

什么是第三支柱养老保险？ 如何发展？

□ 毛奉君

加快规范发展第三支柱养老保险，是践行以人民为中心发展思想、实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措。从我国人口结构变化和养老保险体系运行情况看，加快发展第三支柱养老保险，已经势在必行、迫在眉睫。

我国养老保险体系不平衡不充分问题比较突出。一是我国面临严重的人口“老龄化少子化”问题。预计“十四五”期间，老年人口总量将突破3亿人，进入中度老龄化阶段。2019年,我国总和生育率为1.69，低于全球2.41和中低收入经济体2.55的平均水平。人口未富先老，劳动年龄人口减少，不但会降低储蓄率和投资率、影响潜在生产率，而且对我国养老保障体系可持续性带来巨大冲击。二是养老保险三大支柱发展不均衡。经过多年发展，我国已初步建立起包括基本养老保险（第一支柱）、企业（职业）年金（第二支柱）、个人商业养老保险（第三支柱）的养老保险体系。第一支柱承担了主要保障责任，覆盖近10亿人，但支出压力日益加大，替代率呈现下降趋势，目前已降至45%，低于国际劳工组织55%的警戒线水平。第二支柱规模很小，仅覆盖约5600万人。第三支柱长期处于起步阶段，发展缓慢，占比过低，对养老保障的支撑明显不足。

三是第三支柱养老保险产品供需失衡。广义而言，凡可用于居民养老支出的财务资源，例如居民存款、养老理财、养老基金、养老保险等，都属于第三支柱养老保险的范畴。目前，我国可用于养老金融的资金规模高达160万亿，可转换为长期养老资金的金融资产十分庞大。与现实需求相比，真正具备长期、稳健、价值投资等养老特征的个人养老金融产品供给严重不足。

发展第三支柱养老保险有利于实现多重结构优化。一是有利于优化养老保险体系。一些国家的经验教训表明，构建多层次、多支柱的养老保险体系，仅仅依靠政府，或者单纯依靠市场，都存在较大缺陷，必须统筹发挥好市场和政府两个作用。加快发展第三支柱养老保险，可以缓解目前我国养老保险体系第一支柱“一家独大”“独木难支”的问题，增强我国养老保险体系的稳定性和可持续性。二是有利于优化金融体系结构。我国金融体系以间接融资为主，贷款在社会融资中的占比高达60%，债券融资占比26%，但70%以上的债券是由银行持有，直接融资比重偏低。资本市场缺乏长期稳定资金和稳健的机构投资者，市场容易出现较大波动。发展第三支柱养老保险，有利于培育长期机构投资者，推动我国资本市场健康发展。三是有利于优化科技创新体

系。科技创新需要长期、稳定的资金投入，传统金融服务体系难以完全匹配科技创新需求。第三支柱养老保险资金具备独特优势，可以实现跨周期投资，为打好关键核心技术攻坚战提供保障。四是有利于优化社会结构。养老保险具有准公共产品属性。发展多层次、多支柱的养老保险体系，可以更好地平衡政府、社会和居民在养老方面的责任。通过发展第三支柱养老保险，可以为中低收入群体提供更充分的养老保障，在保基本、兜底线方面积极发挥补充、支撑作用，助推民生福祉达到新水平。

坚持系统观念统筹推进第三支柱养老保险发展。一是加快顶层制度设计。2020年12月18日结束的中央经济工作会议强调，要规范发展第三支柱养老保险。发展第三支柱养老保险是一项整体工程，要坚持系统观念，按照“小步慢跑、总体渐进”的思路，加快推进顶层制度设计。二是积极稳妥开展试点。一方面，坚持正本清源，规范现有业务，统一产品标准，清理那些名不符实养老金融产品；另一方面，开展业务创新试点，大力发展真正具备养老功能的专业养老产品，包括养老储蓄存款、养老理财和基金、专属养老保险、商业养老金等，引入符合养老金融要求的更多类型金融机构积极参与，探索符合我国国情的第三支柱养老保险发展新路子。

