

九个金色大字永远铭刻在我们心里

——在2020年秋季学期第一批进修班毕业典礼上的发言

□ 王志民



在“两个一百年”历史交汇点上，在抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果的特殊时期，我们在中央党校度过了紧张、忙碌、愉快的45天封闭式学习时光，将带着沉甸甸的学习成果返回各自工作岗位。

这是学习理论、感悟思想伟力的45天。到中央党校学习，必须“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于坚持以人民为中心的发展思想”。通过系统理论学习和党史等专题学习，我们深深体会到，习近平新时代中国特色社会主义思想充满共产党人澎湃的正能量，是团结依靠人民不懈奋斗的力量源泉。通过学习，我们深深感受到信仰的力量。习近平总书记强调：“共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。”在深学细悟中，我们对为远大理想和共同理想而奋斗的信念更加清醒坚定，更加充满激情。通过学习，我们深深感受到真理的力量。习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含丰富的马克思主义哲学智慧，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是植根中国大地、反映人民意

愿、适应中国新时代发展进步要求的科学理论，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，具有无比强大的真理感召力、凝聚力、引领力。通过学习，我们深深感受到品格的力量。坚持以人民为中心贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线，党的十八大以来，习近平总书记举旗定向，掌舵领航，以巨大的政治勇气和深切的人民情怀，以“我将无我、不负人民”的品格力量，引领全党全国各族人民战胜一切艰难险阻，以更加团结坚定、更加铿锵有力的步伐奋进新时代、开启新征程。

这是党性教育、淬炼党性修养的45天。党性是立场、是灵魂、是本质。党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的“心学”。通过“党性教育”专题的集中学习，自觉把党性锻炼贯穿在党校学习生活全过程，在理论学习中坚定理想信念、在组织生活中增强党性意识、在遵章守纪中加强党性养成、在校园文化中接受党性熏陶，在党性分析中提高党性修养。大家普遍感到，理想信念更坚定了，宗旨意识更增强了，党性修养进一步提升了。有学员感慨，理论学习如秋色成熟，党性锻炼则成色如金。我们主要有三个方面的深刻感触。一是坚定理想信念固本。进一步领悟到习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想处处深刻体现坚如磐石的共产主义理想和中国特色社会主义信念。这是我们所处新时代鲜明的思想标识和前进航标，具有直抵人心的震撼力量，使我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉提高到了新境界。二是组织生活受到教育。我们研修班支部以“不忘初心、牢记使命，做忠诚干净担当的领导干部”为主题，开展党性分析，5个党小组还分别过了一次难忘的集体“政治生日”。大家佩戴党徽，面向党旗，举起右手，重温入党誓词。同学们眼眶湿润了、精神升华了，内心深处受到了洗礼，充满了为崇高事业奋斗终身的神圣、庄严和光荣。三是校园文化陶冶情操。中央党校“中轴线”上有4组雕像：马克思恩格斯雕像、毛泽东雕像、邓小平雕像、旗帜雕像，“中轴线”两侧还有领导干部的楷模焦裕禄、谷文昌雕像。大家瞻仰、思考，有同学说，走在雕像间、正气涌心头。崇高的理想、坚定的信念，永远激励共产党人披荆斩棘，破浪前行。

这是直面问题、提高领导能力的45天。习近平总书记在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，要提高“七种能力”，勇于直面问题，想干

事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。通过“领导能力”专题的学习和交流，结合聆听“形势与任务报告”“当代世界报告”，进一步深切体会到，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，在世界正经历百年未有之大变局的背景下，习近平总书记高瞻远瞩，统筹党和国家事业发展全局，对干部特别是年轻干部明确提出“提高解决实际问题能力”的新要求，充分体现了对年轻干部积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力的殷切期望。我们要进一步增强大局意识、世界眼光，不断提高准确识变、科学应变、主动求变的能力，不断提高在危机中育先机、于变局中开新局的能力，为奋进新时代新阶段作出新贡献。

