伍的业务技能。二是充分利用疫情防控激发的公众对公共安全事务的关注与热情，加强应急科普宣教工作，在提升公众防灾减灾意识和能力方面取得新成效。三是充分利用 5G 网络、数据中心、人工智能、物联网建设等带来的社会治理创新契机，自上而下着力推进应急管理信息化智能化建设，加大高新应急技术装备研发应用力度，加快推进应急管理手段现代化。四是以加快构建新发展格局为契机，大力发展安全应急产业，提升安全应急产业实力。通过上述各项工作使我国应急能力再上一个大台阶。

用好国际安全应急合作的迫切需求期。过去一年，中国在国际抗疫合作中发挥了重要作用，作出了重大贡献，赢得了广泛赞誉。2021 年，严峻的疫情形势将促使各国疫情防控合作意愿持续增强，国际社会对中国发挥维护世界公共安全作用的期待不会降低，我国保障“一带一路”安全发展与海外利益安全的任务也十分艰巨。我们应继续以构建人类命运共同体、建设普遍安全世界的思想为引领，积极回应国际社会的安全合作诉求，加大公共安全应急领域的国际合作力度。既应着力完善“一带一路”安全保障机制，建设更加安全的现代丝路；也应积极推进国际公共安全治理体系优化和能力提升，推动构建全球公共安全网。一是在国家层面继续做好对外公共安全合作的各项工作，支持联合国发挥安全合作引领作用，建立和完善多边安全应急合作机制，推进与各国之间的双边安全应急伙伴关系。二是完善支持地方政府参与国际应急合作的政策措施，更好发挥沿海沿边地区对涉外公共安全的支撑作用。三是发挥好公共外交在安全应急外交中的优势，切实加强对外灾害救援与人道救助领域社会力量走出去的支持力度。通过上述工作，推动形成更有活力的国际应急合作新格局，为维护国际公共安全作出更大贡献。

（上接 1 版头条）我国 5G 建设全球领先，基站数量领先美国一个数量级。但从总体上看，我国发展数字经济还有很大空间，数字领域的国际话语权还有待增强。

构建国内大循环，需要充分发挥数字化转型的牵引带动作用，加快推动人工智能、云计算、大数据等前沿技术的跨界融合，完善监管框架、推进示范应用，培育新的经济增长极。建设新型基础设施，实现人与物、物与物之间大容量、高速率的广泛数字化连接，建设以我国为主的覆盖数字化应用全周期、全领域的标准体系，培育自主可控的数字化产业生态系统。加快运用数字化智能化技术升级改造传统基础设施，发展智慧城市、智能交通、智慧医疗、智能物流，拓展数字化应用新场景。

推动区域协同发展,构建国内大循环骨架

构建国内大循环，前提是形成国内统一市场，而区域协同发展则是国内统一市场的基础和骨架。长期以来，我国区域发展差距较大，区域间居民收入和基本公共服务水平差距明显。在东西差距没有真正解决的同时，南北发展差距呈现进一步拉大的趋势。区域发展差距拉大，不利于形成国内统一市场。

推动区域协同发展，大思路不是消除区域发展差距，而是完善区域功能定位，错位发展。就全国而言，构建国内大循环必须扬长补短，而对各区域而言则要扬长避短、各扬其长，找准各自在国内大循环中的功能定位。要建立更加有效的区域协调发展机制，解决区域间资源错配和分配机制不合理等长期存在的突出问题，完善区域分工、优化空间布局、加强优势互补，防止区域间产业过度同质竞争，增强区域发展的协同性、联动

性、整体性。制定差别化的区域政策体系和考核机制，特别是完善粮食主产区、生态涵养区、革命老区、民族地区、边疆地区等的扶持政策，完善区域合作机制，优化区域互助机制，健全区际利益补偿机制，实行利益合理调节，促进区域间产业链价值链优势互补、相互促进，促进各区域各得其所、各展其长、共同发展、相互支撑。

畅通商品、服务和生产要素流动,打通国内大循环脉络

习近平总书记指出，构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。构建国内大循环，必须坚持全国一盘棋，决不能搞区域小循环，决不能区域分割、城乡分割。要打通阻碍形成国内统一大市场的堵点，打破区域分割、城乡分割、相互设障的壁垒，塑造商品、服务、生产要素全国有序自由流动的协调发展格局。已经形成的各种区域协作发展机制，要在构建国内大循环中明确功能定位，形成与其他区域的链接机制，不能搞成区域自循环。进一步完善商品流通机制，畅通线上线下流通互补渠道。农村既是最大的消费增长点，又是最需要生产要素的地方。目前，在全国消费平台中农村仅占 38%；实施乡村振兴战略需要大量人才、技术、资金下乡。要畅通城乡流通渠道，实现城乡公共服务均等化，打通“最后一公里”，使商品、服务和生产要素在城乡之间自由有序流动，既促进乡村振兴，又为构建国内大循环提供新的节点、新的动力。

还要看到，构建国内大循环，需要进一步全面深化改革，革除各种影响构建国内大循环的体制机制弊端；需要实行更高层次的对外开放，以国际循环提升国内大循环效率和水平，提高全球配置资源能力，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

维护和发展中。为此，一方面要加强对领导干部尤其是年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断化解难题，开创工作新局面；另一方面要严明纪律严格监督，克服干部实践锻炼中的形式主义官僚主义。防范和避免党的干部高高在上、凌空蹈虚，脱离群众甚至侵害人民群众利益。一是立足干部成长规律，严把选人用人政治关、廉洁关、形象关，坚持好干部标准，树立重实干、重实绩的用人导向。健全和完善干部教育管理监督的制度机制，形成忠诚干净担当的优秀干部竞相涌现的生动局面。二是强化马克思主义实践基础上的革命性和先进性要求，在全党形成理论学习的新气象，确保党的各级组织和党员领导干部能够深入学悟积极贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，科学掌握和运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，践履基本理论、基本路线、基本方略。三是着眼于永葆党的先进性纯洁性，永葆生机和活力，坚持激励与惩戒相结合，确保党员领导干部在推进党的事业发展中不断夯实党的群众基础，提升“七种能力”和服务人民的水平。通过正面典型引领和反面警示教育，让党员干部心有所畏、言有所戒、行有所止。四是增强党员干部的忧患意识、底线思维、赶考思想。这是我们党历经百年而展现勃勃生机弥足珍贵的经验。

党员领导干部要在监督和自觉接受监督中增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉做政治上的明白人、老实人。履行监督专责的纪检监察干部更要自觉接受最严格的约束和监督，把对党绝对忠诚放在首位，确保政治过硬、专业精通、律己严格，作忠诚干净担当的表率。

（作者系中国纪检监察学院党委副书记兼纪委书记）