



乡村振兴有效衔接做好脱贫攻坚与

□王军

脱贫攻坚和乡村振兴根本上都是为了解决城乡发展不平衡这个最大的不平衡和农村发展不充分这个最大的不充分问题，都是为了满足农民日益增长的美好生活需要。在脱贫攻坚任务圆满完成、乡村振兴全面实施之际，做好二者的有效衔接具有重要的现实意义和深远的历史意义。在新发展阶段，要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。

二者有效衔接的直接目的是巩固拓展脱贫攻坚的成果。党的十八大以来，党中央坚持把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程，组织推进人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。截止到2020年11月，我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题。如何巩固拓展来之不易的脱贫攻坚成果，平稳过渡到乡村振兴的战略轨道上呢？一是要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。二是对脱贫地区产业帮扶还要继续，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提挡升级。三是要强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。为了完成上述任务，党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立

5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

二者有效衔接根本上是为了乡村振兴战略的成功实施。借鉴脱贫攻坚的成功经验做法，推进乡村振兴要注意以下几点。一是创新制度体系。在借鉴脱贫攻坚形成的成熟体制机制基础上，建立推动乡村振兴的体制机制和政策体系，建立包括责任体系、政策体系、资金投入体系、动员体系、监督体系、考核评估体系在内的制度体系；建立防范和监测返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困的长效机制；建立适应乡村振兴的常规性、普惠性、长期性的财政、金融和产业政策等。二是推动产业升级。高度重视脱贫攻坚中形成的大量扶贫产业的可持续发展，在弄清底数的基础上，发挥乡镇和县两级政府作用，立足地方特色，加强顶层设计，制定产业规划，将对贫困户的产业扶贫与区域内主导产业和优势产业的培育和发展统筹考虑，将产业兴旺与农业现代化、工业化和城镇化紧密结合，推动扶贫产业转换助推乡村振兴的产业体系，实现产业兴旺；在新增产业方面，要因地利制宜，鼓励发展多元产业，宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，特别是要注重发展乡村旅游、农产品加工、农业服务业和农村电商等，推动一、二、三产业融合发展，延长农业产业链、价值链，提高产品增加值；要发挥新型农业经营主体带动作用，加大龙头企业引进和培育力度，大力发展农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体，提升小农生产经营组织化程度，促进小农户和现代农业发展的有效衔接，把小农生产引入现代农业发展轨道。三是激发主体动力。农民是脱贫攻坚和乡村振兴的主体，要正确处理政府主导与农民主体的关系。政府应该采取各种措施引导农户提高主体意识，扎实做好扶志扶志扶智和人才振兴的结合作。同时，利用各种农业培训机制提高农户的技能，为产业发展奠定人力资本基础。四是加强党的领导。以党建引领农村社会治理，第一书记和驻村工作队继续保留，抓好基层党组织建设，夯实乡村振兴的基层组织基础。要借鉴推广典型经验，在夯实基层党组织基础上，探索社大农村集体经济与提高农民组织化相结合的途径，支持和发挥合作社、社会化服务组织、供销社等组织对农民的组织和带动作用，实现农民组织化、农民主体化、农业产业化、适度规模化和农业经营现代化，发展新型集体经济，壮大集体实力。在发挥农村基层党组织核心作用的同时，充分发挥集体经济组织和合作组织的组带作用，以及其他社会组织的补充作用，推动实现乡村治理体系和治理能力现代化。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局级公务员任职培训班学员，山东省委党校（行政学院）教育长〕



用心用情用力做好新时代退役军人工作

□唐勇

当前，新时代退役军人工作正由开局起步、奠基启新转向全面铺开、纵深推进的关键阶段。全系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立正确的历史观、大局观和角色观，奋力谱写新时代退役军人工作新篇章。

树立正确的历史观，带着感情认识退役军人工作。树立正确历史观就是要运用历史唯物主义观点客观认识退役军人工作，总结历史规律，把握前进方向。一是尊崇退役军人历史贡献。退役军人为我们党领导的革命、建设、改革事业作出了重要贡献，是党和国家的宝贵财富，是执政兴国的重要资源，是实现中国梦强军梦的重要力量。无数退役军人始终奋斗在国防建设、经济发展、基层治理、应急救援等各个领域。尊崇退役军人历史贡献，才能更好激励广大退役军人赓续优良传统、传承红色基因，为实现中国梦强军梦贡献更大力量。二是把握退役军人工作历史规律。重视退役军人工作是我们党一贯之的优良传统。历史实践证明，退役军人工作政策制度只有符合国家上层建筑、紧扣党的中心工作任务、适应经济社会发展水平，才能更好地促进退役军人工作开展。我们要培育历史思维，把握历史规律，不断探索新时代退役军人事业发展新路子。三是勇担退役军人工作历史使命。作为退役军人管理保障机构，“维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业”是新时代赋予我们的历史使命。我们必须勇担这一历史使

