



着力探索具有静海特色和示范价值的绿色发展之路

□ 蔺雪峰

生态问题与人类息息相关，是影响一个国家经济、政治、文化和社会生活的重要因素，也是反映人、自然和社会和谐共处的方式之一。天津市静海区认真贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚决落实生态环境保护工作决策部署，推动全区生态文明建设迈上新台阶。

直面生态旧账，多维度问诊按病开方

近些年来，静海区以前所未有的决心、力度和举措，攻坚克难，推进全区生态环境保护，绿色发展取得了很大成效，生态环境与前期相比明显改善。但生态问题仍然面临挑战。目前，静海的生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品，以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。

面对环境治理的问题短板。静海区通过推行包保责任制、加强督查检查、强化联合执法、严格追责问责、依法打击犯罪行为等5项过硬举措，环境污染治理取得明显成效。完成3115家“散乱污”企业分类整治，包括唐官屯渗坑在内的38个纳污坑塘得到有效治理，农村污水处理设施全面提标改造，城乡垃圾集中无害化处理得到有效解决。空气质量持续提升。PM10、SO₂、NO₂、CO、O₃等主要污染物浓度恶化情况得到有效遏制，综合指数和改善率逐年提高，达标天数逐年递增，均维持在52%以上。水环境显著改善。实现了从“活水少，死水多”到多水源、多线路保障水系连通循环。主要河道实现水清岸绿。全区12座城镇污水处理厂出水水质全部达到天津市新地标排放标准。再生水循环利用量累计达到4670万吨，弥补了无再生水利用的空白。土壤环境质量总体稳定。农用地土壤环境得到有效保护。建设用地土壤环境安全风险得到有效管控，无新增污染地块。

面对“钢铁围城”的问题软肋。静海区高度重视，组织专题调研，就钢铁产能整体退出进行专题研究。其中天丰、轧三两家钢铁企业的关停问题面临巨大抉择，一方面，两家钢铁企业下游关联生产型企业约140家、商贸服务业企业约50家，企业退出后，全区工业总产值将减少367亿元，税收减少13亿元，关联企业生产成本增加2.4亿元，物流运输量减少近2000万吨。另一方面，产能退出后，全区规模以上工业能耗将下降62.7%，污染物排放总量下降3207.1吨，黑色金属冶炼及压延加工业产值占比由56.8%降至51.3%。进退两难之际，静海区委下定决心，以钢铁产能整体退出为契机，加快推进传统产业转型升级，加快引育新动能，切实做到早准备、早转型。及时成立静海区钢铁产能退出工作领导小组，制定工作方案，经过多轮谈判，于2020年6月、7月分别与天丰、轧三签订了退出补偿协议，年底全面退出，为全市完成中央环保督察整改任务、解决“钢铁围城”问题迈出坚实一步。

面对体制机制的问题短板。积极

推动各部门联动，形成齐抓共管“大环保”格局。推行包保责任制。建立领导包联乡镇（园区）环境保护工作制度，区级领导分别联系22个乡镇、园区和街道，各乡镇（园区）党政领导班子成员分别包保村街环境保护工作，对所包保村街的环境污染治理负总责。加强工作督查检查。区环保督察办建立会议调度、督查通报、公开约谈等推动机制，对整改进展情况进行分析研判，对整改进度缓慢的重点任务进行专项调度和专项检查，与责任单位点对点研究整改推进措施，确保责任压实、措施精准、工作到位。强化联合执法。在严格落实网格化、河长制、坑长制管理基础上，专门成立公安、环保、应急、交通等部门组成的联合执法队伍，在全区开展24小时不间断巡查，确保环境保护监管全覆盖、无死角。建立健全责任体系。制定出台一系列生态环境保护制度文件，形成了用制度管环保、靠制度促落实的长效机制。

面对产业结构单一的问题壁垒。坚定不移践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，着力去产能、调结构、优环境，大力推动经济社会高质量发展。坚定不移去产能。完成3115家“散乱污”企业分类整治。天丰和轧三两家钢铁企业提前实现停产，产能退出后，有效解决“钢铁围城”问题。持之以恒调结构。把新发展理念作为指导工作的“指挥棒”，以产业的绿色转型夯实生态环境保护的根基。制定实施高质量产业发展规划。子牙经开区新能源汽车产业加快集聚，装配式产业呈集群发展态势，电镀产业通过入园管理成为全市绿色发展样板，中日（天津）健康产业发展合作示范区加速健康产业做优做大做强，大邱庄中德生态城推动钢铁产业绿色转型。规划建设智能产业园。以绿色、健康、循环、低碳为特征的现代产业体系加快建立。生态系统保护和修复成效显著。7.83平方公里土地划入市生态保护红线，完成生态补水4.4亿立方米，持续开展绿化造林工程，全区林木绿化率达到29.1%，形成“东湖西林”生态格局。

