

以高质量发展为“十四五”开好局

——“学习贯彻中央经济工作会议精神”学员论坛发言摘要

编者按

由中央党校（国家行政学院）进修一部主办、省部班（第69期）“建设现代化经济体系”研究专题支部承办的“学习贯彻中央经济工作会议精神”学员论坛日前举行。中央党校（国家行政学院）副院长李毅出席论坛并作点评讲话。现将9位学员代表发言刊发，以飨读者。

深入打好污染防治攻坚战

生态环境部党组成员、副部长 翟 青

党的十八大以来，生态文明建设从实践到认识发生了历史性、转折性、全局性变化。规律认识更加深化，谋篇布局更加成熟，体制机制更加完善，历史性成就更加彰显，全球影响更加深远。在看到成绩的同时，也要清醒看到面临的严峻形势。影响我国生态环境的根本性问题依然突出，生态环境质量改善与人民群众期待还有差距，部分领域依然薄弱。今后工作中，要注重从多方面持续发力，推动生态环境质量不断改善。

坚持党的领导。坚持以习近平生态文明思想为指导，切实担负起生态环境保护的政治责任。坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神，将做好生态环保工作作为践行“两个维护”的具体举措，保持战略定力，坚持方向不变、力度不减。坚持以人民为中心。完善群众参与机制，有效运用有奖举报、“曝光台”等多种手段，充分发动群众，让老百姓帮助发现问题、监督推动解决问题。坚持将

碳达峰、碳中和愿景与美丽中国建设目标相融合。坚定不移把降碳作为促进经济社会全面绿色转型的抓手，抓紧制定2030年前二氧化碳排放达峰行动方案。坚持精准治污、科学治污、依法治污。将“三个治污”要求，贯穿于“十四五”工作目标设定、措施谋划、落实推进的全过程，坚决反对“一刀切”，确保制定的目标举措“管用、好用、解决问题”。坚持山水林田湖草系统治理。按照生态系统的整体性，增强生态系统循环能力。建立“十四五”时期“有河有水、有鱼有草、人水和谐”水环境治理目标体系，以“美丽河湖”“美丽海湾”保护与建设为抓手，统筹水资源、水环境、水生态，通过几个五年的努力，让大多数的河流和海湾基本建成“美丽河湖”“美丽海湾”。坚持完善生态环境监督管理制度体系。进一步完善法律法规制度体系。进一步提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，为美丽中国建设提供有力有效支撑。

推动资源富集地区尽早实现碳达峰

内蒙古自治区人民政府副主席 包 钢

内蒙古作为资源富集地区，要改变挖煤卖煤、挖卖土的粗放型模式和高耗能、高排放的重型化结构，只有加快转变经济发展方式，才能尽早实现碳达峰。

一是推动转方式同调整优化产业结构相结合。要按照市场规律坚决淘汰落后产能，只有死掉一批落后的企业才能真正倒逼产业升级；不能老盯着“羊煤土气”，要下功夫培育非资源型产业、高新技术产业和现代服务业，构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系；只有走集中集聚集约发展的路子，才能改变幅员辽阔、地广人稀、生产要素分散的状况。

二是推动转方式同延长资源型产业链条相结合。要坚持煤电风光并举，多种能源协同互补的供能方式；要紧跟世界能源技术革命新趋势，推动煤炭清洁高效利用和深度转化；要针对我国碳排放2030年前达峰的承诺，加快储能、氢能、分布式光伏平台建设 and 石墨烯、碳捕集封存等前沿

技术创新，打造国家一流的清洁能源示范基地。

三是推动转方式同创新驱动发展相结合。要瞄准现代能源、稀土新材料、煤基精细化工等重点领域，加强关键共性技术攻关；要支持企业牵头与高校、科研院所组建创新联合体，通过股权分配和利益共享调动各方积极性；要培育技术转移机构和技术经理人，用市场化手段促进先进技术成果的落地转化，打通从科学研究到技术开发再到市场推广的整个创新链条。