中央党校有块石碑，一面刻着“实事求是”，一面刻着“为人民服务”。这块一体两面的石碑让我们铭记：实事求是共产党人的认识论，为人民服务共产党人的价值论，把二者统一起来，才是真正的马克思主义。九个金色大字刻在石碑上，也铭刻在了我们心里，并将永远滋养和伴随我们坚定前行。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级学员，中央党史和文献研究院副院长（正部长级）〕

导，保障创新驱动、科教兴国、区域发展、构建新发展格局、推动高质量发展等国家重大战略所需编制。强化底线思维，统筹发展和安全，重点保障好涉及维护国家安全和边疆稳定、涉及补短板、强弱项、保障改善民生、提升防范化解重大风险能力等方面所需编制。

坚持系统观念，需要加强编制资源配置的整体性推进，更加注重从整体上考虑编制资源配置。注重整体性是系统观念的核心思想。着眼于提升整体效能，发挥机构编制在党和国家机构职能体系中的基础性作用，明确统筹配置各类编制资源的范围、途径和方式，打破编制分配后的部门所有、地区所有的观念，探索建立在编制总量标准和行业配置标准基础上的跨地区、跨层级动态调剂机制，在“三定”规定执行和履职评估基础上的跨部门动态调剂机制，统筹配置好各部门各地区各系统的各类编制资源，重点解决部门之间、地区之间、层级之间编制配备不均衡不合理等结构性问题。统筹党政机关与所属事业单位的机构设置和编制核定，优化编制资源配置，节约资源、形成合力。加大基层编制统筹管理使用的力度，形成符合基层工作特点和实际需要的编制配置和管理体制。要坚持全国一盘棋，坚持顶层设计与试点先行相结合、整体推进与重点突破相结合，尊重基层首创精神，鼓励支持基层改革探索，更好发挥中央、地方和各方面积极性。

〔作者系中央党校（国家行政学院）学员，中央机构编制委员会办公室综合局副局长〕

统筹配置各类编制资源 坚持系统观念

□ 王龙雷



贯彻落实十九届五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须贯彻绿水青山就是金山银山的理念，呵护绿水青山、厚植绿水青山，转化绿水青山为金山银山，实现经济社会发展全面绿色转型，不断推进美丽中国建设。

坚持高标准防治污染，持续改善环境质量。要把以改善环境质量为核心，贯穿到实践“两山”理念和环境保护工作各领域各方面全过程。协同管控PM10、PM2.5和O₃污染，推进能源清洁高效利用，全面提升大气环境质量。加强良好水体保护，协同开展水资源、水环境、水生态系统治理，坚决治理工业点源污染，防范地下水污染，降低农业面源污染，全面消除城市黑臭水体。保障土壤环境安全，实施农用地分类管理。实施生活垃圾处置资源化，安全收集处置各类危险废物和医疗废弃物。加强重金属污染防治，有序开展污染场地治理与修复。

坚持高水平修复生态，提升生态系统质量和稳定性。要坚持系统思维、统筹兼顾，做大做优绿水青山，不断增值绿水青山资源总量。加强国土空间用

途管制，科学划定生态保护红线，落实“多规合一”要求。坚持山水林田湖草系统治理，保持自然保护地、生态功能区与生态系统之间连通性，维持区域生态平衡，构建生态安全格局。修复受损的生态系统，降低生态空间破碎度，增加生态空间面积，增强生态系统服务功能。开展生物多样性保护，提升自然保护地管理水平。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失、矿山修复等综合治理，推进天然林保护、退耕还林等重点工程，开展大规模国土绿化行动，切实提升优质生态产品的供给能力，厚植区域生态资本。

坚持高质量发展，秉持“生态优先，绿色发展”。要大力建设“两山”创新实践基地。在产业体系、布局、结构以及生产链条中全方位融入“两山”理念，加快推进产业生态化、生

态产业化，努力让产业结构变新、发展方式变绿、经济质量变优，让绿水青山在转化为金山银山的过程中，实现生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。要深化供给侧结构性改革，持续淘汰落后产能。大力推动产业体系绿色升级，形成主导产业绿色化的产业体系，培育壮大绿色新兴产业、节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，发展高效农业、先进制造业、现代服务业。打造循环经济示范产业链，建设生态工业园区，推动绿色低碳发展。

