

把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置

□ 汪同三

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出来,着眼于2035年基本实现社会主义现代化的远景目标将“民生福祉达到新水平”列为“十四五”时期的一个主要目标。习近平总书记在《关于<中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议>的说明》(以下简称《说明》)中专门就“促进全体人民共同富裕”问题作了深刻的分析阐述,指出“共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕”。习近平总书记指出,“当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,促进全体人民共同富裕是一项长期任务,但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力。”

当前受新冠肺炎疫情冲击,经济社会发展面临困难,为了使总体经济运行均衡顺畅起来,我们在强调供给侧生产能力的恢复和增长,强调扩大内需特别是消费需求对经济增长的拉动作用的同时,不可忽视收入分配对社会生产的重要作用。在社会生产四个环节循环全过程中,生产和消费无疑可以是重要的启动点或切入点。同样,分配应该也是一个重要的启动点或者切入点。一方面,我们分析和寻求解决当前经济发展困难的思路,可以从分配环节入手,从保障和增加居民收入入手。只有实现居民收入才能实现消费,只有提高居民收入才能从根本上扩大消费。另一方面,要实现消费的扩大就要增加消费品的供给,就要有新的生产能力,这就需要国民经济收入使用中保持适度的储蓄或投资份额,通过投资形成新的生产能力,才能实现供给的增加。因此,从居民收入到消费,到投资,再到供给增加这样一个思路,是解决疫情冲击下宏观经济问题的一个重要线索。

当前强调收入分配的重要性,第一是可以找到启动经济、保持经济均衡稳增长的关键切入点;第二是收入分配结构实际上决定着整个经济运行的结构特征,不同的收入分配结构会直接影响宏观经济的结构改变。党中央提出“六稳”“六保”任务,就是把保就业作为切入点,只有保就业才能有效保证居民收入。在疫情暴发的特殊情况下,必须千方百计保民生、保市场主体、保就业。只有保住了民生就业和生产能力,才能实现供给和消费需求的稳定。现在讲收入分配的重要性,是因为将分配环节作为切入点,既可以保障启动经济的基础,又有利于解决宏观经济的一些结构

性问题,是落实“六稳”“六保”的关键之一。

收入分配问题主要表现在宏观层次和微观层次两个方面。宏观方面主要是国内生产总值(GDP)的收入分配结构问题。GDP统计有生产法、支出法和收入法三种算法。收入法中GDP是由居民收入、企业收入和公共收入之和构成的,按照企业的所有制结构构成,企业收入最终可以分解为居民收入和公共收入。因此在宏观层次上,居民收入与公共收入的结构关系成为收入分配环节的关键内容。按照目前我国人均居民可支配收入与人均GDP的统计数据推算,居民可支配收入约占GDP的43%,即居民收入与公共收入的比例大致是43:57。这样的比例关系对于经济社会的可持续发展是否是合适的,是否有利于居民和国家当前利益与长远利益的均衡等问题,都是需要根据规划《建议》认真科学地进行深入研究的。收入分配结构对于我国宏观经济运行而言是一个长期存在的问题,也是一个重要的问题,只不过在不同阶段、不同条件下,其表现形式不一样。在改革开放之前,表现为积累率的问题。现在表现为居民可支配收入和人均GDP之间的比例关系。这个比例关系处理好了,才更有利于经济的均衡稳定发展。处理这个比例关系,至少要把握好两个原则。一是按照规划《建议》提出的要“提高人民收入水平”“中等收入群体显著扩大”,把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标,尽快形成和扩大稳定的中等收入群体;二是根据习近平总书记《在《说明》中阐明的“实事求是、符合发展规律”“兼顾需要和可能,有利于在工作中积极稳妥把握,在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进”的要求,要有利于国家短期与长期利益兼顾实现均衡可持续发展。

收入分配问题在微观方面主要是居民收入的差距问题。习近平总书记高度重视“促进全体人民共同富裕”问题,在《说明》中将这个问题作为七个需要说明的重点问题之一。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。缩小居民收入贫富差距一直是我們全面建成小康社会的一项重要工作。虽然我们基本扭转了居民收入差距扩大的势头,但是目前仍然有大量的居民收入偏低,继续缩小差距仍然面临着十分艰巨的任务。造成居民收入差距扩大的原因有很多,有社会的制度因素,有受教育水平差距的因素,有市场竞争的因素,还有一些倾斜性(非中性)优惠政策也会导致收入差距扩大,甚至有研究表明技术进步都可能对居民收入差距带来负面影响。

