



重要言论

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，所有工作都要围绕开好局、起好步来展开。要深入贯彻全面从严治党方针，充分发挥全面从严治党引领保障作用，坚定政治方向，保持政治定力，做到态度不能变、决心不能减、尺度不能松，确保“十四五”时期我国发展的目标任务落到实处。

把握构建国内大循环的着力点

——学习习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话精神的体会

中央政策研究室主任 江金权

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，再次全面、深刻、系统阐述了新发展阶段、新发展理念、新发展格局的科学内涵和实践要求，为我们学习贯彻党的十九届五中全会精神、开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了思想武器、行动指南。

五中全会精神的精髓要义在“三新”，“三新”最新为新发展格局，新发展格局之新在构建国内大循环。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是习近平总书记去年4月在中央财经委员会第七次会议上提出的，在全国两会期间又一次进行阐述，引起国内外强烈反响，并成为制定规划《建议》的主线。构建新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大决策，是立足当前、着眼长远的战略谋划，是事关全局的系统性、深层次变革，是适应新发展阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择，是把握发展主动权的先手棋，是关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推进。只有立足自身，把国内大循环畅通起来，在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。

构建新发展格局，包括“以国内大循环为主体”和“国内国际双循环相互促进”两个部分，不可偏废。考虑到构建新发展格局是在我国长期实行对外开放政策、积极参与国际经济循环的大背景下提出的，“以国内大循环为主体”就成为亮点，也是需要重点研究的。在新冠肺炎疫情冲击和逆经济全球化思潮沉渣泛起、国际经济循环受阻的条件下，我们“办好自己事情”就要重点构建国内大循环。这里，我结合学习习近平总书记关于“三新”的系列重要论述和五中全会精神，就如何构建国内大循环谈一些认识和体会。

坚持内需主导,夯实国内大循环的战略基点

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国国内超大规模

市场是新发展格局的坚实支撑和动力源泉。2014—2019年，消费连续5年成为我国经济增长的第一动力，消费对经济增长的贡献率不断提高。我国消费占世界消费的比重迅速增长，以美元计价从1980年的2%提高到2018年的12%，以购买力计价则达到14%。在2010—2017年间，我国贡献了全球31%的家庭消费增长额，消费了世界40%的纺织和服装、28%的汽车、38%的计算机和电子产品、45%的鱼类和海鲜。未来我国消费还有巨大的增长空间，我国最终消费占国民生产总值的比重还不到60%，大大低于美国82.38%和日本75.16%的水平。当前，由于外需不振，尤其需要加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

我国内需最大潜力在居民消费，必须扩大居民消费，提升消费层次。要顺应居民消费需求的新变化，增强居民消费能力，推进消费结构升级。一是需要增强居民收入对扩大消费的基础作用。提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，发挥再分配对收入的调节作用，打破城市和农村的二元分割结构，大幅增加农民的财产性收入，提高农民消费能力。二是增强公共服务对扩大消费的支持作用。加强公共服务体系建设，促进形成良好的居民消费预期，包括：优化保障性住房建设，发展公共租赁住房，增加中低收入者住房供给；加大教育投入，合理配置公共教育资源，促进教育公平；深化医疗卫生体制改革，解决居民看病难、看病贵问题。三是增强消费环境对扩大消费的保障作用。畅通流通环节，规范市场秩序，大力保护消费者合法权益，为居民消费的持续增长和结构升级创造良好的政策环境和社会氛围。

大力推进科技自立自强,锻造国内大循环翅膀

习近平总书记指出，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。近年来，我国科技创新取得了突出的成就，2020年重大科技成果捷报频传。但是，我国科技发展仍然存在着一些短板和不足，存在不少“卡脖子”问题，严重阻碍了我国产业

向高端的跃升。目前，我国在高端装备、基础软件、核心零部件等领域对外技术依存度在50%以上，其中最为突出的集成电路领域，产业规模仅占全球约7%，而每年消费量约占世界33%，导致80%的集成电路依赖进口。当前，美国对我国实行科技封锁，我国的对外科技交流与合作严重受阻，实施科技自立自强战略成为必然选择。