三是健全符合养老金特点的监管政策。一方面，必须确保资金安全，要遵循养老金市场规律，合理确定养老金投资范围，通过多种方式分散、平滑风险，实现商业模式可持续，并加强对养老金运作的监管。另一方面，要坚持“长期投资长期收益、价值投资创造价值、审慎投资合理回报”理念，健全风险防控机制，完善公司治理、管理模式、激励机制，建设专业化人才队伍。四是完善税收优惠政策。第三支柱养老保险能够持续运行，关键是要提高参与率和缴费率，其中税收优惠是重要的激励手段。相比于财政直接补贴，税收优惠政策所需投入更少，政策的杠杆撬动作用更明显。五是建立个人统一养老金账户。建立个人唯一的养老金账户，通过账户对接合格金融产品，依托账户实现缴费、查询、投资、领取等功能。依托个人账户，打通养老保险二、三支柱，实现二、三支柱之间的接续。在此基础上，逐步整合个人住房公积金账户等资金，实现养老财务资源利用最大化。六是加强养老金融知识普及。要加强金融消费教育，引导老百姓不断增强养老意识，培育金融投资养老观念，营造有利于养老金融发展的良好环境。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局级公务员任职培训学员，中国银保监会办公厅副主任〕

锤炼改革攻坚能力

□ 刘学敏

历史总是在不断解决问题中前进的。在新发展阶段，要解决实际问题，必须锤炼改革攻坚能力。改革攻坚不同于寻常工作措施，它是指对重大问题、难点问题的特殊应对，是在逆水行舟、不进则退形势下的必然举措。今后一个时期，我国将面临更多逆风逆水的外部环境，年轻干部要敢于冲锋陷阵，善于总结历史发展经验，掌握改革攻坚方法，不断提升改革攻坚能力。

政治上坚持党的领导。政治能力是管总的，提升改革攻坚能力必须在政治上保持坚定，坚持党的领导，听党话、跟党走。把握正确政治方向，在坚持中国共产党领导和我国社会主义制度这个问题上，决不能有任何迷糊和动摇。不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，观察分析形势首先要把握政治因素，特别是要能够透过现象看本质。严守政治纪律和政治规矩，常怀敬畏之心，自觉加强政治历练，增强政治自制力，始终做政治上的“明白人”“老实人”。把提升政治能力与改革攻坚能力结合起来，坚定理想信念，增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”，在改革攻坚过程中，勇于经受大风大浪的考验。

思想上坚持实事求是。坚持从实际出发，脚踏实地通过调研搞清当地情况，绝不能好高骛远地脱离实际开展工作。在思想上统一认识，坚持实事求是，把提升改革攻坚能力与勇挑重担热情和科学精神结合起来，必须坚持一切从实际出发来研究和解决问题，不能仅仅凭借一腔热情，为了改革而改革、为了攻坚而攻坚。坚持把务实的实践观理解透，既不能脱离实际，更不能不切实际，要把改革攻坚与实事求是和开创性的工作结合起来，一切要从我们当前所处发展阶段的历史特点出发，一切要从如何发挥主观能动性、克服客观不确定性出发，不断通过实践来验证我们的观点、看法和认识，从而不断促进改革攻坚持续推向深入。

谋划上坚持顶层设计。改革攻坚是在全面深化改革系统工程下的重点突破，需要遵守顶层设计和整体谋划，加强各项改革攻坚任务的关联性、系统性、协同性研究。要将“摸着石头过河”与加强顶层设计紧密结合，统

筹推进伟大的社会变革。面对全面深化改革的新形势，要把握好胆子要大和步子要稳的关系，更加富有成效地把改革推向前进。

方法上坚持问题导向。坚持问题导向具有深厚的马克思主义哲学内涵，从辩证唯物主义世界观的高度来看，问题就是存在，问题就是矛盾，问题就是实践，就是人民群众认识和改造世界的伟大实践。改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。锤炼改革攻坚能力，必须坚持问题导向，有发现问题的敏锐、正视问题的清醒、解决问题的自觉，以重大关口、卡口、风口问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，确保改革攻坚的针对性和科学性，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。

行动上坚持务实创新。围绕在全面建成小康社会之后开启全面建设社会主义现代化国家新征程，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，我们必须在实践中去认识改革攻坚的规律，在认识改革攻坚的规律中，

不断创新实践。要学习掌握认识和实践辩证关系的原理，坚持实践第一的观点，不断推进实践基础上的理论创新。面对攻坚克难的复杂形势和繁重任务，要有全局观，对各种矛盾做到心中有数，同时又要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决。

