

高标准市场体系建设 高质量推进

□ 蒲 实

市场体系就是市场经济运行的载体，而高标准的市场体系也即建设新时代高质量市场经济运行的载体。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调“建设高标准市场体系”，并在健全市场体系基础制度、实施高标准市场体系建设行动、实施统一的市场准入负面清单制度、继续放宽准入限制、健全公平竞争审查机制、深化土地管理制度改革、推进要素市场化改革、健全要素市场运行机制等诸多领域做了系统部署。作为“十四五”时期构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容，高标准市场体系的建设不仅对推进新时代经济体制改革、完善现代化经济体系和现代市场体系具有极其深远的影响，也将主动适应全面建设社会主义现代化国家的新要求，为高质量发展构筑更加成熟、更加定型的市场制度支撑。

高标准市场体系亟须建设

建设高标准市场体系是顺应新发展阶段的需要。明确方位，才能找准方向；把握大势，才能赢得未来。进入新发展阶段，高质量发展成为鲜明主题，面对当今国际政治、经济、科技、文化、安全等格局发生深刻调整，世界经济百年未有之大变局，市场体系建设就必须着眼于高标准定位和高质量发展要求，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓紧解决社会主义市场经济体制改革中存在的突出问题。要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展完善市场运行的制度框架、提供制度保障；要在实现结构转型由中低端产业为主转向中高端产业为主的同时，致力于实现新旧动能转换；要将市场体系建设融入社会主义市场经济体制建设之中，科学把握建设高标准市场体系的目标和重点，在新发展阶段高质量构建制度健全公开、环境开放统一、要素自由流动的高标准市场体系。

建设高标准市场体系是践行新发展理念的需要。发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。新发展理念落实得好不好，直接决定“十四五”时期市场体系建设的成效乃至成败。在加快推进市场体系建设进程中，要把新发展理念作为“红绿灯”“指挥棒”贯穿到全过程和各方面，将新发展理念变成市场体系建设决策的前置条件，成为行动自觉。新时代市场体系建设必须以新发展理念为引领，把注意力集中到为构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制提供制度保障上来。要将新发展理念作为管全局、管根本、管方向、管长远的基础性和支撑性要素嵌入到市场体系建设之中，让创新成为引领发展的第一动力，让协调成为持续健康发展的内生特点，让开放成为双循环相互促进的必由之路，让共享成为经济高质量发展的根本目的。

建设高标准市场体系是融入新发展格局的需要。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是以习近平同志为核心的党中央以辩证思维深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变作出的重大战略部署。高标准市场体系，是基于市场的价格形成机制，以及支撑市场机制有效运行的市场主体、市场规则、市场秩序、市场环境等的有机统一，是由市场经济活动的各个环节、各个层面的相互关系和内在联系构成的一个有机整体，这恰恰是以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要基础。着力融入新发展格局，就要拿出更大的勇气、更

实的举措，破除深层次的市场经济体制机制障碍，以深化改革激发新发展活力，打造市场化、法治化、国际化的体系结构和营商环境。在新发展格局中始终坚持和完善社会主义市场经济制度，协调政府与市场的关系，确保经济运行循环畅通。

建设高标准市场体系的路径选择

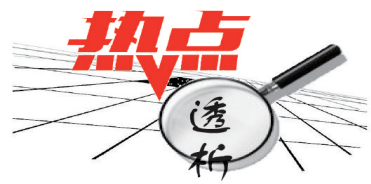
市场体系是社会主义市场经济体制的重要组成部分和有效运转基础。“十四五”时期要着眼构建高水平社会主义市场经济体制，在建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的市场体系上有实质性突破和进展，为实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范，为推动经济高质量发展打下坚实基础。

