



2020年12月23日
星期三

第 1568 期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



重要言论

构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

自强创新为高质量发展提供科技支撑

□ 邱 勇

科技创新是国家强盛和民族兴旺的动力源泉，一个国家和民族创新能力，决定着国家和民族的前途命运。中央经济工作会议强调，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。贯彻落实中央经济工作会议精神，必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

新一轮科技革命带来历史性机遇

纵观人类历史，科技改变了人类的生产方式和生活方式，并极大地促进了人类社会进步。在21世纪，创新已经变得无所不在，科技成果转化成为商业应用的速度越来越快。在全球发展的整体格局中，谁能抓住创新的机遇，谁就能抢占发展的先机。

在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步的自强精神，是中华民族的伟大品格。在当今时代背景下，创新精神是自强精神的最好体现。要自强，必创新；唯创新，才自强。在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局交织激荡的关键时期，我们唯有自强奋进，矢志不移坚持自主创新，凝心聚力提升国家创新能力，才能在危机中育先机、于变局中开新局，为中华民族的伟大复兴提供坚强的科技支撑。

科学是推动历史前进的磅礴力量。人类历史上的每次科技革命和产业革命，都会引发世界科学中心和产业中心的转移，并重塑世界格局。历史表明，大国崛起无不以强大的科技创新能力为支撑。历史思维帮助我们看清大势，帮助我们预判并把握时代的机遇。当今世界正在经历新一轮科技革命、产业变革，全球科技创新空前活跃，全球创新版图正在重构。世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式出现了历史性的交汇，我们面临着千载难逢的历史机

遇，同时也面临着史无前例的严峻挑战。

深刻分析出现科技短板的深层次原因

当前，我国科技事业发展还存在着一些突出问题。对此，我们需要彻底分析更深层次的原因，透过现象看本质，只有找到问题的症结，我们才有可能真正解决制约我国现代化建设、妨碍我国经济发展转型的科技短板。

关于“卡脖子”问题。“卡脖子”技术往往具有战略性、垄断性、复杂性的特征，一般在短时间内既无法替代又难以突破。“卡脖子”技术涉及复杂的知识结构和最基础的技术理论，也涉及大量关键装备。解决“卡脖子”问题往往需要长期高投入和高度协同的科研攻关，并依赖完善的技术应用环境和产业生态。

关于基础研究问题。基础研究是为了获得新的知识，不以任何特定的应用或使用为目的，一些技术研发及技术应用的竞争实质上是基础学科实力的比拼，一些关键核心技术的发展往往要依靠基础研究的积累和突破。必须解决对基础研究重视不够和投入不足的问题，既要增加基础研究经费，又要给基础研究更大的发展空间和宽松的管理政策。

关于科技成果转化问题。科技成果转化是利用科技成果形成新技术、新工艺、新材料、新产品的过程。高效的科技成果转化机制能够极大提升现实生产力水平，有力推动经济建设和社会发展。目前，我国很多科学研究停留在论文发表和专利申请阶段，科技创新止步于“最后一公里”，研究产出与产业实际需求还存在一定的差距。

要真正解决科技短板问题，还需要对科技工作、对科学研究和技术开发活动的客观规律进行深入思考，以期基于规律的识别，实事求是地针对问题精准发力。

科学技术研究和相关活动具有如

下特征：目标的不确定性、领军人才及关键人员的重要性、项目规划的科学性、项目执行的刚性与柔性、人的主观能动性、条件环境的依赖性、思想交流的开放性、全球化背景下的竞争性等等。这些特征值得我们深思，需在尊重科技规律的基础上采取科学合理的方式和手段去管理科技工作。

实际上，在讨论“卡脖子”问题时，我们还需要意识到科学技术正面临着新一轮大爆发，需用全面的、发展的、系统的观念去看待科学技术的发展趋势，去科学统筹科技规划的制定。科技革命、产业革命一方面为大国崛起提供了难得的机遇，另一方面也提出了新的挑战，只有在竞争中抢得先机，才能够提升国家的科技竞争力和国家综合实力。在严峻的全球科技竞争中，我们除了要运用好战略思维、辩证思维外，还要用好底线思维。

起而行之，构筑民族复兴的强大科技支撑

要坚定不移地贯彻新发展理念，起而行之，用自强精神和创新精神，为大国崛起提供有力支撑。

构筑良好的学术生态。学术生态反映了学术品位，良好的学术生态是学术水平持续提升的重要保障。要努力建立坚守诚信、崇尚创新、鼓励探索、敢于担当、宽容失败的学术生态，坚决排除非学术因素对学术的干扰。一方面，学术诚信是良好学术生态的前提，是每个人在学术活动中必须坚守的道德规范。学术不端行为不仅损害科学界的公平、正义，而且褻读了科研工作、科学家的形象。学术活动不容半点杂质，对一切学术不端行为的唯一态度就是“零容忍”。另一方面，科学合理的学术评价对于学

术共同体的价值取向至关重要。应创新人才评价机制，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度。学术评价倡导什么、反对什么，对于学者有着重要的引导作用，对形成良好的学术生态有着重要的影响。为此，要树立正确的评价导向，坚决克服唯论文、唯帽子、唯职称、唯学历、唯奖项等倾向。要辩证地看待数量与质量的关系，数量的指标往往好操作、易执行，但并不真正代表质量。在科技领域，量变不一定必然导致质变。