当前在应对新冠肺炎疫情冲击以及经济从疫情中恢复的过程中,更要注意由于不同居民群体的固有差距造成的收入差距的进一步扩大。例如,由于受教育程度差距产生的“数字能力”差距而导致的收入差距扩大。又例如,国外提出的所谓“K形复苏”,即富裕群体保住工作较快复苏,同时拥有的资产价格上涨,而低收入群体承受失业冲击,并面临持续的财务困境。处理居民收入差距问题实际上是效率与公平如何平衡、经济增长和社会发展如何平衡的问题,这是一个长期的问题。全面建成小康社会取得了举世瞩目的成果,这是我们完善收入分配工作的重要成绩。党的十八届五中全会提出了“共享”理念,党的十九届四中全会提出了“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存”“提高劳动报酬在初次分配中的比重”的分配原则,把培育和扩大稳定的中等收入群体作为收入分配工作的一个重点。规划《建议》在“改善人民生活品质,提高社会建设水平”部分中,明确了落实“提高人民收入水平”的重大举措。一是初次分配要“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,完善工资制度,健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体”。二是按要素分配要“完善按要素分配政策制度,健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入”。三是财产性收入要“多渠道增加城乡居民财产性收入”。四是再分配要“完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入,取缔非法收入”。五是第三次分配要“发挥第三次分配作用,发展慈善事业,改善收入和财富分配格局”。这些政策宣示充分显示出新时代中国共产党坚持以人民为中心,坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向的基本原则的坚定性和一贯性。

(作者系中国社会科学院学部委员)



构建扎实推动共同富裕的有效机制

□ 潘文轩

党的十九届五中全会提出要坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,并将全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展确立为2035年基本实现社会主义现代化的远景目标之一。要实现这一目标,必须坚持和践行共享发展理念,在扎实推动共同富裕方面采取更有力的措施、作出更有效的制度安排,着力促进社会公平、增进民生福祉,增强人民群众的获得感与幸福感,不断实现人民对美好生活的向往。

实现共同富裕要在做大“蛋糕”基础上分好“蛋糕”

要实现共同富裕目标,首先应处理好做大“蛋糕”与分好“蛋糕”的关系,在促进经济增长与社会财富积累的同时,努力做到对发展成果的合理分配,使其更加公平地惠及全体人民。

解放和发展社会生产力,始终是社会主义的一项根本任务,也是实现共同富裕的物质基础。改革开放以来,我国从温饱不足到总体小康再到即将实现全面小康的历史性成就,雄辩地证明了人民生活水平的普遍提高是建立在生产力不断发展、经济实力持续增强基础上的。进入新时代,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,只有继续大力发展生产力才能往共同富裕目标不断迈进。随着我国进入新发展阶段,提升创新能力和实体经济竞争力成为做大“蛋糕”的关键所在。为此,要坚持创新驱动发展,把科技自立自强作为经济发展的战略支撑,激发各类主体的创新活力,为经济增长注入强劲新动能;要加快发展现代产业体系,积极构建国内国际双循环新发展格局,提升实体经济质量与能级,使经济既跑得快更跑得好,持续夯实共同富裕的经济基石。

生产力的发展无法自动实现公平分配和共同富裕。发展经济学中反映经济增长与收入分配关系的库兹涅茨倒U曲线,在各国发展实践中并没有得到普遍验证。所以,在推动共同富裕的过程中,既要立足于把“蛋糕”做大,也要着眼于把“蛋糕”分好。经济学家通过深入研究发现:经济增长过程中分配状况的变化,取决于一国特定的经济社会结构与制度安排。因此,我们要

从结构优化与制度建设两方面入手,力求把“蛋糕”分得公平合理。在结构优化上,要大力发展就业高吸纳能力产业和带贫益贫产业,积极推动构建新型工农城乡关系,更好扶持欠发达地区发展;在制度建设上,要毫不动摇地坚持公有制的主体地位,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,建立健全覆盖全民、公平统一的多层次社会保障体系,进一步完善基本公共服务均等化体制机制。做大“蛋糕”与分好“蛋糕”双轮驱动,将使我国共同富裕之路行稳致远。

依托乡村振兴和区域协调发展扎实推动共同富裕

当前,我国发展不平衡不充分问题依然突出,城乡和区域发展不平衡虽有所改善但尚未得到根本扭转。从居民收入差距来看,2019年,城乡居民人均可支配收入比为2.64,东部地区与中西部地区的居民人均可支配收入比分别为1.52与1.64,城乡和区域间的收入差距仍处于较高水平。家庭财产、公共服务方面的差距,比收入差距更大。可见,缩小贫富差距、实现共同富裕目标的难点和重点,在于发展相对落后的农村地区与中西部欠发达地区。所以,要坚定实施乡村振兴和区域协调发展两大战略,努力补齐共同富裕的“短板”。

实施乡村振兴是实现全体人民共同富裕的必然要求。在推进乡村振兴过程中,农民生活富裕是根本,是农业农村各项工作的出发点和落脚点。生活富裕要依靠乡村产业作支撑,农民收入增长与生活水平提高是建立在产业兴旺基础上的。“十四五”时期,要继续加快农业现代化步伐,促进农村一二三产业融合发展,丰富乡村经济业态,积极拓展农民增收空间。城乡深度融合是未来城乡关系发展的基本趋势,通过构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,推动城乡要素平等交换与双向流动,有助于增强农业农村发展活力,由此缩小城乡发展差距,使广大农民过上更加富裕的生活。