四是推动转方式同绿色循环低碳发展相结合。要坚持生态文明建设的战略定力，决不能以牺牲环境换取经济增长；要严格国土空间开发保护，严禁在草原上乱采滥挖、新上矿产开发项目；要推动产业绿色发展，确立“排碳有成本、减碳有收益”的价值理念；要在工业化、城镇化进程中让更多人转移就业，尽可能减少人为因素的干扰破坏。

发挥企业创新主体作用

中国电子科技集团有限公司党组副书记、董事 李守武

深入贯彻2020年12月中央经济工作会议精神，强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，必须发挥企业创新主体作用，集中力量打好关键核心技术攻坚战。创新是企业发展的内生需求。企业是突破关键技术的主要载体，是创新投入和成果转化的主力军，也是各国科技政策的支持重点和科技斗争的关键焦点。

我们必须积极发挥企业创新主体作用，激发创新活力，提升创新效能。发挥领军企业牵引优势，尽快以长补短形成反制能力。在全球价值链中占据重要位置的领军企业具有创新资源富集、技术布局完备、产业链韧性高、外溢及带动效应明显等特征，是重要的创新政策实施平台，更是中国重要的全球产业博弈工具。加强战略前置，构建自主产业生态环境。随着科学技术创新体系复杂度的不断提升，单一技术的突破与创新无法适应

新的发展形势，产业竞争已由单一技术、单一产品的竞争转向生态系统的竞争。需要瞄准前沿性、颠覆性技术，加强技术情报研究，发挥我国制造业生态丰富、产业链完整和超大规模的优势，加快构建自主产业生态环境，增强产业链供应链自主可控能力。务实推进开放合作，提升全球创新资源配置能力。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，既要坚持科技自立自强，加快关键核心技术攻关，又要坚持全球视野、加大国际科技开放合作。

当前科技创新呈现交叉、融合、渗透、扩散等鲜明特征，科研体系向“开放科学”转型，知识分享和跨界合作成为常态。我们要积极顺应科技活动大势，完善科技治理体系，加快形成适应新时代科技创新发展需要的实践载体、制度安排。深化科技创新体制改革，落实“揭榜挂帅”人才培养机制，加强财税金融政策支持。

谋划和推进上海国际金融中心建设

上海市金融工作党委书记 严 旭

金融是现代经济的核心，建设上海国际金融中心是国家战略。经过20年的努力，在党中央坚强领导下，在国家相关部门支持指导下，上海国际金融中心的“四梁八柱”基本确立，实现了到2020年“基本建成”的目标。上海已成为金融要素市场齐备、中外金融机构集中、金融资源丰富、金融人才集聚、金融创新活跃的金融中心城市之一。自2018年以来，在全球金融中心指数（GFCI）排名中，上海已连续5次位列全球五大国际金融中心行列。更高起点谋划和推进上海国际金融中心建设，要聚焦两个维度。一要全力以赴抓贯彻落实好中央决策，担负起中央赋予上海的战略使命。二要对标国际一流，找差距、补短板、锻长板、适时造新板，更加主动代表国家参与国际合作和国际竞争。

辩证分析上海国际金融中心的现状，认清“不变与变”的趋势，努力

在变局中开好新局。上海国际金融中心建设扩大开放的战略方向没有变，但已从市场和机构的准入型开放转为高水平制度规则型开放。金融服务实体经济宗旨没有变，但已从注重对传统产业的金融支持，转为支持促进科技创新和成果转化，推动现代产业体系和经济体系优化升级。上海国际金融中心建设以金融市场为核心优势没有变，但已从金融市场的数量规模，转为更加注重质量和效能的提升，更加注重科技的创新运用和提升科技运用的水平。这需要我们进一步明确上海国际金融中心建设的历史方位，更好服务国家战略，更好代表国家参与国际合作与竞争。进一步明确上海国际金融中心建设的战略重点，加快提升全球资源配置功能，更好服务和引领全球经济发展。进一步明确上海国际金融中心建设的主攻方向，积极推动金融制度型开放，更好提供高水平制度供给。

高质量经济发展必须要有高质量党建

中央和国家机关工委宣传部副部长 侯 兵

经济工作是党治国理政的中心工作，党的领导必然要在经济工作中得到充分体现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民，观大势、谋大局，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对国际国内各种风险挑战，推动我国经济社会发展取得了人民满意、举世瞩目、载入史册的伟大成就。

