



重要言论

适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行，讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感，自觉赶上时代潮流。

全方位推动高质量发展超越

福建省人民政府省长 王宁

党的十九届五中全会鲜明提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。经济、文化、社会、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。我们要把深入学习贯彻党的十九届五中全会精神与学习贯彻习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神紧密结合起来，与落实全方位推动高质量发展超越的重大历史使命紧密结合起来，坚定不移贯彻新发展理念，紧扣高质量发展主题，加快构建新发展格局，全力推进更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展超越。

强化科技创新,奋力推进更高质量的发展超越

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。这些年，福建深入实施创新驱动发展战略，着力打通创新链、产业链、价值链，推动新旧动能加快转化，福厦泉国家自主创新示范区、国家创新型省份等相继获批建设，高质量发展的动能不断增强。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，科技创新成为世界百年未有之大变局中的“关键变量”。福建将把科技创新摆在发展全局的核心地位，深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略，大力提升自主创新能力，发挥创新引领发展的第一动力作用，全面建设创新型省份，最大限度释放全社会创新创业创造动能。

深入打好关键核心技术攻坚战。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、新能源、新材料等前沿领域，依托省内相关龙头企业和科研平台，推动科研力量优化配置和资源共享，组织重大科技攻关，突破一批“卡脖子”关键技术，加快新技术、新产品产业化应用。

深入打好高水平创新平台建设持久战。高标准建设福厦泉国家自主创新示范区，打造科技创新走廊、沿海

科技创新产业带，形成具有较强产业竞争力和国际影响力的科技创新中心。提升中国·海峡创新项目成果交易会等平台的创新服务能力，培育良好创新创业创造生态。加快建设光电信息、能源材料、化学工程、能源器件等创新实验室，带动省级高水平研发平台建设，吸引和对接全球创新资源。

深入打好数字经济创新发展主动战。发挥数字中国发源地和数字中国建设峰会举办地的独特优势，高质量建设国家数字经济创新发展试验区，深入实施数字经济创新发展工程，大力培育发展5G、物联网、区块链、大数据等数字产业，推动产业数字化、数字产业化，努力打造数字应用强省。

深化改革开放,奋力推进更有效率的发展超越

改革开放是提高资源配置效率的重要途径，是畅通国内国际双循环的重要手段。这些年，福建坚定不移推进改革、坚定不移扩大开放，供给侧结构性改革扎实推进，深化医改经验在全国进一步推广，成为行政审批事项最少的省份之一，两岸融合发展、“海丝”核心区建设、自贸试验区建设等方面走在全国前列，高质量发展的活力不断增强。

当前，发展环境越是严峻复杂，越要依靠改革应对变局、开拓新局，发挥改革开放的突破和先导作用，为构建新发展格局提供强大动力。福建将加快经济体制改革，更好利用国内国际两个市场两种资源，努力形成国际经济合作和竞争新优势。

努力在“海丝”核心区建设上当先锋。深入推进“丝路海运”“数字丝路”“丝路飞翔”等标志性工程，加强中欧（厦门）班列、“两国双园”等平台建设，办好“海丝”博览会、丝绸之路（福州）国际电影节等品牌活动，加强与“一带一路”沿线国家和地区的基础设施互联互通、经

贸合作及人文交流，推动共建“一带一路”走深走实。

努力在建设开放型经济新体制上走在前头。高标准建设自贸试验区，在投资准入、贸易便利、金融开放等方面先行先试，探索实施自由贸易港部分政策，打造改革开放新高地。用好中国国际投资贸易洽谈会等合作平台，继续吸收海外技术和资本，持续推动更多福建制造、福建产品、福建服务走向世界，稳住外贸外资基本盘。

努力在海峡两岸融合发展上探新路。着眼大局大势，发挥独特优势，持续做好“通”“惠”“情”3篇文章，不断深化经济、基础设施、社会、文化等领域融合，逐步为台湾同胞在闽学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，加快建设台胞台企登陆的第一家园。

努力在优化营商环境上作表率。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，运用好数字福建建设成果，创新行政方式，不断提高行政效能。加快国企国资、财税、金融、土地、医药卫生等重点领域改革，深化要素市场化配置改革，提高要素配置效率，推动有效市场和有为政府有机结合。

推动共同富裕,奋力推进更加公平的发展超越

我们推动经济社会发展，归根到底是要实现全体人民共同富裕。这些年，福建坚持一心为百姓，补短板、强弱项，办实事、解难题，民生支出占一般公共预算支出比重每年都超过70%，去年现行扶贫标准下的建档立卡贫困人口已全部脱贫、建档立卡贫困村全部摘帽，老区苏区农民人均可支配收入增速高于全省平均水平。

学习贯彻十九届五中全会精神

大有考论

当前，福建省城乡区域发展和收入分配差距较大，我们将把促进全体人民共同富裕作为一项长期任务，脚踏实地、久久为功，不断改善人民生活品质，促进人的全面发展和社会全面进步。

让居民收入更高。实施城镇职工、农民、困难群体、高端人才“四大群体增收计划”，拓宽低收入群体增收渠道，健全农民工工资性收入增长机制，增加居民经营性、财产性、转移性收入，逐步缩小城乡居民收入分配差距。实现更加充分、更高质量的就业，着力增加工资性收入。

让公民素质更好。坚持以社会主义核心价值观为引领，提升公共文化服务水平，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。坚持立德树人，建设高质量教育体系，推进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中阶段教育多样化发展、高等教育内涵式跨越式发展、现代职业教育产教融合发展，促进教育公平。

