



2020年12月28日
星期一

第 1570 期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



坚持生态优先绿色发展 推动内蒙古黄河流域生态保护和高质量发展

内蒙古自治区人民政府主席 布小林

习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话，深刻阐述了黄河流域生态保护和高质量发展的一系列重大理论和实践问题，强调保护黄河是关乎中华民族伟大复兴的千秋大计，为新时代推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了根本遵循。

切实增强推动内蒙古黄河流域生态保护和高质量发展的紧迫感、使命感

黄河从宁夏界都思兔河口流入内蒙古，穿行于库布其、乌兰布和两大沙漠之间，一路向北，遇阴山山脉向东再向南蜿蜒流淌，在阴山南麓和鄂尔多斯高原间形成巨大“几”字弯。阴山山脉自东向西绵延数百公里，东与冀北山地衔接，西与贺兰山、北大山、马鬃山相通，是黄河流域与内陆河、海滦河流域的分水岭，是我国北方重要的生态防线。内蒙古黄河流域7个盟市荒漠化土地面积5.49亿亩，占全区荒漠化土地面积的60.1%，是全国荒漠化和沙化土地最为集中、危害最为严重的区域之一。流域生态环境保护得怎么样，直接关系到内蒙古乃至全国的生态安全。

黄河在内蒙古“几”字弯冲击形成河套平原、土默川平原两大平原，形成黄河流域最大功能性湿地乌梁素海。这一区域地处北纬39°10'至41°50'，处于冷凉经济带、黄金农业种植带、黄金畜牧带。特定的海拔、纬度等地理和气候条件，决定了农畜产品品种多样、品质优良，既绿色有机，又营养价值高、口感好，“绿色内蒙古”已经成为区域性形象品牌。内蒙古黄河流域现有耕地4618万亩，占全区耕地面积的33.7%；粮食产量151亿斤，占全区粮食产量的21.3%；牲畜存栏2352万头只，占全区牲畜存栏的32.7%，是国家重要的农畜产品基地。河套灌区远在秦汉时代即开始挖渠，被列入世界灌溉工程遗产第六批名

录，1961年建成的三盛公水利枢纽工程被誉为“万里黄河第一闸”。河套灌区目前是亚洲最大的自流引水灌区，有“天下黄河、唯富一套”之美誉。

内蒙古黄河流域煤炭、天然气、风能、太阳能等能源资源丰富，煤炭产能占全国1/5，石油、天然气储量分别为6亿吨和2万亿立方米，风能、太阳能资源居全国前列。其中，鄂尔多斯煤田是世界特大煤田之一，乌海优质焦煤占内蒙古已探明储量的75%，鄂尔多斯庆城油田是10亿吨级的大油田，苏格里气田是我国目前第一特大型气田。沿黄地区电力装机总量、新能源装机总量、外送电量分别占到全区的64%、56%和44%。这一区域还是我国重要的现代煤化工、冶金、稀土、装备制造产业基地，煤制油、煤制天然气、煤制烯烃等现代煤化工产业规模和技术在国内外领先。

内蒙古黄河流域是农牧交错带、多民族聚居区，有着深厚的历史文化、民族文化和红色文化资源。“敕勒川，阴山下。天似穹庐，笼盖四野。天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊”，描写的就是这里的自然风光。黄河流域还是内蒙古革命运动的发源地，是内蒙古抗日斗争的主战场，是内蒙古民族解放运动的重要地区，孕育了浓厚的红色文化。毛泽东亲自决策创建的大青山抗日根据地，是阻击日伪西进、保卫陕甘宁边区的重要屏障，也是中国和共产国际联系的重要通道之一，为华北敌后战场的开辟及坚持敌后抗战发挥了重要作用。

推进黄河流域生态保护和高质量发展，是内蒙古在全国发展大局中必须承担好的政治责任，也是我们推进高质量发展的迫切需要和重大机遇。我们一定要进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真践行绿水青山就是金山银山的理念，按照习近平总书记“共同抓好大保护、协同推进大治理”的重要要求，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，为维护国家生态安全、粮食安全、能源安全和保护传承弘扬黄河文化作出内蒙古的贡献。