作风上坚持深入群众。群众路线是党的工作路线，也是改革攻坚的工作路线。改革是群众的事业，改革攻坚过程必须始终坚持群众路线，凝聚发展动力。善于在工作中发挥干部自身能力、科学创新、久久为功，使群众的积极性和创造性最大限度地得以展现，从而真正发挥党对人民群众的领导作用，正确地给人民群众指出方向，帮助人民群众解决存在的问题和困难，通过改革攻坚的举措不断为群众争取和创造幸福生活。

〔作者系中央党校（国家行政学院）学员、华晨汽车集团控股有限公司副总经理〕



如何提高基层干部 统筹能力

□ 娄相峰

近些年，随着各项体制机制改革的深入推进，各种社会管理和公共服务的职能逐渐下沉，基层政府及其工作部门扮演着越来越重要的角色，与此相应，基层干部的统筹能力就越来越显得重要。

统筹能力是基层干部必备本领。统筹能力不仅是重要的思想方法，也是重要的工作方法。对于基层干部来讲，上面千条线、下面一根针，一定要学会“穿针引线”，懂得分清主次，合理分工，统筹兼顾，把问题分出轻重缓急，否则就会手忙脚乱，顾此失彼。统筹意识和才能，是基层干部的基本功。第一，统筹能力是事物的本质特征对领导干部提出的要求。唯物辩证法认为，事物是普遍联系的，而不是孤立存在的。如果一事物没有同其他事物的相互连结、相互依赖、相互渗透、相互作用，就不会有该事物的存在和发展。事物之间相互连结、依赖、渗透、作用的普遍联系是本质特征要求领导干部需要具备统筹协调能力。第二，统筹能力是新时代基层干部面临的工作任务的需求。基层社会治理现代化是国家治理现代化的标志和体现。加强和创新基层社会治理，要求把社会治理放在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的大局中来看待。党的十九届四中全会提出了坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系的基层社会治理目标，必然要求基层干部提升统筹能力。第三，统筹能力是基层干部所处位置的现实需求。基层是党和政府方针政策和决策的执行层，是党和政府与群众联系沟通的“最后一公里”。基层干部处于协调各方、承上启下的重要位置，担负的工作具有全面性和复杂性。他们要调动各方力量将上级的各项政策与决策贯彻落实，不仅要统筹本单位内部的人与事，还要统筹协调社会各阶层或群众之间的各种利益与矛盾。科学的决策力、坚强的执行力需要与高水平的统筹力相互补充，才能使党的路线、方针、政策在基层得到不折不扣的贯彻落实。

在实践中提升统筹能力。基层干部应结合工作环境与需要，从以下方面锻炼与提升统筹能力。第一，要能纵观全局，培养“一盘棋”的整体思维。做到纵观全局，要对地区的资源、禀赋、优势和短板有一个整体的了解与把握，对地区的发展目标、各个因素在实现这一总目标中的作用及其相互关系有一个全面的了解与把握。对各项工作任务要做到科学统筹谋划、合理安排。在部署工作任务前要先汇总，对内容相近的工作任务要进行“同类合并”。要练就“十个指头弹钢琴”的本领，在完成各项工作任务时，要根据工作任务的内容性质，分解成若干个具体任务，分清轻重缓急，分别派发到具体部门和具体人，形成“一盘棋”，各负其责，各显

其能。第二，要驾驭全局，在解决矛盾和问题中提高统筹能力。所谓的矛盾和问题，就是制约区域、部门发展的因素和各项工作中存在的弱项与短板。当矛盾和问题呈现时，为避免陷入手忙脚乱、顾此失彼的境地，就需要透过现象看本质，抓住主要矛盾和关键点，着力增强工作的系统性、整体性和协同性。既要抓大放小，又要抓小防大；既要解决紧急的事，又要兼顾重要的事；既要处理眼前的矛盾，又要未雨绸缪、防微杜渐。要在增强工作的预见性和有效性方面下功夫，致力于各种矛盾和问题的化解，在化解矛盾和解决问题中提高统筹能力。第三，要兼顾全局，在动态平衡中提高统筹能力。要在把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局。动态平衡并不是左顾右盼、举棋不定，而是强调在决策或执行时要重视左右协调，内外统一，不走极端。改革开放40多年来，我们将动态平衡的领导方法和艺术运用到一切领域，形成的物质文明与精神文明两手抓、两手都要硬的理念，形成的“五位一体”的治理方略以及自治、法治、德治相统一的基层治理体系等都是各种要素之间实现动态平衡。当前，我国正处于新发展阶段，社会转型过程中各种不协调、不适应、不平衡在基层表现会很突出。如果在当前与长远、重点与全面、一般与个别等方面把握住了动态平衡，也就提升了统筹能力。

