



□ 范庆瑜

作为绿水青山就是金山银山理念发源地的浙江省湖州市，经过15年创新性实践，为人们展现了生态文明建设的“湖州生态+”新模式，成为新时代美丽中国的样板。

如果说“互联网+”创造了引领新时代科技创新带动全局发展新潮流，那么“湖州生态+”则创造了引领新时代中国生态文明建设、建设美丽中国的新方向、新典范。“湖州生态+”模式，将生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，贯彻绿色发展理念，在市域内实现生态良好、生产发展、生活富裕的融合，是新时代美丽中国建设的先行探索与有效实践。“湖州生态+”模式，验证了绿水青山就是金山银山理念，是破解保护与发展难题，实现保护就是最好的发展、高质量升级发展的新路径。“湖州生态+”模式证明了，践行绿水青山就是金山银山理念，推进生态文明建设是一个基于中国智慧的集合各种资源、调动各方力量、协调各种关系的协调创新、统筹改革与治理的系统工程。

以“湖州生态+”思维首创协同治理、源头治理、系统治理的环境治理新思路

湖州首创了协同治理、源头治理、系统治理的新治理之路。湖州的“生态+”治理做法，使环境治理由被动转为主动，由局部转为全域，由治理中财富的扣除转为财富的创造，变成了主动的、系统的、有目标的治理。

首创河长制的源头治理。2003年长兴县吸取创建国家卫生城市所实行的路长、片长、里弄长制的经验，率

先作为试点地区在县内护城河、坛家桥港等河道施行河长制。目前湖州已实现全市7373条、9380公里河道“河长制”全面覆盖，市、县（区）、乡（镇）、村分级联动，各级河长对包干河道河面及两岸要达到污水无直排、水域无障碍、堤岸无损毁、河底无淤积、河面无垃圾、绿化无破坏、沿河无违章的“七无”要求。

实施太湖区域的协同治理。太湖地跨江浙，从2007年开始，湖州市建起了全省可监控面最广、监控能力最强、设备最完善、技术最先进的环境监控网络，实现了省市县三级监控联网，大力推进南太湖水源保护和治理工程、清水入湖工程、原生态动植物复原工程和蓝藻应急处置工程等项目，太湖水水质得以明显改善，南太湖入湖口水质常年保持Ⅲ类水标准，展示出太湖水清水美的“黄金湖岸”。

全面推进系统治理。湖州五山一水四分田，山水林田湖草自然资源分配均衡。湖州在推进环境治理的过程中，将太湖溇港、桑基鱼塘等先民生态智慧与现代发展需要相结合，为在治水的同时，注重与农业生产、居民生活统一规划、统一实施；在治山的过程中注重绿水青山的经济价值转化，形成了新时代的全域系统治理新模式。

以“湖州生态+”原则构建制度制胜生态文明建设新机制

多年来，湖州市始终坚持生态立市发展战略不动摇，坚持一张蓝图绘到底，不断推进治理创新，构建了以制度制胜生态文明建设的内生机制，为完善生态文明建设提供了制度保障。

强化生态文明建设标准。湖州明确把“生态立市”作为首位战略，创

建全国第一个地市级生态文明先行示范区，发布全国首个生态文明标准体系编制地方标准，以湖州安吉为实践依据的美丽乡村建设指南，为全国各地开展美丽乡村建设提供了框架性技术指导；湖州还在全国率先开展绿色GDP核算和综合考核体系。

强化生态文明建设法律保障。2016年4月，湖州市人大通过《湖州市生态文明先行示范区建设条例》，这是全国首个生态文明地方立法。湖州以法律的形式建立生态文明建设的权威性规则体系，这有利于更好地用法治方式来调整利益格局、规范行为秩序、解决实际问题，为湖州市守护绿水青山、发挥生态优势、实现绿色发展提供制度依据和法律保障。

创立首个领导干部自然资源资产离任审计制度。自2015年开始，湖州开展领导干部自然资源资产离任审计试点，2016年，湖州市被列入领导干部自然资源资产离任审计国家试点。通过制定领导干部自然资源资产离任审计制度，切实有效地推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任，保障湖州市生态文明先行示范区建设各项目标任务顺利完成，为全国开展领导干部自然资源资产离任审计提供样本。

以“湖州生态+”理念发展生态产业集群新经济

湖州践行“两山”理念最大的创新，不仅局部改变，而是形成了一个经济实现全面转型升级的“湖州生态+”全覆盖的生态产业集群。湖州生态资源丰富，同时传统产业也面临转型之困。多年来，湖州一手抓生态资源挖掘，形成了竹、茶、文旅等生态产业群；另一手抓传统产业转型升级，由治带转，实现了传统产