切实担负起维护国家生态安全的重大责任

全面贯彻落实习近平生态文明思想，以自然恢复为主，统筹山水林田湖草系统治理，落实沙化土地封禁保护制度，支持全社会力量参与防沙治沙，持续治理库布其沙漠、乌兰布和沙漠、毛乌素沙地，减少入黄泥沙。宜林则林、宜草则草，实施黄河流域国土绿化行动，建设沿黄生态廊道，增强黄河岸线及其支流流域水土保持能力。经过坚持不懈的努力，毛乌素沙地治理率达到70%；库布其沙漠植被覆盖率达到53%，库布其沙漠治理模式被联合国确定为“全球沙漠生态经济示范区”，获得联合国环境奖，2017年《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会在鄂尔多斯市召开；乌兰布和沙漠西南缘建起长110公里、宽3—15公里的防风阻沙林带，林草覆盖度由2000年的5%提高到现在的50%，有效遏制了乌兰布和沙漠东移南进。乌梁素海流域乌兰布和沙漠治理区，被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。沿黄7盟市森林覆盖率达到16.28%、草原植被覆盖率达到44.76%。

建立沿黄地区污染防治联防、联控、联动机制，实施“蓝天、碧水、净土”三大行动，加强大气污染防治和环境综合治理。防治原煤散烧、工业、机动车等污染。加强工业园区和城镇污水处理设施建设及提标改造，基本消除城市建成区黑臭水体。推进土壤污染状况详查和重点行业企业用地污染地块调查，推进土壤污染治理与修复。对于已经形成的露天矿“大坑”，提高治理标准，进行科学系统治理，最大限度恢复原貌。乌海市隆昌煤矿矿区环境综合治理列为联合国环

境治理和可持续发展项目。

内蒙古沿黄地区水资源供需矛盾突出，发展经济必须充分考虑水资源短缺这一因素，落实最严格的水资源管理制度，严守水资源开发利用、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”，提升再生水、疏干水、雨水的利用率。以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，全面实施深度节水控水行动，大力发展节水产业和节水技术，坚决抑制不合理用水需求，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

习近平总书记指出“治理黄河，重在保护、要在治理”。黄河流域生态环境保护与治理，任重道远，我们一定服从全国大局，服务国家战略，坚持新发展理念，保持加强生态环境保护建设的定力，当经济建设与生态环境保护出现矛盾时，坚决把生态环境保护挺在前头，切实维护国家生态安全。

切实担负起维护国家粮食安全的重大责任

习近平总书记强调，河套灌区等粮食主产区要发展现代农业，把农产品质量提上去，为保障国家粮食安全作出贡献。河套灌区、土默川平原地势平坦，土地肥沃，农产品品种众多，小麦、燕麦、藜麦、谷子等粮食作物及冷凉蔬菜品质优良。河套灌区葵花籽加工规模居全国第一，番茄中富含丰富的番茄红素，是全国第二大番茄生产加工基地；河套蜜瓜是全国农产品地理标志登记保护产品。“天赋河套”区域品牌获得2019中国农业最具影响力品牌。乌兰察布市是国家重要的种薯、商品薯和加工专用薯生产基地，被誉为“中国马铃薯之都”。

(下转7版)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

深刻体悟系统观念的方法论意义

□ 陈宇航



用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的重要方式。党的十九届五中全会将坚持系统观念明确为必须遵循的重要原则之一。中央经济工作会议再次强调，要坚持系统观念。由此可见，系统观念是做好各项工作的重要方法论。

党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。系统观念既

传承了中华优秀传统文化的精髓，又融入了现代系统论、控制论和信息论等科学元素，是唯物辩证法的重要组成部分。系统观念善于从分析架构上统筹考量内与外、长与短、大与小、上与下、当前与长远、个体与整体、战略与战术等辩证概念的对立统一，具有鲜明的战略性、整体性、结构性、协同性等特征，是准确把握“十四五”时期经济社会发展总体安排、做好明年经济工作的金钥匙。在新发展阶段，必须认真学习、深刻体悟、积极践行系统观念，提高思维能力和水平，以系统观念指导经济社会高质量发展。