创造高品质生活环境，维护群众根本利益。要以改善城乡人居环境为导向，以完善环境基础设施和公共服务等为核心，建设美丽家园，改善生活品质，实现绿色惠民绿色富民，提升全社会获得感。加快推动城市更

着力把绿色发展镌刻在中华大地上

□ 吴 烨

新，构筑绿色品质城市；加强农村环境综合整治，建设美丽宜居乡村；加大生态扶贫力度，实现群众稳定增收。

探索高效能制度支撑，提升生态环境治理能力。要以绿色共建为核心，约束与激励双管齐下，政府与市场两手发力，持续释放绿水青山转化为金山银山的政策红利和内在动力。一是完善政策支撑机制。要完善区域环境资源总量管理、环境承载力和节能减排等约束性控制指标体系。探索开展生态产品价值核算，促进生态产品价值实现。完善生态保护补偿机制，探索建立根据生态产品价值和价值确定财政转移支付额度、横向生态补偿额度的机制。二是完善法治支撑机制。完善生态环境保护法律法规体系，鼓励地方加快具体流域等重点领域的生态环境保护立法。创新生态环

境司法保障机制，进一步完善生态环境损害赔偿制度、生态环境公益诉讼制度、行政执法与刑事司法衔接机制。三是完善技术支撑机制。加强对重大污染治理项目的科技攻关和专项研究，建立健全多污染物协同控制和区域协同治理机制。建立多层次的生态保护和“两山”实践的科技人才和应用人才队伍，为科学治理提供智力支撑。四是完善金融支撑机制。发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重点领域绿色改造。创新绿色投融资机制政策，支持探索农产品收益保险和绿色企业贷款保证保险，完善风险补偿机制。五是完善治理支撑机制。构建权责明晰的党委政府责任制度。以生态资源供给和保障为核心，加大对生态环境的考核权重，将

自贸试验区不仅肩负着全面深化改革与实施高水平对外开放的使命，还担负着推动高质量发展，打造动力更强、结构更优、质量更高增长极的重任。在复杂严峻的国际形势下，高水平发挥自贸试验区的作用，对加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义。

自贸试验区作用有待进一步发挥。全国已批准设立的21个自贸试验区各有侧重、各具特色，成为我国经济发展和改革开放的重要支点。同时，自贸试验区建设仍面临一些深层次问题，有些举措的实际效果和企业获得感方面存在不足。特别是同国际主要自贸园区相比，开放程度还有较大差距，已经开放的领域在落地过程中仍然存在诸多限制，连接国内国际两个市场、利用国内国际两种要素资源方面的能力还较弱。此外，自贸试验区改革创新自主权依然不足，有时国家层面政策虽然有了，配套的规定和执行细则跟不上，出现落实难、落地难。

自贸试验区需要闯出新路积累经验。2020年11月15日区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署，标志着全球规模最大的自由贸易协定正式达成。自贸试验区是主动对外开放，承接自贸协定事项的重要载体，也是承接产业转移的最佳选择。面对新一轮全球竞争和新格局，面对世界百年未有之大变局，自贸试验区更应以主动开放的姿态，与国际充分接轨，提升我国参与国际合作和竞争的新优势。

自贸试验区体现新作为需要探索有效路径。“十四五”时期，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推进自贸试验区高质量建设和高水平对外开放，核心就是要同构建新发展格局衔接起来，发挥国内国际双循环的纽带、节点作用，通过深化改革在国内循环中引领带动国内产业升级，通过扩大开放在国际循环中增强国际资源配置能力，高质量建设双循环平台载体。

一是赋予更大改革自主权，全面激发改革创新活力。自贸试验区的本质是以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，在投石问路中进行着制度创新。党的十九届五中全会部署要构建新发展格局、创新链产业链融合发展、激发主体活力，这需要赋予各地自贸区更大改革自主权，激发创新创业活力。同时，在改革进入深水阶段，要强化“人的因素”，强化干部队伍的担当作为，突出“一把手”带头的精神，在思想上、组织上、待遇上激发干部的改革勇气和锐气，凝聚起自贸试验区改革创新的活力和动力。