实施科技自立自强战略，需要加强顶层设计，同步推进科技创新领域的补齐短板、跟踪发展和超前布局工作。下好先手棋，打好主动仗，尽快探索形成新时代科技创新体制，促进创新引领从量的积累变为质的飞跃、从点上突破变为系统提升，尽快在关系国计民生的重要产业领域具备自主发展能力，摆脱对国外特别是西方国家在技术、装备、零部件等方面的依赖，实现我国整体科技水平从跟跑向并跑和领跑的根本性转变，把技术进步和产业发展的主动权牢牢抓在自己手中，用科技实力为新发展格局提供强大动力。一是对战略性、基础性重大科学技术攻关实行新型举国体制，尽快解决核心技术“卡脖子”问题；二是对基础研究组建若干“国家队”，夯实科学发现和技术发明的基础；三是对重大应用技术实行以企业为主体，“揭榜挂帅”，解决研用脱节问题；四是支持民间资本、民营企业进行新兴技术研发，国家采用“购买成果”政策予以鼓励，形成百花齐放的局面。同时，要把科技人员从跑课题、填表格、搞发票等琐事中解放出来，能够心无旁骛地搞科技。

推动产业升级,打牢国内大循环基础

习近平总书记指出，构建新发展格局，必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线。高水平的供给可以满足需求并提升需求层次。现代化产业体系是新发展格局的基础和柱石。我国制造业规模居全球首位，是唯一拥有

全部工业门类的国家，世界500多种主要工业产品中，我国有220多种产量居世界第一。与此同时，我国产业总体上仍处于国际产业链、价值链的中低端，出口产品中拥有自主品牌的不超过20%，相当多的企业存在着重数量、轻质量，重生产、轻品牌的状况，粗制滥造、假冒伪劣、山寨剽窃现象仍在一定程度上存在。

为此，需要实施产业基础再造和产业链提升工程，加快产业体系优化升级，争取成为新一轮全球产业链调整的重要组织者和整合者。一是提高产业链创新能力。构建产业链与创新链、资金链、人才链良性循环的产业生态，加快推进数字经济、智能制造、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的产业发展增长点。坚定不移继续推进“三去一降一补”，为新产业、新业态提供空间和资源。二是增强产业链控制力。一手抓产业生态领军型企业成长，支持行业龙头企业向解决方案、研发生产、运营服务等产业链关键环节延伸；一手抓专精特新“小巨人”企业培育，引导支持企业专注细分领域，塑造“人无我有、人有我优”的竞争优势。三是提升产业链协同力。强化产业链的上下协同、内外协同、要素协同，增强产业链整体竞争力，探索国内产业链和国际产业链对接的新策略、新思路，在全球范围内更好地整合产业资源，掌握全球产业链话语权。

实施数字转型,打造国内大循环新引擎

发展数字经济是当今全球经济的大趋势。数字转型是新发展格局的助推器和加速器。我国数字经济近年来发展迅猛，已成为我国经济增长的新引擎。2019年我国数字经济增加值达35.8万亿元，占国内生产总值比重达36.2%；全国实物商品网上零售额占社会商品零售总额的比重达到20.7%。目前，我国使用移动支付的比例达到86%，普及率居全球第一位。（下转5版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

使监督融入“十四五”建设之中

□ 蔡志强

紧紧围绕“两个维护”强化政治监督

把监督融入党的事业是加强党的全面领导、深化全面从严治党的必然要求。“十四五”规划是我们党站在新的历史起点上践行习近平新时代中国特色社会主义思想、实现中华民族伟大复兴的重要战略举措。我们党要以旺盛生命力和强大战斗力推进经济社会发展，必须强化党和国家的自我监督，一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争。随着事业的发展，党面临的发展环境更加艰巨复杂。腐败存量还未清底，增量仍有发生，依然是我们党执政的最大风险。

腐蚀和反腐蚀斗争长期存在，稍有松懈就可能前功尽弃。习近平总书记指出，要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设。国家治理的关键是治权，治权离不开监督。党的初心使命要求完善全面从严治党制度，强化党的长期执政能力建设，维护党的全面领导，保证党的团结统一。要以有效有力的监督保证党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，不断巩固和提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。同时完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署完整贯彻坚决执行。