命，要以改革开路，靠创新发力，推动工作理念从解困型向褒扬激励型转变、工作领域从接收安置工作“一阵子”向服务保障管理“一辈子”转变、方式方法从粗放型工作方式向精细化服务管理转变，努力让军人成为全社会尊崇的职业。

树立正确的大局观，带着使命谋划退役军人工作。树立正确的大局观就是要增强大局意识，在认识大局、服从大局、维护大局中闯出新路子、展现新作为、彰显新担当、谱写新篇章。一是自觉服务经济社会发展。紧扣长远目标谋划发展，把退役军人工作放在“十四五”规划和2035年远景目标中来思考，力争退役军人工作更具前瞻性、系统性、操作性。强化政治引领服务发展，把加强思想政治工作贯穿到退役军人工作全领域、全过程、全方位，教育引导退役军人始终听党话、跟党走。促进就业创业投身发展，建立健全多层次、多样化的教育培训体系，优化就业创业服务，完善扶持政策措施，充分发挥退役军人人力人才资源作用。二是积极融入国防和军队现代化建设。服务强军梦，必须把退役军人工作放到推进改革强军事业的大局中去思考摆位。服务好军队改革，主动适应国防和军队改革发展新要求，密切对接、完善政策，精准服务、强化保障，做到让党委政放心、让退役军人安心、让退役军人暖心、让应征青年热心。服务好备战打仗，聚焦部队战斗力提升，围绕

实现打赢目标，加强双拥、优抚、安置等政策措施落实，解决好现役军人及其家属保障问题。服务好军地协同，建立军地互提需求、互办实事“双清单”制度，构建军地合作长效机制，形成军地联动强大合力。三是全力维护社会和谐稳定。筑牢稳定基础，聚焦广大退役军人最急最忧最盼，依法依规做好移交安置、军休服务、拥军优抚、帮扶解困等重点工，着力解决好他们的操心事、烦心事、揪心事。压实稳定责任，严格落实属地责任、部门责任、领导责任。防范化解风险，推进矛盾隐患大排查、大督办、大化解，坚决守住不发生重大风险底线。

树立正确的角色观，带着责任做好退役军人工作。树立正确角色观就是要着眼退役军人工作时代使命，在围绕中心、服务大局中找准定位、当好角色、履职尽责。一是切实增强人民公仆的角色意识。始终把对党绝对忠诚作为首要担当，强化理论武装，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全系统在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终把退役军人对美好生活的向往作为奋斗目标，用心用情用力服务，努力用我们的“辛苦指数”换来退役军人的“幸福指数”、全社会的“尊崇指数”。始终把务实清廉作为政治本色，严守政治纪律和政治规矩，努力向组织和人民交上干事创业和清正廉洁两份优异

答卷。二是充分发挥服务管理的角色作用。当好联络员，善于调动各方力量支持退役军人工作，加快构建起全覆盖的退役军人常态化联系网络，经常性开展沟通联络、走访慰问、谈心交心、帮扶解困等工作。当好宣传员，敢于发声、善于发声、主动发声，加大政策宣传解读力度，为实现中国梦强军梦凝聚退役军人磅礴伟力。当好服务员，着力解决好业务不够精湛、保障不够有力、服务不够到位等问题，不断提升服务保障能力水平。三是着力提升履职尽责的角色能力。坚持以学为先，树牢终身学习理念，扎实开展“系统大培训大练兵”等活动，全面提升干部职工能力素质。强化实践锻炼，鼓励引导干部到基层一线去、到环境艰苦的地方去、到矛盾问题多的地方去，在急难险岗位上经风雨、壮筋骨、长才干，努力打造一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。注重守正创新，立足全系统多部门融合组建的实际，学习各部门好经验好做法，推动制度机制创新、服务管理创新、方式方法创新，不断提升退役军人工作的凝聚力、执行力、创造力。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，湖南省退役军人事务厅党组书记、厅长〕