二是实施自由贸易港战略，加大系统集成创新。自由贸易港集航运、贸易、金融、投资、监管、司法等对外开放于一体，是系统集成的典范，投资贸易自由度较高。目前，面对国际形势复杂、中美贸易摩擦加剧、对外合作的空間受到挤压的新形势，更应以开放的姿态应对，以自贸试验区转型升级为突破口建设自由贸易港，打造对接国际、扩大开放的最高等级载体。因此，可以在全国范围内尝试建设更多的自由贸易港，作为对接国内国际两个市场、实现国内国际双循环的窗口和连接点。

三是加快国际航运核心区建设，特色化探索要有新突破。各自贸试验区都以制度创新为核心，结合各自战略定位和功能划分的差别化和特色化

在构建新发展格局中 自贸试验区大有可为

□ 沈 蕾

探索，形成你追我赶的局面。天津自贸试验区依托北方最大港口的优势，以建设世界一流智慧、绿色港口为目标，加快北方国际航运核心区建设，发挥以海铁联运为特色的国际物流枢纽功能，完善国际海铁联运、中转集拼功能，做大转口贸易规模，打造连通日韩、东北亚地区与欧洲的国际海铁物流大通道。支持以东疆综合保税区为平台载体，从现场航运服务业和高端航运服务业两个方面着手，搭建集线上线下于一体的航运服务交易市场，全力打造港口经济新平台。

四是大力推动金融创新，全力支持实体经济发展。天津自贸试验区东疆片区作为国家批复的唯一国家租赁创新示范区，要以此为载体全力打造金融创新运营示范区，构建与国际接轨的租赁业发展环境，探索适合离岸租赁和出口租赁相适应的国际化税制安排，支持建设全国性的租赁资产流转平台，搭建国际化的监管体系，全面提升租赁聚集效应和发展质量，打造全球性飞机租赁中心，建设国际船舶租赁中心，加快形成出口租赁和离岸租赁中心，努力建成具有国际一流水平的国家租赁创新示范区，建设成为世界级融资租赁聚集区。

五是对标国际贸易监管新规则，积极拓展新型贸易方式。要探索开展综合性改革试点，统筹推进重要领域和关键环节改革。天津自贸试验区可以东疆综合保税区为载体，对标最高标准、最高水平，实行更大力度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破，努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，在京津冀协同发展中更好发挥创新引领和辐射带动作用。支持东疆探索具有国际竞争力的离岸税制安排，提升转口转卖业务金融服务的自由度和便利性。支持东疆统筹发展在岸业务和离岸业务，成为全球产业链供应链价值链的重要枢纽，依托已开展的大宗商品交易和期货保税交割业务，打造北方国际贸易中心、北方最大的进口商品集散地、国际分拨配送中心。

〔作者系中央党校（国家行政学院）学员，天津东疆保税港区党委书记、管委会主任，中国（天津）自由贸易试验区管委会副主任〕

“两山”建设核心指标纳入党政实绩考核，生态环境保护“党政同责、一岗双责”责任制度，探索将生态产品价值纳入年度目标考核体系以及干部自然资源资产离任审计制度。完善河湖长制、林长制，区域、流域协同治理等生态保护和环境治理制度。强化企业落实主体责任，推行生态环境第三方污染治理、第三方管理考核、第三方环境检测制度。营造全社会参与“两山”建设氛围。大力培育生态文化和绿色价值观，推动形成绿色生活方式。深化开展生态文明日活动，加强文化价值观念教育，推动绿色共建共享行动，广泛开展节水节电、绿色消费、低碳出行、垃圾分类等群众性创建行动。加强生态环保信息公开，构建社会公众参与环境监督格局。

〔作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想理论研修班学员，湖北省十堰市委委员、宣传部部长〕