进一步健全市场体系基础制度。构建科学完备的制度体系，是保障市场体系有效运行的根本。“十四五”时期，在全面完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度方面下功夫，进一步夯实市场体系基础制度。一是全面完善产权保护制度。健全以管资本为主的国有资产监管体制，健全以公平为原则的产权保护制度，落实农村第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善和细化知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，夯实市场经济的产权制度基石。二是实施统一的市场准入负面清单制度。建立负面清单动态调整机制和第三方评估机制，建立负面清单信息公开机制，建立市场准入评估制度，全面实施“证照分离”改革，全面推行涉企经营许可事项清单管理。三是完善公平竞争制度。完善竞争政策框架，建立健全竞争政策实施机制。完善公平竞争评估制度，建立公平竞争审查抽查、考核、公示制度，全面实施市场准入负面清单制度，健全破产制度，把竞争政策放到市场经济重要的位置。

进一步完善要素市场化配置体制机制。要素是现代市场经济高质量发展的核心和关键，要素市场的市场化配置程度是衡量市场体系现代化水平的重要标志。“十四五”时期，要牢牢抓住要素市场化配置体制机制这个“牛鼻子”，夯实要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的基础，为高标准市场体系提供有力支撑。一是推动经营性土地要素城乡自由流动。完善城乡不动产统一确权登记制度，夯实市场配置资源的根基，进一步健全信息服务、市场诚信、市场监管等城乡土地市场服务体系。二是提高资本要素的市场化配置水平。完善股票市场发行、交易、退市和投资者保护等基础制度，积极稳妥发展债券市场，探索对公司信用类债券实行发行注册管理制度，增加有效金融服务供给，主动有序扩大金融业对外开放。三是建立健全数据市场化配置机制。加快数据市场制度体系建设，完善包括数据权利制度、数据流通制度、数据利用制度、数据保护制度、数据安全制度等。鼓励市场主体、行业协会、政府机构共同搭建数据交易平台，探索适当的数据交易程序、交易担保等机制。

进一步实施高水平市场开放。推动国内市场和国际市场更好联通，更好利用国内国际两个市场、两种资源，实现高水平对外开放，是高标准市场体系建设的重要内容。“十四五”时期，要加快市场开放的制度建设，高水平推进共建“一带一路”，协同推进“走出去”和“引进来”，为形成更高水平开放型经济新体制贡献力量。一是创新引领建设市场开放新高地。发挥好自由贸易试验区、自由贸易港的引领作用，深入开展贸易和投资自由化便利化改革创新，努力建设市场开放新高地。二是完善开放政策保障机制。进一步消除非关税贸易壁垒，削减进出口环节交易成本，完善跨境服务贸易清单管理制度，全面实施外商投资法及其实施条例，促进内外资企业公平竞争。三是积极参与全球经济治理。深化双边、多边、区域合作，建立平等协商、构建互惠互利的合作机制、治理机制。积极参与全球经济治理和公共产品供给，构建全球互联互通伙伴关系。积极参与国际经济治理体系建设，提出中国方案，贡献中国智慧。

进一步加快构建现代化市场监管体系。提升市场监管现代化水平，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是建设统一开放竞争有序的高标准市场体系的内在要求。“十四五”时期，要更好发挥政府作用，保障市场体系有效运转。一是完善市场监管体制。深化市场监管体制改革，完善统一的市场监管体制，有效解决重复监管、多头监管问题，提升综合监管能力。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。加快推进综合执法，优化配置执法力量。二是建立市场协调配合机制。完善市场主体信用承诺、失信行为认定、失信联合惩戒、失信主体信用修复等机制，围绕质量安全健全统一权威的全过程监管体系，实现跨部门协调、跨主体协商、跨领域协同。三是健全市场监管规则。聚焦市场规则失灵等问题，完善重点领域市场规则。完善网络市场监管规则，促进网络市场健康有序发展。完善公平竞争法律法规，推动社会信用法律建设，加快建成高质量发展监管标准体系。



第三支柱：规范发展方能赢得信任

□ 娄飞鹏

中央经济工作会议提出：“要规范发展第三支柱养老保险”，这是中央经济工作会议首次专门就第三支柱养老保险发展进行部署。我国是全球老年人口唯一过亿的国家，人口老龄化水平在中长期中仍然会快速提高并长期处于高位，面临人口老龄化的“高原”而非“高峰”。积极应对人口老龄化需要强化财富积累，这不仅需要多方参与筹集资金积累养老资产，也需要科学管理实现资产的保值增值。就国外经验和我国的实际情况看，规范发展第三支柱养老保险尤为必要。