多元生态治理，全方位推进健康发展

坚决担负起生态文明建设的政治责任，首先要提高政治站位。生态文明建设是“五位一体”总体布局之一，是一项战略性、系统性、全局性工作，必须要下定决心真抓、真管、真严，把政治责任体现在狠抓落实上，把担当精神体现到实际工作中。深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移走绿色发展之路，坚决打好污染防治攻坚战，加快建设绿色发展示范城市，推进静海生态文明体系建设，努力打造国家生态文明先行示范区和循环经济示范区。

加快构建人与自然和谐共生的生态环境体系。构建区域生态格局。作为雄滨生态走廊上的重要节点和天津南部生态的重要组成部分，在区域生态环境中占据重要位置。因此，保护好白洋淀—独流减河—渤海湾和南运河这两条生态主轴，强化沿河流水系、交通走廊和环镇村周边绿化工



中日（天津）健康产业发展合作示范区项目集中签约仪式



天津健康产业园加快推进产业布局



静海万亩林海成为城市“绿肺”

程，形成遍布全区“绿脉”系统，让“绿脉”与两大生态主轴在区内共联，构建起全区良好的生态格局。构建生态优先的空间布局。做好规划减法，牢牢守住生态保护红线和永久基本农田红线，不能动的坚决不动。强化规划刚性管制，合理布局使用城镇建设用地，严格控制城镇、农村开发边界线，防止城镇“摊大饼”式扩张，形成人与自然和谐共生现代化建设新格局。打造宜人自然景观，加强城镇、农村公园、道路、居住区绿化工程建设，科学配置树木比例、形成复层植物群落、合理搭配树种、完善景观植物配置，形成主题统一、景观各异的绿地系统，为居民提供良好的景观环境。加强“东湖西林”保护。严格落

实团泊鸟类自然保护要求，加强湿地保护，对团泊湖周边的涉污企业必须全部“腾笼换鸟”。对标雄安新区“千年秀林”生态工程，全面提升林海建设管护和经营水平，切实打造“城镇相依、水绿相映”的生态宜居区。

加快构建循环低碳的生态产业体系。大力发展循环经济。大力发展循环经济，推动资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链接循环化、废物处理资源化、源头减量化。形成农林牧渔多业共生的循环型农业生产方式，推行循环型生产方式，实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用。完善再生资源回收体系、交易体系、金融服务体系建设，推进社会层面循环经济

发展。切实发挥子牙园区国家级园区的优势，构建循环经济完整的产业链条，形成集回收、拆解、延伸制造为一体的循环经济环路。大力发展低碳经济。加强工业污染治理，强化结构减排，关闭、淘汰工艺设备落后、污染严重企业，逐步提高淘汰标准，完善落后产能退出机制，控制煤炭消费总量。深入推进重污染行业专项整治，推动污染企业集中搬迁，特别是加快推进绿色电镀园建设。完善管理减排，健全完善减排统计、监测和考核体系。大力发展节能环保产业。以银隆新能源产业基地为基础，推动新能源电池、新能源汽车等节能环保产业配套集聚发展。以发展绿色建筑为目标，发展装配式建筑产业，构建研发、生产、展示和物流为一体的全产业链条，创建国家级的装配式建筑产业化基地。大力培育新动能。依托现有产业基础，加大科技创新力度，推动产业转型升级，积极承接北京非首都功能疏解，实现绿色发展。拓展大健康产业。积极促进体育健身、养老、医疗与医药研发、应用转化融合发展，形成多元化联动的大健康产业集群，打造京津冀健康产业基地。着眼构建京津冀重要区域物流节点，依托静海国际商贸物流园、唐官屯加工物流区两大主要板块，依托“铁路、公路、机场”多式联运优势，以提升静海现代物流发展水平为目标，以现代物流、智能物流、电子商务、冷链物流为方向，推进京东、菜鸟等大型电商物流中心建设，补齐短板，做强增量，提升服务，打造服务京津冀、辐射三北的现代物流体系。积极发展文化旅游产业。依托自然环境、人文历史等资源，大力发展文化创意产业，积极发展生态景观、乡土风情、休闲度假、文化娱乐等特色旅游。大力发展智能智慧产业。以建设智慧城市试点为契机，发展培育以电子信息、软件、大数据等服务产业，积极发展智能家居、智能制造等产业，形成产业接续发展态势，推动经济实现高质量发展。