业涅槃重生。

构筑“生态+农业”“生态+工业”“生态+服务业”的生态产业集群。茶产业是“生态+农业”的代表，德清莫干黄芽、长兴紫笋（贡茶）、安吉白茶等天下闻名，湖州茶产业已实现年产值37.7亿元，位居浙江省首位，真正实现了“一片叶子富了一方百姓”。湖州借助大数据支持，通过绿色金融滴灌工程助推乡村振兴，努力将绿色金融福利惠及每一户茶农，2019年末湖州信贷资产质量居浙江省第1位；其中绿色信贷不良率始终保持在0.04%以下的低水平。湖州是中国竹乡，以“竹”产品开发为中心形成“生态+工业”的竹产业群代表。湖州安吉的竹子立竹量、商品竹年产量、竹业年产值、竹制品年出口额、竹业经济综合实力5个指标名列中国前茅，安吉围绕竹还开发了一大批如竹笋膳食片、竹叶饮料、竹建筑、竹活性炭等，着力发展生态工业、打造绿色产业。休闲度假、养生养老等旅游业是湖州“生态+服务业”的代表。2019年湖州市旅游总收入1529.1亿元，比上年增长12.7%。全年接待国内外旅游者人数13223.5万人次，增长11.7%。南浔的“古镇游”、吴兴的“洋家乐”、安吉的“美丽乡村游”，融休闲、娱乐、观光、度假、研学、养生、养老、养心为一体，在整个长三角区域的旅游市场具有很高知名度和一定影响力。

以治带转推动产业生态化的凤凰涅槃。自20年前，湖州开展矿山、蓄电池等传统产业整治、转型开始，湖州人以壮士断腕的勇气创造了传统污染产业的绿色转型发展之路。多年来，全市始终坚持“产业资源综合利用与绿色循环两大理念，矿山关停整合削减92%，不断开展技术攻关项目使单矿效益规模提高15倍以上，资源综合利用达到99%以上，修复矿山282

个，复绿2.5万余亩，复垦耕地3.1万亩，开发可建设利用土地4万余亩，矿山安全生产为零事故、零伤亡；蓄电池企业数量从175家减少到16家，实现了由低端化、单一化向高端化、集群化转变，年生产能力达1.75亿只，占全国电动助力车用铅酸蓄电池市场份额的80%，产值提高了13倍、税收提高了9倍、全员劳动生产率提高了28倍、亩均产出提高了21倍。

以“湖州生态+”路径创建城乡互动全域美丽新湖州

全域美丽湖州建设不同于大多数城市，湖州从美丽乡村起步，以美丽乡村带动城镇建设，进而实现了从美丽乡村到美丽城镇、美丽城市的有机统一，对全国的生态文明建设带来一种强烈的启示。

从美丽乡村到生态立市。湖州的生态立市最早可追溯到21世纪初的美丽乡村整治，正是在这种整治中湖州的乡村逐渐美了起来，生态旅游逐渐兴起，生态政策逐渐加强，从美丽乡村建设到生态立市战略的确定到坚持走一条绿色发展之路。

让城乡全域共美的“千万工程”。早在2002年，安吉结合实际情况因地制宜开展的新农村建设，提出来“双十村示范、双百村整治”工程。以整体村庄治理目标作为环境治理的归依和出发点，全面推进农业和农村现代化建设，使环境治理与农村建设其他目标相互协同，相互促进，并以乡村为典范，带动城市建设。安吉的美丽乡村建设试图把全县作为一个大景区来打造，按照宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜居则居、宜文则文的原则，充分挖掘当地生态、区位、资源等优势，为187个村庄设计了一村一品，一村一业”的发展方案。目前

安吉所有行政村实现美丽乡村创建全覆盖和省A级村庄全覆盖，建成精品示范村55个、乡村经营示范村15个、善治示范村34个、精品观光带4条，建成区面积达37.6平方公里。

以“湖州生态+”标准树立全民参与生态城市建设的新典范

湖州在生态文明教育中推行全民参与、全民从心、知行合一，通过广泛调动人民群众共建共治共享，不断实现人民群众的获得感、幸福感、安全感。

推进全民参与生态文明建设。湖州推进生态文明建设中，积极发挥人民群众的首创精神，发动社会各界和公民参与生态文明先行示范区创建，开展“节能宣传周”“环保达人”评比、“百万职工齐参与、全力剿灭劣V类水”专项行动和“生态文明巾幗行”等主题实践活动，号召人们共同参与生态文明建设。