“未富先老”“未备先老”是我国人口老龄化的重要特点。在这种情况下，发展第三支柱养老保险对我国而言就更有必要。首先，我国是在人均GDP较低的情况下进入老龄化社会，单纯依靠单一支柱养老保险难以满足应对人口老龄化的需要。其次，我国老年人数量大且未来继续快速增加，单纯依靠公共养老保障体系难以有效支撑。即使是发达国家，也是政府、单位和个人三方共同参与养老保险，差别在于各自承担的比例不同。再次，政府主导的基本养老保险重在保基本，个人结合实际情况积极参与第三支柱养老保险有助于提高养老质量。

1991年，国务院提出逐步建立基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度。这其实与1994年世界银行提出建立养老保险三支柱框架是一致的。在此之后，国家出台的相关政策也多次提出要建立多层次的养老保险。“十三五”规划明确提出，要发展个人税收递延型商业养老保险也就是第三支柱养老保险，但受多种因素影响实际进展一直较为缓慢。截至2020年4月底，个人税收递延型商业养老保险投保人4.76万人，累计保费收入3亿元。试点效果不及预期，主要是受到试点初期金融机构集中度较高、产品同质化以及税收优惠力度较小且手续复杂等因素影响。

养老保险三支柱体系的实质是政府、单位和个人三方共同承担养老责任，规范发展第三支柱养老保险就是要让人积极参与进来，让人在养老资产积累中承担起应有的责任。但在这个过程中，不仅个人需要转变理念，而且需要政府提供有效的政策支持，金融机构提供丰富的金融产品，金融监管部门进行科学的监管，以保障个人通过第三支柱养老保险积累的养老资产能够保值增值。

一是个人的养老理念和行为方式转变。首先，做好理念转变。积累养老金是个长期过程，采用储蓄存款的方式相对安全但收益率难以抵御通货膨胀，且个人往往缺少足够的纪律约束中间挪用原本用于养老的储蓄存款，因而需要在理念上从储蓄养老向投资养老转变。其次，做好养老规划。积累养老



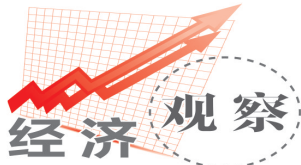
金虽然是用于养老，但需要年轻时期就结合自身收入、未来发展预期等提前规划，越早开始规划并有效实施越好。再次，做好知识储备。金融投资相对较为专业，需要具备较多的金融专业知识。对个人而言，在做养老储备的过程中虽然不是自己直接投资，但也要具有一定的金融常识，需要不断提高个人的金融素养。最后，做好资产选择。结合自身实际情况选择合适的资产积累方式，比如在投资策略、投资期限等方面都要结合自身情况合理选择。

二是政府实施有针对性的政策支持。从国外的情况看，虽然在养老保险三支柱框架中政府承担的责任有大有小，但出台有针对性的支持政策，调动用人单位和个人参与养老保险的积极性是共同的做法。同时，政府在养老金积累中也并不是不断增加自身责任，而是根据实际情况调整策略。规范发展第三支柱养老保险需要政府有效的政策支持，主要是以法律法规的方式明确个人参与第三支柱养老保险税收递延优惠政策，简化税收递延流程，扩大税收递延范围，并将税收递延和个人所得税改革统筹考虑，切实保障税收优惠对个人有足够的吸引力。在发展方向上要瞄准建立个人账户制度。

三是金融机构提供创新且具有针对性的金融产品。金融机构是第三支柱养老保险产品的供给方，一方面，需要配合政府决策，积极参与到第三支柱养老保险中来；另一方面，需要结合政府政策导向，积极服务好个人参与第三支柱养老保险。在具体举措上，首先，要突出养老特征，充分考虑养老保险的资金特点和风险偏好，关注不同生命周期