加快构建和谐宜居的人居环境体系。统筹生产、生活、生态三大布局，以创造优良人居环境作为中心目标，提高城市发展的宜居性，努力把静海建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。改善居住环境。加快城镇棚户区和危房改造，加快老旧小区改造。重点实施“六村工程”，全面努力建设特色鲜明、村容整洁、风格各异的美丽村庄。改善交通出行环境，建设均等化的公共服务体系，实施全民健身和健康静海计划，不断提高健康养老服务质量和水平，提升公共服务均等化能力。

加快构建集约永续的资源利用体系。积极探索构建约束条件下的土地资源、水资源和能源利用的新体系和新模式，彻底转变经济社会发展方式与资源利用方式，努力实现永续可持续发展。全面落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策。坚持集约发展，树立“精明增长”“紧凑城市”理念，通过“多规合一”，实现土地资源高效配置。统筹空间、规模、产业三大结构，严格控制各类用地规模，有效解决各类用地需求，保持经济社会发展与资源环境相协调。严格实施耕地占用补偿制度，

确保耕地保有量不减，加强高标准基本农田建设，保障粮食安全。严格按照静海区水务中远期规划及近期实施计划，统筹水资源配置、水环境保护和水安全保障，解决城乡生产生活生态用水问题。此外，进一步强化绿色发展的意识，加快调整能源利用结构和利用方式，实施煤改气、煤改电工程，加大燃气、电力等清洁能源利用。鼓励风电、光电和风光互补发电上网、并网，因地制宜地推进光热、地热能 and 生物质能的利用，形成多源头保障、一张网供应、多元化市场服务的清洁、安全、高效、可持续的能源运营体系。

加快构建绿色文明的生态文化体系。以生态文明示范区创建为契机，积极推进生态文化体系建设。大力培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬中华优秀传统文化，大力倡导绿色消费、绿色出行、绿色包装，弘扬生态文明主流价值观念，推进绿色环保的价值观念真正融入百姓的日常生活。积极推动生态文化设施建设，进一步完善“两馆一院一中心”免费开放服务功能。依托文化阵地，全方位宣传生态文化，积极开展健康向上的群众性生态文化活动。结合创建卫生城区，深入开展农村人居环境整治行动，大力实施美丽乡村建设，抓好“八个环境”的建设，不断提高居民文明素质和城乡生态环境水平。发展生态文化产业。依托大运河、团泊洼等优势资源，挖掘静海历史文化、生态文化和红色文化，促进与生态文明理念有机结合。

加快构建科学高效有序的社会治理体系。加强对生态文明建设的领导，完善生态环境管理制度，加快构建生态环境治理体系。严格落实党政同责，树立管行业就要管环保的理念，履行好“一岗双责”，真正做到守土有责、守土担责、守土尽责。完善生态环境监管体系。深化生态环境保护管理体制。整合分散的生态环境保护职责，强化生态保护修复和污染防治统一监管，建立健全生态环境保护领导和管理体制。制定生态环境准入清单，推行生态环境损害赔偿制度。编制生态环境保护规划，开展全区生态环境状况评估，建立生态环境保护综合监控平台。加强对排污企业监管，推行排污许可制度，对出现问题的，严格进行处罚。健全生态环境保护经济政策体系。加大财政对污染防治攻坚战的倾斜力度。逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制。研究出台“散乱污”企业综合治理激励政策。推进社会化生态环境治理和保护。健全生态环境保护法治体系。强化全社会生态环境保护法治意识。构建生态环境保护社会行动体系。发挥人大工作监督、政协民主监督作用，积极引导社会舆论监督，完善环境信息公开制度，高质量推进社会治理体系不断完善。

在新发展阶段，静海将全面贯彻党的十九届五中全会精神，紧紧抓住京津冀协同发展的重大历史机遇，扎实推进生态环境、生态产业、资源利用、社会环境、生态文化和生态治理等生态文明建设，着力探索具有静海特色和示范价值的绿色发展之路，全力助推静海经济社会绿色高质量发展。（作者系天津市静海区委书记）