〔作者系中央党校（国家行政学院）学员，北京市门头沟区潭柘寺镇党委书记〕



把党性修养作为一辈子的必修课

□ 刘 峰

提起加强共产党员的修养，很多人都会想到伟大的马克思主义者刘少奇和他的光辉著作《论共产党员的修养》。重温和研读这部著作，对于加强共产党员的党性修养具有重要的指导意义。

熟知党性修养的基本要求，是加强共产党员党性修养的基础。刘少奇在《论共产党员的修养》中，首先回答的就是共产党员为什么要进行修养的问题。他说：“这不是侮辱自己，而是社会发展的客观规律的要求。如果不这样做，我们就不能进步，就不能实现改造社会的任务。”党性，从根本上来说，是指党的先进性和纯洁性。具体表现为党的阶级性、党的路线纲领、党的思想理论、党的理念战略、党的方针政策的科学性、前瞻性、正确性和可操作性。作为一名共产党员，要深刻认识到加强党性修养是加强党的建设和全面从严治党的必

然要求。这也是刘少奇写这篇文章的主要目的。回顾党的革命历史，共产党人经受住了血雨腥风的考验，把个人的生死置之度外，“随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。”当下，我们每一名共产党员，要牢记入党誓词，严格按照党纪党规要求，内化于心、外化于行。作为党员领导干部更要铭记于心、模范遵守。当前，有少数党员领导干部出现了这样那样的问题，甚至出现贪污腐败的问题，都是党性修养出现了问题，是他们的理想信念出现了问题。刘少奇在文中提到：“有些党员受不起成功和胜利

的鼓励，在胜利中昏头昏脑，因而放肆、骄傲、官僚化，以至动摇、腐化和堕落，完全失去他原有的革命性。”所以，党员领导干部要加强理想信念教育，加强党性修养，要补足精神上的“钙”，这样，就不会得“软骨病”，就不会迷失方向、失去定力。

加强党性修养的实践锤炼，是增强共产党员党性修养的关键。实践锤炼的过程对于共产党员来说，就是接受党性教育、强化党性修炼、优化党性修养，这个过程是永恒的，是永远在路上的。这就是我们自入党的那一

刻起，不仅要在组织上入党、更要在行动上入党的要求所在。共产党员的党性修养如何，就是看一个党员能否在关键时刻、危急关头挺得起来、冲得上去、豁得出来。首先，增强党性修养，必须严格坚持自律。刘少奇在文中说道：“要有坚持党内团结、进行批评和自我批评、遵守纪律的修养。”严格自律，就必须做到慎始慎终，切忌虎头蛇尾、有头无尾，做人做事有始有终、善始善终；严格自律，就必须做到慎独慎微，在任何时候都能坚定理想信念、坚持原则立场、抵得住各种诱惑。如果党员领导

干部在个人自律方面放松了要求，在党性修养上不能保持坚决的执行力，党性修养就会成为一句空谈。其次，增强党性修养，必须严格坚持他律。信任不能代替监督，任何一名党员领导干部，无论什么级别都要主动自觉接受组织监督、民主监督、舆论监督和群众监督。党员领导干部不是生活在真空中，而是生活在一个实实在在的社会里。接受他律、接受监督，绝不是愿不愿意的事情，而是必须自觉的、积极主动的、没有任何条件的接受。再次，增强党性修养，必须落实全面从严治党的主体责任和监督责

任。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持严字当头，把严的要求贯穿管党治党全过程，以强烈的历史担当精神，下决心解决党内存在的突出问题，管党有方、治党有力、建党有效。强化党内监督、发挥巡视利剑作用、主动接受组织上的考验，对于我们共产党员来说，就是要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。

〔作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想理论研修班学员，牡丹江师范学院党委副书记〕

