



为开好局起好步提供坚强组织保障

□ 祝灵君

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官之年，是脱贫攻坚决战决胜之年；2021年是“十四五”开局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年。“十三五”期间，党领导人民取得了各项事业的长足进步，但我国发展不平衡不充分的问题依然突出，新冠肺炎疫情还暴露出一些短板和不足，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，习近平总书记在2020年底召开的中央政治局民主生活会上指出：“所有工作都要围绕开好局、起好步来展开，以优异成绩庆祝建党100周年。”确保所有工作开好局、起好步，必须坚持党对一切工作的领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以高质量党建推动高质量发展，全面提高党员干部的执政本领和治理能力，充分调动一切积极因素，团结各方面力量，以良好开局确保最佳结局，以坚实起步确保行稳致远。

始终坚持党对一切工作的领导

党的十九届五中全会规划《建议》指出：“实现‘十四五’规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。”领导干部要带头坚持和加强党的全面领导，充分发挥各级党组织的政治功能，团结带领人民群众不折不扣贯彻落实党中央决策部署。坚持党对一切工作的领导，着力提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。党的十八大以来，习近平总书记坚持一切工作都从党的领导抓起，最终落脚在加强党的建设上，以党的领导把方向、党的建设给力量，以党的领导谋全局、党的建设保定局，确保各方面工作取得了历史性成就、发生了历史性变革。

2020年是新中国历史上、中华民

族历史上，也是人类历史上极不寻常的一年。新冠肺炎疫情突如其来，洪涝灾害多地发生，经济发展备受冲击，外部环境风高浪急，来自政治、经济、文化、军事、社会、国际、自然等领域的挑战纷至沓来。在泰山压顶的危难时刻，党中央高瞻远瞩、审时度势，带领全党全军全国各族人民迎难而上、攻坚克难，在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌。实践再次证明，重大历史关头，重大考验面前，党的领导力是最关键的条件，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。在我国国家制度和治理体系中，党的领导制度体系是根本和关键，是大脑和芯片。

要确保2021年所有工作开好局、起好步，全党同志首先要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，这是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的根本政治保证。全党同志都要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

始终坚持以人民为中心的发展思想

平凡铸就伟大，英雄来自人民。人民是决定党和国家前途命运的根本力量。中国特色社会主义事业是人民的事业，中国共产党只有坚持以人民为中心的发展思想，筑牢党群关系“同心圆”，才能全方位调动人民的积极性、主动性、创造性，将点滴之力汇聚成磅礴伟力，实现中华民族伟大复兴的奋斗目标。

2021年的工作要开好局、起好步，全党同志首先要坚持马克思主义发展观。发展为了谁、依靠谁，是为最广大人民谋发展，还是为少数人谋发展，这是两种不同的发展观。马克

思主义者把实现人的主体性和公平正义的价值理念贯穿于社会革命的全过程，主张经济社会发展与人的全面发展互相促进，确保人成为真实的人、具体的人。

持续深入推进全面深化改革。各级党组织要坚定不移破除利益固化的藩篱、破除妨碍发展的体制机制弊端，要敢于涉险滩、啃硬骨头，不断加快重要领域、关键环节的改革，百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。领导干部要带头深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，对照党中央提出的“十四五”经济社会发展主要目标和2035年远景目标，紧扣高质量发展这个主题，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加强科学谋划，深化改革创新，切实把党中央决策部署贯彻落实到各地区各部门各方面工作中去。

持续深入推进现代化经济体系建设。现代化经济体系，是在坚持以人民为中心的发展思想指导下形成的，由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的有机整体。党的十九大报告明确提出，“建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”。现代化经济体系包括创新引领、协同发展的产业体系，统一开放、竞争有序的市场体系，体现效率、促进公平的收入分配体系，彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，资源节约、环境友好的绿色发展体系，多元平衡、安全高效的全面开放体系，充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制等方面。加快建设现代化经济体系，才能为实现人民对美好生活的向往打下更为坚实而强大的物质基础。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有 专论