我们党是中国工人阶级的先锋

队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。这一根本性质决定了党领导人民努力所创造的一切，都是为了满足人民对幸福美好生活的期待，为了实现中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想。党的初心使命彰显了党性与人民性的统一，体现着党内监督的政治性和政治监督的极端重要性。党团结带领全党全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标，是以铁的纪律和严格有效的监督为保证的。在社会主义初级阶段，全面深化改革的过程，就是核心利益的调整过程，党维护公平正义、改善民生福祉的政治品格，要求通过规范权力、强化党的集中统一领导、确保党中央的决策部署得到贯彻落实。社会主义的本质

决定了我们必须依靠中国共产党的坚强领导和现代治理能力的提升来解决发展的不平衡不充分问题，促进人的全面发展、社会全面进步、全体人民共同富裕。

完善党和国家监督体系,推进监督的规范化法治化

健全完善的党和国家监督体系是推进党的长期执政能力建设和治理现代化的重要内容和途径，也是确保干部清正、政府清廉、政治清明的重要制度安排。党的十八大以来，我们党探索出一条长期执政条件下解决自身

问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系。我们党把党内法规体系建设纳入全面依法治国战略，在全面从严治党中坚持和完善党的全面领导的制度、党和国家监督制度，在深化纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革中，推进了监督的规范化法治化。首先，健全党和国家监督的制度体系。以制度建设强化监督责任，保障党员权利，厘清权力边界，避免权力任性，破解一把手监督和同级监督难题，保证党和人民赋予的权力更好用来为人民谋幸福。其次，坚持权责法定、权责透明和权责统一原则，完善权力配置和运行制约机制，形成权力

清单及其责任清单，构建全覆盖的责任制度和监督制度。立足长期执政能力建设，充分保障党的全面领导，既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督。再次，通过持续深化纪检监察体制改革，构建系统集成、协同高效的监督机制，推进纪检监察工作规范化和法治化。保障纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四项监督”统筹衔接。以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力。最后，在推进健全党内监督格局的过程中，全面加强党的纪律建设，不断增强党员干部的纪法意识、程序意识。要将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，用好“四种形态”，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效。

把监督融入“十四五”建设中，必须立足深刻变化的世情国情党情，深刻把握新中国成立以来尤其是党的十八大以来我们党实现革命建设改革发展各阶段奋斗目标的基本经验，充分发挥全面从严治党引领保障作用，从根本上宗旨、问题导向、忧患意识贯彻新发展理念，构建新发展格局。（下转5版）

把『总抓手』作用落细落实

□ 本报评论员 林珊珊

法治建设规划，事关全面依法治国工作全局。

中共中央近日印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》（以下简称《规划》），对新时代如何推进全面依法治国作出系统部署。这是新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划，着眼把中国特色社会主义法治体系的“总抓手”作用落细落实，聚焦将党中央有关重大目标要求在法治建设领域具体化，是深入贯彻落实习近平法治思想的重大成果，是“十四五”时期统筹推进法治中国建设的总蓝图、路线图、施工图，是新时代推进全面依法治国的纲领性文件。

法治中国建设以习近平法治思想为根本遵循。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的高度谋划法治，以前所未有的广度和深度践行法治。在习近平法治思想的指导下，《规划》明确了法治中国建设的总体目标：建设法治中国，应当实现法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行受到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治国家、法治政府、法治社会全面建成。此外，《规划》还制定了一系列严格、具体的预期指标，如要求“国务院部门权责清单于2022年上半年前编制完成并公布”“2022年年底前建成全国一体化政务服务平台，除法律法规另有规定或涉及国家秘密等外，政务服务事项全部纳入平台办理，全面实现“一网通办””等。宏伟愿景和具体方案相结合，将推动法治中国建设周密部署、稳步实现。

法治中国建设坚持以人民为中心推进良法善治。人民对美好生活的向往需要法治的保障，《规划》将以人民为中心确定为法治中国建设的主要原则之一。立良法、谋善治，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程，这是法治中国建设的根本出发点和前进动力。法治中国建设成效如何，人民群众最有发言权。法治中国建设要达到预期目标，必须更积极地回应人民群众的新要求新期待，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

法治中国建设牢牢坚持问题导向。中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步，法治中国建设着眼的是我国改革发展中国存在的实际问题。《规划》以解决法治领域突出问题为着力点，以坚持问题导向和目标导向为主要原则，统筹推进法治中国建设各项工作，特别是聚焦党中央关注、群众反映强烈的突出问题和法治建设薄弱环节，如针对社会普遍关注的合宪性审查工作、