推进区域协调发展是逐步实现共同富裕的重大举措。早在20世纪80年代,邓小平就提出了“可以让一部分地区先富裕起来,然后带动



其他地区实现共同富裕”的思想。进入新世纪后,我国陆续实施了西部大开发、东北振兴与中部崛起战略,促进了中西部与东北地区加快发展,区域发展差距呈缩小态势。进入新时代,区域发展面临新形势新挑战,亟待建立更加有效的区域协调发展新机制。为此,要发挥“全国一盘棋”的制度优势,全面统筹发达地区和欠发达地区发展;要继续深入推进四大区域板块战略,健全区域基本公共服务均等化机制,不断增强区域发展的协调性;要着力优化区域互助机制,创新区域合作机制,建立区际利益补偿机制,使先富地区更好带动后富地区发展。

按扎实推动共同富裕要求健全公平合理的分配制度

贫富差距的形成及变化受分配制度的直接影响,建立公平合理的分配制度,是缩小贫富差距、实现共同富裕的必由之路。一般意义上的分配通常指收入分配,但如果追根溯源的话,收入分配结果不仅取决于收入分配过程本身,也同收入分配前的生产条件与经济机会密切相关。生产条件与经济机会的分配,会对收入分配结果产生根本性影响。所以,在推动共同富裕的征程中,既要不断健全收入分配制度,防止贫富差距过大;也要注重促进生产条件与经济机会的公平分配,从源头上奠定扎实推动共同富裕的基础。

增进生产条件分配的公平性,首先要坚持公有制的主体地

位,这是保证全体人民共享发展成果的制度性保证;还要着力提高基本公共服务均等化水平,让人人平等享受教育、卫生等基本公共服务,不断缩小由公共服务不均等造成的人力资本水平差距。要促进经济机会的公平分配,最关键的是建立平等准入、公平竞争、平等交换的统一市场体系。这方面的改革重点包括赋予农民更多的土地权能、推动城乡要素平等交换、保护弱势群体平等就业权、破除制约中小微企业与个体工商户发展的各种壁垒等。

收入分配制度的进一步调整与完善,应从初次分配、再分配和第三次分配三大环节同时发力,通过合理的制度安排提高低收入群体收入、扩大中等收入群体,由此促进橄榄形分配结构的形成。在初次分配环节,要完善工资制度、健全工资合理增长机制,在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步增长;另外,还要积极探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体的要素收入。在再分配环节,要加大税收、社会保障、转移支付的调节力度和精准性,合理调节过高收入,并强化对困难群众的兜底保障。在第三次分配环节,要发展慈善等社会公益事业,利用激励性政策调动社会各界参与第三次分配的积极性,充分发挥社会力量在改善收入和财富分配格局中的作用。



供给侧需求侧共同发力

□ 高惺惟

专业技能的人才,这些因素支撑着供给侧结构性改革的推进和经济的高质量发展。只要我们保持战略定力,坚持以供给侧结构性改革为主线,我国经济就一定能够加快转入高质量发展轨道。

供给侧结构性改革的目的就是为了更好地满足需求,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。供给侧结构性改革是党中央在综合分析世界经济长周期和我国经济发展新常态的基础上提出来的,是我国经济工作的主线。当前,我国科技领域仍然存在一些亟待解决的突出问题,基础科学研究短板依然突出,重大原创性成果依旧缺乏,卡脖子的领域依旧存在,高端芯片、基础材料等瓶颈仍然突出,但一定要认识到危和机往往是并存的,危中有机、危可转机。中美贸易摩擦以来,我国一些出口企业受到较大影响,但也有一些企业从中找到了机会,实现了“进口替代”。大力提升自主创新能力,尽快突破关键核心技术关系我国发展全局的重大

问题,是形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。只要提高供给质量,树立质量第一的强烈意识,引导企业加强品牌建设,增强产品竞争力,培育更多“百年老店”。

从需求侧寻找动力。我国有14亿多人口的内需市场,人均国内生产总值达到1万美元,城镇化率超过60%,正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展阶段,中等收入群体超过4亿人,人民对美好生活的需求不断提高,孕育着大量消费升级需求,个性化、多样化消费渐成主流,保证产品质量安全、通过创新供给激活需求的重要性显著上升,内需潜力不断被释放,国内大循环活力日益强劲。同时还要看到,我国总体消费水平还不高,进一步拉动消费的余地还很大,老百姓对学有所教、病有所医、老有所养、住有所居上有更高层次的需求,我们必须采取正确的消费政策,释放消费潜力,使消费在构建新发展格局中发挥

重要作用。

只要扭住扩大内需的这个战略基点,国内市场主导国民经济循环的特征就会更加明显,以消费升级引领供给创新、以供给提升创造消费新增长点的循环动力就会持续增强,更高水平的供需平衡就会实现。经历了40多年高强度大规模开发建设后,传统产业、房地产投资相对饱和,但新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现,投资需求的潜力是巨大的。应加快释放新型消费能力,积极丰富5G技术应用场景,带动5G手机等终端消费,扩大绿色食品的生产销售,积极稳定汽车等传统大宗消费。