坚持系统观念，规划《建议》坚持中长期目标和短期目标相贯通，注重“十四五”规划目标与2035年远景目标相统筹，科学衔接“两个一百年”奋斗目标，把当前和未来五年的工作放在更长远时段内，加强前瞻性思考、全局性谋

划、战略性布局、整体性推进，为我们登高望远把方向提供了根本遵循。贯彻落实五中全会精神，做好明年经济工作，必须善于运用马克思主义的立场观点方法，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确把握斗争主动权，在危机中育先机、于变局中开新局。

坚持系统观念，规划《建议》坚持立足国内和全球视野相统筹，基于国内国际“两个大局”，提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，办好发展安全两件大事，为我们立足全局谋一域提供了思想指引。贯彻落实五中全会精神，做好明年经济工作，必须牢固树立大局意识，自觉坚持从大局出发看问题，善于把本地区本部门的工作放到大局中进

行思考和定位，把党中央的决策部署同本地区本部门的实际有机结合，做到正确认识大局，自觉服从大局。

坚持系统观念，规划《建议》坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和关切，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，坚持质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，坚持问题导向和目标导向相统一，为我们切实解决好发展不平衡不充分的主要矛盾提供了科学指南。贯彻落实五中全会精神，做好明年经济工作，必须坚持从系统论出发优化经济社会治理方式，在多重目标中寻求动态平衡，做到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

重要言论

经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话，创造性地提出了许多新思想新观点新论断新要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果，是我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程的行动指南。全会从国家战略全局上对文化建设作出了谋划和部署，明确提出到2035年建成文化强国的远景目标，强调在“十四五”时期推进社会主义文化强国建设，由此开启了社会主义文化强国建设的新征程。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动文化建设取得历史性成就、发生历史性变革，为党和国家全局建设凝聚起强大精神力量。习近平总书记关于宣传思想工作的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为推动社会主义文化强国建设提供了科学指南。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，把文化建设放在两个大局中去思考，放在构建新发展格局中去谋划，扎实推进文化强国建设。

一是始终坚持马克思主义的指导地位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝聚人心、滋润人心。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，是中国特色社会主义制度体系的一项根本制度，更是保证文化强国建设沿着正确方向前进的根本制度。在推进文化强国建设中，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，确保文化建设的正确政治方向、舆论导向、价值取向。充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想重要孕育地和实践地的优势，引导广大干部群众深入学习《摆脱贫困》《〈福州古厝〉序》，以及《习近平在厦门》《习近平在宁德》《习近平在福州》《习近平在福建》等系列采访实录，扎实推动习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实走心。积极开展马克思主义理论研究阐释，深化习近平总书记重要讲话重要指示批示精神研究，出版理论通俗读物，

文化强国建设的新篇章 奋力谱写社会主义

□ 邢善萍

推动党的创新理论普及，引导人民群众坚定主心骨、把准定盘星，汇聚起文化建设强大精神力量。

二是始终坚持以人民为中心，以更高水平的文化供给满足人民美好生活需要。我们党以满足人民日益增长的美好生活需要作为“十四五”时期经济社会发展的根本目的，并努力促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。把满足人民精神文化需求、保障人民文化权益，作为推进文化强国建设的根本目的。坚持以人民为中心的创作导向，深入决胜全面建成小康社会一线、改革发展前沿，面向基层群众、面向实际生活，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的精品力作。(下转7版)

本期导读

专家视点

用好共产党人的“法宝”

第 2 版

从考古看文明

中国考古告诉我们什么

第 3 版

高端智库

林长制,探索怎样?如何推行?

第 5 版

特别专题

新时代民营企业
党建经验交流会发言摘登(二)

第 6 版