注重全民生态教育。坚持把公益宣传作为加强人民群众生态文明教育的基本动作，持续推进公益广告扩面提质行动，确保主次干道、公园广场、街道社区、商场宾馆、背街小巷、各窗口单位、村镇等各场所的社会主义核心价值观和公益广告抬眼可见、举目即观。发布湖州市生态文明公约，把每年8月15日确立为“湖州生态文明日”，倡议市民“日省吾身”，为共建美丽湖州、共享生态家园而努力。

实现全民共享生态福利。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。人民群众关注的环境突出问题得到解决，城乡环境持续优化美化，生态产品产出更多更好。环境好了，游人来了，民宿生意红火直接受惠的是百姓。湖州生态文明建设成果，直接受益者是湖州全体市民，人民群众源自生态环境的获得感、幸福感、安全感显著增强。

总之，“湖州生态+”模式是绿水青山就是金山银山理念在地方的超前实验，现代湖州的发展成果是美丽中国的新时代样本。当前湖州正在打造“在湖州看见美丽中国”城市品牌，15年来的实践经验，是湖州的底气，也是湖州发展始终坚守的初心。未来湖州将顺势而为、乘胜前进，努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的示范样本。

（作者系浙江省湖州市委常委、宣传部部长）

全意为人民服务的根本宗旨贯穿到工作的始终，确保治理工作让百姓高兴、让百姓满意、让百姓答应。

贯彻新发展理念是基础。党中央在新时代把乡村治理作为一项重点工作来抓，是为适应经济社会发展环境发生深刻变化作出的重要战略部署。理念是行动的先导，抓好乡村治理必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量治理。要实现治理的高质量，则党领导下的农村工作体制机制要创新，乡村治理主客体工作推进要协调，村容村貌治理和经济发展要绿色，乡村实现新的跨越发展要开放包容，治理成果必须要由全体农民共享。只有以新发展理念来引领乡村治理新实践，才能开出文明乡村的幸福之花。

注重文化建设是重点。乡村治理，说到底利益和关系的调整、理顺甚至重构，治理过程避免出现各种各样的矛盾。因此，在乡村治理中注重乡村文化建设，厚植滋润人心、向上向善的文化氛围是解决乡村治理中出现的矛盾问题的重要一环。乡村文化是乡村一切活动的精神指引，优秀文化塑造文明行为。党组织在领导乡村治理实践时，要通过党建引领带动乡村优秀文化的培育和建构，以优秀文化滋养村民开放包容、理性平和、积极向上的心态。

创新治理方式是关键。乡村治理成效如何，最直接因素是治理方式。新的历史条件下，过去那种治理方式单一、治理主体单一的模式已不再适应形势发展变化。自治、法治、德治“三治融合”的治理方式是着眼农村现实全局的有效做法，该模式既遵循了国家意志又关照了农村现实。明确治理主体必须多元，治理手段要重、理、法并举，治理能力上更加注重协商的能力、走心的能力和现代科技的应用能力。所有这些，都必须要有先进的党组织走在先、干在前，发挥旗帜的模范引领作用。

（作者单位：福建省龙岩市委党校）



□ 陈经富

党建引领乡村治理的龙岩实践

福建龙岩（通称闽西）是著名革命老区、原中央苏区核心区，素有“干革命走前头，搞生产争上游”的优良传统。革命年代，闽西儿女听党话跟党走，涌现出上杭才溪等乡村治理苏区模范乡。进入新时代，经过多年努力，龙岩市有4个行政村入选全国乡村治理示范村名单，有134个行政村、12个乡镇入选福建省省级乡村治理试点示范单位名单。

以党建促队伍，让班子“强”起来。闽西各乡村党组织在常规开展党建活动过程中，除了党的理论、方针、政策的学习，还特别突出对闽西革命史、苏区精神、古田会议精神、才溪乡调查精神等本土历史和理论的学习，以进一步增强广大党员干部的思想认同、理论认同和情感认同，补足党员干部思想之钙，真正从根本上做到强筋壮骨。规范建设强支部。围绕支部设置标准化、支部生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化5个方面，将基层党组织建设抓实抓细抓到位，坚决杜绝组织虚化空化现象。上杭县才溪镇溪北村在村中设置与村集体发展和村民生活息息相关的岗位，引导党员根据自身实际和专长选择一个或多个岗位作出服务承诺，让每一位党员有践行初心的抓手和阵地、有实现价值的载体和渠道。通过务实、有效的党建带动形成了班子强劲战斗力。创新

工作讲方法。方法创新是我们党永葆青春活力的法宝，新形势下的乡村治理迫切要求基层党组织保持创新能力、创新工作方法以面对新情况解决新问题。上杭县古田镇苏家坡村首创“115工作法”，重点突出村干部不参与村级项目建设，只做服务工作。这一机制使“两委”班子在群众中牢固树立了公心形象，威信大大提高，引领带动作用显著增强。