始终坚持以高质量党建推动高质量发展

党的十九届五中全会提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。高质量发展包括方方面面，提高党的建设质量也是应有之义。在我国政治生活中，中国共产党是引领和推动经济社会发展的核心领导力量。领导力量不强，经济社会发展就强不起来；领导力量质量不高，经济社会发展质量就高不起来。全党同志必须坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展，勠力以高质量党建推动高质量发展。

围绕党的全面领导、加强党中央集中统一领导提高党的政治建设质量。加强党的政治建设，目的是坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态，实现全党团结统一、行动一致。提高党的政治建设质量，必须坚决做到“五个必须”、防止“七个有之”，防止党内出现利益集团，防止山头主义、宗派主义，坚决维护党的团结统一。党的政治建设是围绕党的政治路线展开的，因此，高质量推进党的政治建设，还要从根本上解决党建和业务工作“两张皮”的老大难问题。要善于培养一大批既懂党务也懂业务的高素质专业化人才，科学配置党务、业务人才；要建立并完善科学的考评机制，提高党建和业务考评的交叉指标权重；要层层压实党建工作责任，统筹党风廉政建设、意识形态工作、基层党建工作等方面考核，确保全面从严治党政治责任落实到位。

(下转7版)

重要言论

要牢牢守住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧。要严防死守18亿亩耕地红线，采取长牙齿的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。要建设高标准农田，真正实现旱涝保收、高产稳产。要把黑土地保护作为一件大事来抓，把黑土地用好养好。要坚持农业科技自立自强，加快推进农业关键核心技术攻关。要调动农民种粮积极性，稳定和加强种粮农民补贴，提升收储调控能力，坚持完善最低收购价政策，扩大完全成本和收入保险范围。

加强系统思维 谋划和做好经济工作

□ 马援 刘伟

增强前瞻意识，加强对经济工作的战略性谋划

凡事预则立，不预则废。加强对经济工作的前瞻性、战略性谋划，是提升经济工作系统性的前提。当今世界正经历百年未有之大变局，全球局势、科技发展和经济社会发展都出现了前所未有的变化和挑战，做好我国经济工作，更要对基础性、长期性、战略性问题做好前瞻和谋划。

第一，要从应对和解决新时代我国社会主要矛盾的长期战略角度来认识做好经济工作的目标任务。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。做好经济工作的重要任务和目标，就是要应对和解决这一社会主要矛盾，要在坚决贯彻新发展理念中着力解决发展不平衡不充分问题，依靠创新发展解决发展动力问题，依靠协调发展解决发展不平衡问题，依靠绿色发展解决人与自然和谐共生问题，依靠开放发展解决发展内外联动问题，依靠共享发展解决社会公平正义问题，推动经济、政治、文化、社会、生态文明建设全面发展，持续提高人民收入水平，不断改善人民生活，增强人民获得感、幸福感、安全感，最终满足人民日益增长的美好生活需要。

第二，要从培育经济增长的长期动力角度来看待做好经济工作的关键和要点。中国已经进入高质量发展阶段，人口红利逐渐消失，人才红利初步显现。为此，必须重点培育科技和人才，为中国经济增长提供长期动力。当前，国际局势错综复杂，未来我国面临西方科技制

裁的风险较高，必须强化我国芯片、人工智能、5G、大数据、量子技术、航空航天等应用型战略科技力量，充实数学、物理、材料科学、生物医学等基础科学研究力量，推动政府、军队、企业、高校、科研机构五路大军协同共进，发挥政府和军队在新型举国体制优势下的科技引领作用，发挥企业在科技创新中的主体作用，发挥高校和科研机构在科技人才培养中的孵化器作用，通过中国科技创新和人才发展实现中国经济的长期增长。