提高机关党的建设质量，必须把握和遵循机关党的建设规律，提高机关党的建设科学化水平，在准确把握机关党的建设与经济建设的相互关系中找准提高机关党的建设质量的结合点、着力点，为实现高质量发展提供引领和保障。一是科学认识新时代机关党的建设高质量发展的内涵和要求；二是准确把握新时代机关党的建设高质量发展的特点规律；三是有效解决新时代机关党的建

设高质量发展中存在的突出问题；四是坚决落实新时代机关党的建设高质量发展的重点任务。大力加强党的政治建设，以“维护意识要牢、维护能力要强、维护行动要实”为标准坚决做到“两个维护”，以政治建设的高质量统领和带动其他各项建设的高质量。大力强化理论武装，推动学习往深里走、往实里走、往心里走，学出绝对忠诚、学出坚定自信、学出使命担当、学出能力水平。大力夯实基层基础，把提高基层党组织建设质量作为固本之举、长远之计，推进党支部标准化、规范化建设，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化的问题。大力深化正风肃纪，加强对党员干部全方位管理与监督，坚决克服形式主义、官僚主义，加强对权力、资金、资源集中的重点部门和关键岗位的监督，彻底清除“灯下黑”问题滋生的土壤，确保机关风清气正。

努力实现碳达峰和碳中和目标

云南省政府发展研究中心党组书记、主任 张宪伟

党的十九届五中全会首次将碳达峰和碳中和目标纳入“十四五”规划建议，并在2020年12月召开的中央经济工作会议上将其作为2021年的重要任务进行部署，充分展示了我国重信守诺、积极参与国际治理、为全球应对气候变化作出更大贡献的责任担当。

面对新发展阶段的新要求，我国要实现碳达峰和碳中和愿景仍面临诸多艰巨挑战：一是制造业在国际产业链中仍处于中低端，经济结构调整和产业升级急需加快；二是煤炭消费占比仍超50%，以化石能源为主的能源结构尚未根本改变；三是单位GDP二氧化碳排放强度比世界平均水平高约30%，能源利用效率急需提高；四是应对气候变化的长效机制还需进一步完善，碳排放管制较为困难；五是一些地区对碳达峰和碳中和的战略决策认识不深、重视不够，对碳达峰和碳中和推动传统产业提质增

效、促进新经济形态加快发展的认识还要提高。

实现碳达峰碳中和目标任务，是党中央的重大战略决策，是我国向国际社会作出的庄严承诺。为更好推动碳达峰碳中和目标实现，建议国家层面抓紧制定出台2030年前碳排放达峰行动方案，为各地区各领域制定好碳排放达峰行动方案提供引导和依据。加快完善全国碳排放交易体系，全面系统评估各重点行业领域和地区的碳减排潜力，将水泥、钢铁、化工、电解铝等重点排放行业，交通、电力等重点领域纳入碳市场涵盖范围。抓紧制定煤炭消费达峰行动方案，大力支持发展新能源，持续改善能源结构，同时要强化系统意识、风险意识，提前研判大规模新能源应用后，对能源供应的充足性、可靠性、可及性等因素进行风险评估，并提出预警防范措施，推动构建安全高效的能源体系。

不断提升产业安全治理能力和水平

中国社会科学院工业经济研究所副所长 陈于武

我国是目前世界上唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家，有着独立完整的现代工业体系，在产业基础、市场规模、人力资源、创新能力等方面都积累了一定优势，在一些战略性新兴产业、未来产业领域开始领跑，经济的活力与韧性较强。工业实力迈上新台阶，我国年度工业增加值远超30万亿元大关，制造业增加值占世界比重超30%，贡献了全球近1/3的工业物量的增长，世界第一制造大国地位更加稳固。为我国下一步向全球价值链高端不断转移、向高质量发展迈进奠定了坚实基础、提供了历史机遇。但也要看到，我国产业安全也面临着严峻的形势，外部环境仍存在诸多不确定性，多风险并存。