着力完善信访矛盾纠纷多元化解机制

□张祥根

窗口创建、信访听证评议等机制，推动社会力量有序参与矛盾调处，变单向的行政主导为共建共治共享，为化解矛盾纠纷打牢坚实基础。一是坚持党建引领。善于把党的政治优势、组织优势、制度优势、密切联系群众的优势转化为做好信访工作的优势，充分发挥基层党组织堡垒作用，积极引导其他治理主体深度参与，形成治理合力。二是坚持协商民主。注重运用教育、劝解、协商、疏导等手段和法治规范、舆论引导、心理调适等方法，实现政府治理和社会调节、居民自治的有机衔接。三是坚持改革创新。将中央的政策、法律的规定、手中可以操作的杠杆资源、群众能够接受的条件统筹考虑，用改革创新的方法去克服和化解，做到“随心所欲不逾矩”。四是坚持法治底线。法治是定分止争最可靠最有效的机制，要引导群众以理性合法的方式表达诉求，保障合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的结果，确保经得起历史的检验。

依托社会主义制度优势，积极推动把信访工作纳入基层社会治理新格局。坚定践行以人民为中心的发展思想，发挥好信访联席会议作用，更好统筹各方力量。一是完善源头防控机制。各级党委政府应健全决策稳定风险评估程序，防止决策不科学引发矛盾。各级信访部门应加强人民建议征

集和信访形势研判，及时提出改进建议。二是完善排查梳理机制。整合政府数据资源，建立辖区人、房、事、物、组织等社区数据库，统筹社会组织、社区志愿者，建立健全常态化排查、会商研判、信息预警相衔接的工作机制。三是完善提前介入机制。对重大工程项目实行信访风险管控，预先设立一线接访室、网上调解室。推动基层组织通过民主恳谈会等形式，切实围绕城乡建设、教育养老、物业治安等热点问题，听取意见建议，努力把工作做在前面。

完善依法及时就地解决信访问题机制，最大限度维护群众合理合法权益。深入推进“最多访一次”，实现信访业务流程再造。一是着力打造“人民满意窗口”。要在省市县三级全面推行联合接访，实现“重点单位全部进驻、其他单位吹哨即来”，有条件的应配套设立涉法涉诉接访场所、人民调解场所，为来访群众提供热情周到的服务。二是着力升级网上综合平台。要依托信访信息化系统，把来信、来访、来电、网投、微信客户端等多种信访渠道进行系统集成，努力打造网上信访主渠道升级版。要建立事项网上办、结果网上评、问题网上督、形势网上判的“一网式”管理机制，实现接收、流转标准统一化。三是着力规范办理流程。准确把握访分离、分类处理要求，严格规范受理、转

送、办理、送达等各环节工作，对评价不满意的强化跟踪督办。稳步提升信访听证质效，努力通过公开透明的方式查清事实、明确责任、化解矛盾。切实提升复查复核、督查督办、案件评查的实体性审查效果，综合运用信访、司法、民政、公益等各种救助措施帮助群众解决实际困难。

强化综合要素保障，努力夯实基层信访矛盾纠纷多元化解工作基础。一是建立一体化运行机制。要结合平安中国建设，由党委政法委牵头，组织部门、政法机关以及民政、财政、信访等部门参加，一体化推进基层社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制建设，高位推动工作开展。二是广泛动员社会力量共同参与。要全面建立“两代表一委员”、法律工作者、社会团体等第三方参与信访工作机制。要培育发展各类社会组织，常态化推进律师参与信访接待、案件调处。三是充分发挥典型示范作用。认真总结、积极推广基层开展矛盾纠纷多元化解的成功经验，把更多资源投向基层。善于在基层队伍中发现先进典型，努力用身边人的激励动员干部，努力用“接地气”的语言引导人民群众，引导全社会正确认识信访制度，齐心协力做好基层信访矛盾纠纷多元化解工作。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，安徽省委、省政府副秘书长、省信访局局长〕

推动行业协会商会高质量发展

□曹志平

入、交叉任职，发挥“关键少数”的作用，确保行业协会商会正确发展方向。

把创新放在核心地位。深化行业协会商会改革，推动建立新型政会关系，必须坚持创新引领，向创新要动力、要活力、要空间。在政策支持上，坚持“脱钩不脱管、脱钩不脱扶”的改革初衷，用足用好各项支持和鼓励政策，加快完善政府向行业协会商会购买服务的政策措施，建立健全劳动人事、税收优惠、社会保障等配套政策，鼓励各类人才到行业协会商会创业就业，给予行业协会商会更大的发展空间。在自身建设上，行业协会商会要不断加强法人治理建设、诚信自律建设和服务能力建设，主动