第三，要从构建高水平社会主义市场经济体制的角度来认识做好经济工作的制度保障。党的十九届五中全会通过的规划《建议》对全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制作出一系列重要部署，提出社会主义市场经济体制要更加完善，激发各类市场主体活力。要建设高标准市场体系，推进要素市场化配置改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。上述规划和安排，将为未来一段时期做好我国经济工作提供有力的制度保障。(下转7版)

把严肃换届纪律摆在突出位置

□ 陈秋贵

干部能够做到讲政治、顾大局、懂规矩、守纪律，换届风气明显改善。2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我们党成立100周年。在这个特殊年份，更要抓好集中换届工作。

我们一定要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，自觉以习近平总书记重要指示精神统领和指导换届选举工作，使换届的过程成为用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部、团结凝聚广大群众的过程。各级党组织要按照党中央的统一部署，周密谋划安排、精心组织实施、严明纪律规矩，确保选出好干部、配出好班子、树出好导向、形成好气象。总的来讲，把严肃换届纪律摆在突出位置，要做到严教育、严监督、严惩处，始终以最坚决的态度和最有力的措施确保换届工作顺利进行。

严教育就是要坚持教育在先、警示在先、预防在先，让党的政治

纪律、组织纪律和换届纪律深入人心。采取多种方式，广泛宣传换届选举的纪律要求，明确违反换届纪律的具体情形，让党员群众知晓哪些行为合法、哪些行为违法。提醒督促领导干部带头严守换届纪律，加强对参与换届选举工作人员、参与选举人员的纪律意识和法治观念教育。充分发挥典型案例的警示教育作用，引导党员干部自觉严守换届纪律，采取合法正当方式有序参与选举。增强换届选举工作的前瞻性和针对性，把相关工作做在会前，对可能出现的问题，提前做好预案。及时了解掌握本地换届选举工作情况，加强与上级党委组织部门的联系，重要情况要及时报告。

严监督就是要加大督查力度，拓宽监督渠道，充分发挥组织监督、巡视监督和群众监督的作用，把换届选举工作置于有效监督之下。建立健全事前、事中、事后的全流程防控体系，针对候选人提名、投票选举等敏感环节，分析设置违纪违法风险防范点，进行全方

位监督。畅通电话、信访、网络、短信等监督渠道，及时受理违反换届纪律的举报，实时监测和了解换届风气情况。

严惩处就是要强化执纪问责，以“零容忍”的态度惩治违反换届纪律问题。要认真落实换届风气问责制度，对换届风气不正、换届纪律松弛，换届选举出现非组织活动、造成恶劣影响的，严肃追究党委和有关部门主要领导责任，始终保持整治不正之风的高压态势。对说情打招呼、拉票贿选、跑官要官、破坏选举等违规违纪违法行为露头就打，发现一起查处一起，绝不姑息。同时，对查处的违反换届纪律案例，及时进行通报曝光。

“为政之要，惟在得人”。换届期间，往往是选人用人不正之风易发多发期，各级党组织要绷紧纪律这根弦，将严肃换届纪律的要求贯穿始终，树立正确用人导向，真正把忠诚于党和人民事业的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态，不负中央重托、不负人民期盼。

本期导读

基层理论宣讲

沾泥土带露珠冒热气

第 2 版

社会主义从哪里来

世界上第一个无产阶级政党

第 3 版

怎样理解 政治判断力领悟力执行力

第 2 版



换届选举是党的组织工作的一件大事。从今年开始，省市县乡领导班子将陆续开始集中换届。换届选举的风气如何，直接关系到换届成败，关系到能否选出一个合格的领导班子，关系到一个地区的发展稳定。前不久，中央政治局召开会议，审议《中国共产党地方组织选举工作条例》。习近平总书记在中央政治局民主生活会上作出重要指示：“各级党委要谋划好、组织好换届，层层压实责任，确保风清气正。领导干部特别是高级干部要以身作则，带头遵守换届纪律。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党，广大党员干部的纪律规矩意识明显增强，绝大多数领导