产业安全治理要坚持系统观念，

目前要做好以下5个统筹。统筹好发展与安全，统筹好疫情防控与经济社会发展，统筹好国内与国际，统筹好产业体系内部各方面协调发展，统筹好党的建设与产业安全的关系。

制定实施有针对性的产业政策，既是应对外部经济摩擦的关键举措，又是实现高质量发展的内在要求，还是确保经济稳定安全的重要基础。在产业安全治理上，要精准施策，不断提升产业治理能力和治理水平。要加强产业政策的顶层设计、整体统筹，保障关系到国计民生相关领域产业安全稳定，继续发挥新形势下“集中力量办大事”的举国体制优势打好关键核心技术攻坚战，强化知识产权保护来支撑产业安全发展，完善国内产业链、供应链、价值链安全。

实施标准化战略 助力新发展格局

国家市场监督管理总局标准创新管理司副司长 肖 寒

标准与新发展格局有着天然的联系，标准是构建新发展格局的重要抓手。首先，科技自立自强要求突出标准引领。标准是科技成果产业化的桥梁。创新与标准相结合，所产生的“乘数效应”能促进相关产业倍增发展，形成强有力的增长动力。其次，提升供给体系对国内需求的适配性要求强化标准支撑。科学有效、系统协调的标准体系，有助于扩大有效和高端供给，改善流通效率，打通循环堵点和断点。再次，全面促进消费要求夯实标准基础。标准与吃穿住行密切相关，是保障消费质量，促进消费升级的关键要素。最后，实行高水平对外开放要求加强标准联通。标准是国际通用语言，国际标准通过建立共同遵循的秩序，大幅降低生产和交易的成本，成为对外贸易和产业合

作最重要的技术基础和市场规则。

我国积极实施标准化战略，目前，国家标准达到3.8万项，团体标准超过2万项，我国参与国际标准化能力不断提升。但是相比构建新发展格局的重大需求，支持科技创新的标准化机制还不健全，支持双循环的国际标准化能力还不够强，支持产业链循环的标准体系还不完善。为更好助力新发展格局，需要大力实施标准化战略。一要创新科技成果技术标准转化机制，建立科技创新、标准研制与产业发展互动支撑的新机制，催生新的经济增长点。二要推进标准制度型开放，积极融入全球标准化生态系统，促进国内国际双循环。三要建立新型标准体系，以标准链支撑产业链供应链，以高标准引领高质量发展。

落实总体安全观 切实保障粮食安全

甘肃省粮食和物资储备局党组书记、局长 段昌盛

我们要进一步完善国家粮食安全战略，细化目标，确保在任何情况下，能够兜住粮食安全底线。

坚持国家总体安全观，完善国家粮食安全战略。粮食安全是国家总体安全的基础，落实“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，实施粮食科技创新战略，“藏粮于地、藏粮于技”。倡导爱粮节粮科学用粮行动，完善不同人群膳食标准，保证营养，促进健康，节约粮食。

夯实农业基础，调整农业结构，保障种粮农民积极性。必须进一步认识到农业的基础地位和农民的主体地位，消除或减缓工业化、城镇化对农业结构调整和农业效率的负面影响。加快推进粮食供给侧结构性改革，着力促农增收，激活粮食生产主体的内源活力。进一步优化农业种植结构，

优质优价，逐步实现饲料产业的独立化、形成粮食作物、经济作物、饲料作物三元种植结构。健全完善农业保险制度，提升粮食生产抗风险能力。全面保障和提升农民的生产积极性，确保粮食供给可持续安全。

加强粮食战略储备，保障危机时粮食市场稳定。把主粮品种作为战略产品，建立企业社会储备，作为政府粮食储备体系的重要补充。鼓励农民、居民和社会储存粮食。完善粮食宏观调控的应急指挥系统，保证在危机情况下，粮食供应稳定。

深化全球粮食经贸合作，构建粮食开放新格局。实施多元化粮食进口战略，加快向多渠道、多区域、多品种的进口多元化转型。鼓励和支持中国企业走出去，开展粮食生产、贸易、产业等方面的国际合作，进行全球化布局。