以党建促产业，让村民“富”起来。农民对美好生活的向往，是党做好农村工作的出发点和落脚点。搭建“支部+”平台。我们党把农村的优秀分子吸纳到组织中来，首先党组织内部有鲜明的人才优势；其次党组织有横向和纵向的外联能力，能够带领百姓走出村子在更宽广的市场中参与竞争。闽西各村普遍建立起“支部+”的经济发展模式带领村民发家致富。通过实行“村党支部+合作社+贫困户”模式，由村党支部牵头，优先安排贫困户到合作社就业，采取党小组长、村民小组长“两小组长”挂钩联系、联片包户等方式，真正促进解决贫困户脱贫的问题。创新制度激活力。创新是永续发展的不竭动力，制度创新为经济社会发展带来巨大活力。新罗区雁石镇益坑村探索“村级重大事项决策与执行两权分离制”：村党支部履行决策权、农民理事会履行执行权，实现了集中与民主的高度统一。在这一工作机制下，党员带头成立益山林场。村集体提供林地资源，益山林场负责基础投入，村民负责管护，探索收益分配“三三四”模式，即按村集体收益30%、益山林场收益30%、管护者收益40%进行分配。在

这一发展模式下，每年增加村集体经济收入10万元左右，合作社社员每年人均增加收入约1万元。找准产业促发展。选准发展路子是决定一个村庄发展成功与否最为关键的一步。新罗区小池镇培斜村依托自然环境和区位优势，将村子的发展定位为“文化旅游、生态工贸、创意培斜”。在这一发展定位下，2019年农民人均年收入达到2.55万元。

以党建促生态，让村庄“靓”起来。绿色发展筑理念。理念是一切社会行动的先行性要素，各村党组织用直白的语言、生动的事例做群众的思想工作，将习近平生态文明思想用百姓的语言予以阐释，让思想入脑入心、让观念常学常新，让百姓明白没有好的生态就难有好的发展。在党支部的引领带动下，先前以小煤窑为生的永定区龙潭镇枫林村实现了村子从“煤炭资源型”向“生态旅游型”转变，实现了“不挖煤也能致富”的目标。因地制宜选路径。实现生态有效保护、环境美丽建设是人民一致的追求，但在实施路径上却要结合实际因地制宜。闽西各村在党组织的带领下充分结合村庄自然和社会两方面条件，选择切合实际的村庄扮靓路径：有的依托山、有的依托水，有的依托淳朴民风、有的依托红色底蕴，还有的诸因素兼而有之。上杭县溪口镇陈屋村党支部抓住该村“一楼一水”（红军医院、儒溪）独特资源优势，打造成“红色”与“绿色”交相辉映的美丽村庄。

以党建促文明，让乡风“美”起来。通过红色基因传承汇聚正能量。

闽西是著名老区苏区，红色是闽西最鲜亮的底色。红色资源丰富是闽西最大优势，让红色基因永续传承，是精神塑造最便利抓手。上杭县才溪镇在乡风打造中传承红色基因，发展新时代乡风精神，不断为“听党的话，不怕牺牲、艰苦奋斗、敢敢第一”的才溪精神注入新活力，丰富新内涵，展现才溪新风貌。通过移风易俗开展培育时代新风。修订村规民约，深入开展红白喜事“四减四倡”主题活动，减名堂、减范围、减钱数、减品类，倡新礼、倡新风、倡新式、倡新观，党员积极倡导、带头实施、相互监督，成为了典范，形成了风气。通过宣传典型营造向上向善氛围。以社会主义核心价值观为引领，培育、挖掘和树立红土先锋模范，才溪镇充分发挥溪北村原党支部书记雷玉先烈士和全国道德模范温金娥先进典型作用，弘扬时代主旋律和社会正气，让群众有样可学、有“模”可仿。

以党建促治理，让社会“和”起来。注重多元主体参与。乡村社会治理涉及治理主体多元问题，特别是身处现代又极富传统韵味的闽西客家地区。通过党组织的有力领导，村民自治组织、民间组织、村民切实承担起社会关系协调、社会矛盾处理的主力作用，将乡村社会关系引向协调发展的轨道。注重治理效果入心。治理成效的唯一评价标准即是百姓是否接受、是否答应。有无“面子”是乡村社会评价一件事情的重要指标。在党组织的引领下，长汀县铁长乡张地村通过建立村民理事会、白理理事等自治组织，在操办红白喜事时给予正确引