让全民体质更强。深入实施健康福建战略，全面加强医疗卫生服务体系建设，加快建设区域医疗中心，构建公共卫生防控救治体系，加快中医院传承创新发展，推动医疗资源统筹整合和扩容提质。广泛开展全民健身运动，推动体育产业高质量发展，不断满足体育消费需求。

让社会保障更稳。坚持应保尽保，健全覆盖城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。健全基本养老服务体系，推动养老事业和养老产业协调发展。健全住房保障体系，加大共有产权住房、人才住房、公共租赁住房供给，推进棚户区等老旧小区改造。建立健全分层分类的社会救助体系，保障妇女儿童发展权益。

（下转2版）

把握好时度效为『十四五』

开好局起好步

□王小平

2021年是“十四五”的开局之年，也是我国经济进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的第一年。中央经济工作会议指出，要确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。我们要贯彻落实中央经济工作会议精神，继续巩固短期稳增长的成效，实施精准有效宏观政策，使经济运行保持在合理区间，为构建新发展格局提供坚实的宏观基础。要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

宏观经济政策要把握好时度效，使经济运行质量显著提高

宏观经济政策的“时”和“度”就是相机抉择，及时但不过度，不搞急转弯，努力做到精准有效。也就是说，宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，让市场可预期、可适应，更好地发挥宏观政策的引导作用。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，合理把握宏观调控节奏和力度。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。

宏观经济政策的“效”则体现在两个方面：一方面，宏观经济政策要精准有力，发挥出“高效能”，真正急市场社会所急。持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，继续深化“放管服”改革，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。依靠创新提升实体经济发展水平，促进制造业高质量发展。充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，完善支持社会资本参与的机制和政策，更加注重民生基础设施补短板，推动新型城镇化和区域协调发展。全面推进乡村振兴，抓好农业生产，推进农村改革和乡村建设。加强污染防治，不断改善生态环境质量。做好基本民生保障工作，促进重点群体多渠道就业，持续改善人民生活。另一方面，要处理好恢复经济和防范风险的关系。既要使经济恢复持续有力，又要防止出现新的不平衡和风险。这就要求宏观政策及时有力但不过度，保持政策的战略定力。

改革开放要把握好时度效，为构建新发展格局提供强大内生动力

构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。把握改革开放的时度效，就是既要加紧深化改革、适时适度扩大开放，更要在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

在改革方面，要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调；深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力；放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境；健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为；规范发展第三支柱养老保险。

（下转3版）

用系统观念推进“放管服”改革

□康镇麟

国家治理体系和治理能力现代化、构建高水平社会主义市场经济体制提供强力支撑。

坚持融合统筹推进。“放管服”改革走到今天，已经取得了明显成效。政府从治理理念、制度变革到服务效能都发生了深刻变化，市场、企业、群众获得感均得到了较大优化和提升。但也要清醒地看到，“放管服”改革已进入深水区，不敢放、不会放，管不顺、管不准，服不均、服不实的问题需要下气力解决。坚持系统观念推进“放管服”改革，首要是从顶层设计的角度融合推进“放管服”改革，突出改革的整体性。具体而言，要科学界定政府及其部门间的职权范围，整合部门行政资源，为企业和群众提供整体性监管和服务，着重处理好“五大关系”，即统筹好整体政策与具体政策、政策顶层设计与政策分层对接、系统政策链条与单

一政策、政策统一性与政策差异性的关系。

坚持一体协同推进。当前，各地的“放管服”改革探索出了不少好做法、好经验。坚持系统观念推进“放管服”改革，必须遵循“放管服”改革的运行逻辑，实现一体协同推进。一方面，要坚持简政放权、放管结合和优化服务“三位一体”，放是前提、服是宗旨、管是目的，三者统一于转变政府职能这个大的改革过程之中。另一方面，简政放权、放管结合和优化服务三个方面必须协同推进，相互匹配、相互支撑，从而在三者协同中真正产生化学反应和聚变效应。

坚持开放创新推进。“放管服”改革本身就是一个开放命题，也是一项创新工程。近年来，“放管服”改革的主要成果体现在政府主动向社会、向市场开放、进行体制机制

创新等方面。但从实际效果看，“放管服”改革的开放创新程度与构建高水平社会主义市场经济体制的要求和企业、社会的期待之间还存在较大差距。坚持系统观念推进“放管服”改革，必须以更加开放的姿态，发挥市场、社会、企业、新技术等方面的积极性，加快体制机制创新，不断推出改革的“升级版”。主要是加快社会信用体系建设，运用区块链、大数据、人工智能等新技术手段提升智慧监管和服务水平；尊重市场主体，完善常态化政企沟通机制，制定与市场主体生产经营密切相关的政策；鼓励行业协会、商会参与推动行业企业自律，维护行业企业合法权益，促进行业协会、商会依法自主运行、有序竞争、优化发展；坚持包容审慎监管原则，既鼓励创新，又积极研究并开展有效监管，切实保障安全，引导新产业新业态规范健康发展。

本期导读

与山共峻极 与水同流长 ——红军长征突破湘江烈士纪念碑碑志敬读

第5版

碧泉书院：千年湖湘学之源

第6版

数字社会的六大变革

第3版



中央经济工作会议强调，要深化重点领域和关键环节改革，推进“放管服”改革，不断优化营商环境。“放管服”改革是党的十八大以来全面深化改革的重要举措之一，是一场推动政府职能转变，推动权力下放、监管改革和服务优化，重塑政府与市场、政府与社会、中央和地方诸多关系的深刻变革。适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，需要坚持系统观念推进“放管服”改革，遵循系统运行逻辑，注重统筹、协同、创新等系统要素，推动有效市场和有为政府更好结合，更好地优化营商环境，全面推动高质量发展，为推动