阶段人口的需求，创新研发具有针对性的金融产品，不断丰富金融产品种类。其次，要在做好养老保险产品设计，如确定好资产配置种类和比例、产品期限，保障养老金安全和增值的同时，丰富销售渠道并提高渠道的便利性。再次，要积极履行社会责任，规范开展信息披露，结合自身专业知识储备较多的情况，做好金融知识普及、金融投资者教育、金融消费者权益保护。

四是金融监管部门进行科学有效的监管。第三支柱养老保险是个人的养老钱，更需要通过科学的金融监管引导商业金融机构进行科学投资管理。首先，在金融机构和金融产品方面做好监管准入并及时公布名单，引导金融机构有序开展竞争，引导金融产品切实符合第三支柱养老保险的需要。其次，对第三支柱养老保险资金运用，既要规范、风险管理等方面予以规范，也要参考国外经验和实际情况，提高权益类资产投资占比，适当扩大投资标的范围，以更好地推动养老金保值增值。再次，要切实考虑养老金投资的长期性这一因素，督促金融机构做好信息披露，做到信息透明。最后，第三支柱养老保险发展涉及银行、证券、保险、基金等多种金融机构，也需要据此做好监管合作，把第三支柱养老保险发展和资本市场改革统筹考虑。



人口发展进入关键转折期 如何实现经济增长

□ 刘厚莲

经济产出带来负向效应。与此同时，当劳动力供给减少，有利于资本深化，引发技术进步，即存在促使增加其他要素替代劳动力投入的机制，如诱使或倒逼人力资本积累、推动技术进步，进而带来经济产出的正向效应。短期内，二者效应的大小难以确定。从长远来看，由于科技进步等对人口发展进入关键转折期难以无限替代，人口发展进入关键转折期对经济产出能力的不利影响将逐渐显现。当然，这种不利影响的显现受到人口发展进入关键转折期的幅度和速度的影响。

从人口发展进入关键转折期对经济增长影响机制来看，在对经济增长带来挑战的同时，也带来了较多的发展机遇。短期来看，从劳动力供给、提高劳动生产率、人力资本积累、科技创新等应对人口发展进入关键转折期对经济增长带来的挑战。长期来看，改革完善相适应的人口政策制度，促进人口长期均衡发展。

一是提高劳动参与率，吸引劳动力流入，稳定劳动力供给和就业市场。通过推行弹性实施延迟退休政策，充分挖掘人力资源潜力。消除就业歧视和促进妇女就业、减少主动失业人口等，挖掘潜在劳动力资源。加强技能型劳动力的培训、提升技能型劳动力的利用效率等，促进劳动力更充分更高质量的就业和技能劳动市场的供求平衡。

二是提高要素配置效率，推动人力资本积累和科技创新。加快转变经济发展方式，持续推动劳动力自由迁移流动、金融

资本、土地、科技、产业、贸易等制度改革，提高劳动生产率和要素配置效率。重视科学研究、科技创新和人力资本积累，从健康、教育等多维度开发人口红利，实现新动能转换，促进经济可持续发展。

三是把握地区人口发展差异的机遇以及人口规模优势。受生育水平和迁移的影响，一个国家人口规模正在经历负增长，但有些城市人口规模仍在增长，而有些则为负增长。这种差异化的人口发展态势造就了发展的互补性，可以通过加强城市间的科技、产业等合作，促使不同的城市因地制宜、相互借鉴，从而为应对人口发展进入关键转折期挑战创造空间和机遇。同时，不同人口规模对经济增长的作用存在差异，需要积极利用好人口规模庞大优势。

四是积极促进经济系统中的消费与生产均衡发展。在人口发展进入关键转折期，经济系统中国内生产供给能力可能会超过国内消费能力，未来需要重视生产与消费之间的均衡发展。需要通过挖掘国内消费市场、推动消费市场升级，加强国际经济贸易合作，依靠国际市场消化国内生产剩余，以促进经济总体平衡。

五是构建综合的人口配套政策，打造相适应的人口发展环境。从长期来看，在人口发展进入关键转折期，要转变人口发展理念，重视低生育率、人口老龄化、人口分布和人口素质等问题，构建适宜人口发展的制度环境，促进人口长期均衡发展。