适应新形势新任务的发展变化，落实高质量发展要求，积极整合资源，努力提升自身和行业企业技术创新能力，充分激发行业企业市场主体活力，真正成为党建引领、使命清晰、治理完善、作用明显并具有时代特征的现代社会组织。

统筹好发展与安全的关系。行业协会商会工作政治性强、关注度高、社会影响大，脱钩改革过程中随着业务主管单位退出，行业管理监督缺位的问题逐步显现，存在的各种风险隐患不容忽视。要建立防范化解行业协会商会重大风险的长效机制，压实登记管理机关、党建工作机构、行业管理部门等的责任，加强各部门之间的协调联动，下好先手棋，打好主动

仗。要加强事中事后监管，加大对行业协会商会违规收费、违规开展评比达标表彰活动的打击力度，加强行业协会商会信用监管和惩戒效应，及时纠正苗头性、倾向性问题，打造坚固的“防波堤”。行业协会商会自身要坚持底线思维，进一步落实意识形态领域责任制和安全生产责任制，强化风险防控，规范各类行为，对内依章程、对外依法律，建好“防火墙”、扎好“安全网”。

在新发展格局中找准自身方位。行业协会商会要主动把自身工作放到新发展格局中去思考、去谋划，坚守“服务国家、服务社会、服务群众、服务行业”功能定位，充分发挥政府与市场、社会之间的桥梁纽带作用，紧

紧围绕国家深化供给侧结构性改革、培育完整内需体系、加快科技自立自强等重大举措，深入研究十九届五中全会对本行业领域发展作出的部署安排，抓紧制定实施自身发展规划措施，在为政府提供政策咨询、服务企业发展、推动行业优化升级、加强行业自律、制定行业标准、促进国内国际双循环、参与社会治理、履行社会责任中积极作为、贡献力量，在作用发挥中打造核心竞争力和品牌项目。同时，要充分发挥行业协会商会民间性、非营利性的优势，紧紧服务国家“走出去”战略，积极参与“一带一路”建设和国际经济往来，加强民间对外交往，助力企业开拓国际市场，参与国际标准和规则的制定，应对贸

在新发展阶段深化行业协会商会改革，就要在巩固行业协会商会脱钩改革成果的基础上，进一步完善有利于行业协会商会规范健康发展的制度体系、加强政策支持、优化发展环境，推动我国行业协会商会高质量发展，更好发挥行业协会商会在推进国家治理现代化建设中的独特作用。

始终坚持党的全面领导。坚持党的领导，是走中国特色社会主义组织发展之路的本质要求，也是行业协会商会健康发展的根本保证。将“坚持党的全面领导”刚性嵌入行业协会商会章程，确保行业协会商会始终在党的领导下积极主动、独立负责、协调一致地开展工作。把坚持党的领导与行业协会商会依法自治有机统一起来，充分发挥党组织政治核心作用和党员先锋模范作用，积极宣传和执行党的路线方针政策。建立健全党组织参与行业协会商会重大问题决策和程序安排，由党组织对行业协会商会重要事项决策、重要业务活动、大额经费开支等事项进行政治把关。推行党员负责人和党组织班子成员双向进

易纠纷，维护国家和企业合法权益，提升我国企业在业界的国际话语权。

坚持系统观念。深化行业协会商会与行政机关脱钩改革，是理顺政社关系、转变政府职能的创新之举，是关系国家治理现代化的一场深刻变革。加强顶层设计，研究制定行业协会商会等单项法律法规，完善行业协会商会脱钩改革相关配套制度文件，为深化改革提供制度保障。要加强协同配合，各有关部门要树立“一盘棋”的大局意识，推动登记管理机关、党建工作机构、行业管理部门以及外事、财政、税务、审计、价格、市场监管等相关职能部门切实履行综合监管职责，相互支持、互相配合、形成合力。要加强整体联动，加强社会组织去行政化制度建设，积极改革制约社会组织发展的体制机制，努力走出一条具有中国特色的社会组织发展之路。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局级公务员任职培训班学员，中央和国家机关工委协会党建部副部长〕