发挥大学基础研究主力军的作用。大学具有关注长远、人才聚集、学科齐全的独特优势，在推动基础研究方面有着不可替代的作用。大学是人才聚集的地方，大学的重要职责是追求和传授学问、探索 and 扩展人类知识边界，大学产生的重要研究成果不断推动着社会发展进步。大学同时也是学科交叉汇聚的地方，学科交叉点往往是新的知识生长点、新的科学前沿，是最有可能产生重大乃至革命性突破的地方。大学还是重要创新思想的发源地。大学具有关注长远、氛围宽松的特征。基础研究的价值往往在短期内并不明显，基础研究的结果往往不能预设。研究者需要“自由飞翔”的环境，自由的广度决定了飞翔的高度。

打造大学和企业创新“双引擎”。大学和企业的合作要跳出成果转化的旧模式，要构建战略层面的校企长期合作关系，建立新型的产学研协同创新体系。要进一步完善大学与企业之间高水平人才流动机制，确保科学家与工程师之间、大学与企业之间在人才培养和供给方面保持持续深入的对话与合作，共同面向未来产业发展的人才需求，打造产教融合的人才培养新体系。（下转2版）

学习贯彻中央经济工作会议精神

大有考论

□ 徐文秀

说，回望建党近100年来，从中国共产党成立这“开天辟地”的大事，到民主革命时期我们党领导的一次次气壮山河的英勇斗争；从新中国成立这让“中国人民从此站起来”的开国大事，到社会主义建设时期党领导的一件件轰轰烈烈的社会改造运动；从改革开放这让中国人民从此开始“富起来”的关键一招，到改革开放时期一桩桩波澜壮阔的经济社会革新等等，都是彪炳史册的千秋伟业。这些载入史册的大事件，改变了中国，也改变了世界；打破了旧秩序，创造了新未来。

进入新时代以来，中华民族焕发出新的生机与活力。2020年与往年年份不同，它是重大转折之年，揭开了历史新篇章，注定是极不平凡的一年。这一年，突如其来的新冠肺炎疫情成了近百年来最严重的传染病大事件，在这场“世界大战”级别的大事中，中国速战速决取得了重大战略性成果，而且成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体；三大攻坚战取

得决定性成就，特别是实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战，取得了令世界刮目相看的重大胜利，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题历史性地得到解决，成了人类历史上亘古未有的伟大壮举。这一年，中国成绩单得了高分，可圈可点的大事件有很多，“十三五”即将圆满收官，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障，全面建成小康社会胜利在望，等等。这些都毫无疑问可以写入中华民族发展史册，是中华民族复兴路上具有里程碑意义的重大标志性事件。这就是为什么说2020年我们“交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷”。

载入史册的成绩单是亮丽的，然而，这些成绩不是“抄”来的，更不是“偷”来的，而是中国人民吃大苦耐大劳流大汗奋斗拼搏出来的。中国答卷给世人及后人的重要启示在于，以人民为中心的发展思想是制胜密码。人民群众对美好生活的向往就是

中国共产党人的奋斗目标，无论外面的世界多精彩，无论历史的进程多复杂曲折，始终坚持人民至上、生命至上的价值取向是我们的“不二法门”。载入史册谁说了算？人民满意是最高标准。让人民满意，得让人民受益。2020年的疫情防控、脱贫攻坚以及建成小康等重大事件，让最广大人民有了获得感、幸福感、安全感，是真正的“人民满意、世界瞩目、可以载入史册”的大事件；重要启示还在于，以对历史负责的大历史观是立足之基。一个政党凭什么载入史册？凭一党之私、一己之利是写不进史册的，一时写进了也会被“踢”出来，罢花一现成笑柄。谁对历史负责，历史便会给他留下一席之地；谁站在历史正确的一边，历史便会让他千古流芳。

世界大势将以2020年为分水岭，历史记忆又将以这一年的大事为素材。中国以人民满意、世界瞩目的大事件，使世界百年未有之大变局加速演进而载入史册。

从规划《建议》看制度优势

□ 杨明伟

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，其内涵充分体现了我国国家制度的显著优势和基本特性。规划《建议》在提到决胜全面建成小康社会取得决定性成就时，首先强调了“中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显”的作用；提到“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化国家新征程时，进一步指出我国发展环境面临深刻复杂变化，但机遇和挑战也随之有新的发展变化，特别是“我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著”。把握我国国家制度的显著优势和基本特性，是学习领会“十四五”规划和2035年远景目标的一个基本视角和出发点。正如习近平总书记在介绍规划《建议》稿起草过程时特别指出的：“我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写‘两大奇迹’新篇章。”

规划《建议》特别强调，中国在完成“十三五”规划目标任务后，“中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方”。读懂中国的五年规划（计划）以及中长期规划（计划）的内涵，首先就需要读懂这样一个“社会主义中国”，要搞清楚当代中国特色社会主义的基本特性及其反映出的制度优势。

体现“党对一切工作的领导”的本质特征

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。全会在提出“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则中，首先就强调，要实现高质量发展必须“坚持党的全面领导”原则。全会特别指出：“实现‘十四五’规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。”强调“加强党中央集中统一领导”的极端重要性，这是规划的核心内涵。

中国共产党的领导，是中国革命、建设和改革取得胜利的根本保证，也是中国特色社会主义最本质的特征。毛泽东指出：“中国共产党是全中国人民的领导核心。没有这样一个核心，社会主义事业就不能胜利。”正是中国共产党的核心领导地位和核心领导力量，使得中国社会一步步发生历史性巨变。党的十八大以来，在推进新时代中国特色社会主义伟大事业中，习近平总书记特别强调：“我们要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用。”改

革开放以来，中国特色社会主义的理论逻辑和实践逻辑充分说明：中国特色社会主义的最本质特征和中国特色社会主义制度的最大优势，是中国共产党的领导；在中国大地上建设社会主义现代化国家的核心力量和根本保证，也是中国共产党的领导。

体现“首要任务是发展生产力”的本质要求

解放和发展生产力，是社会主义的本质要求。在探索中国社会主义建设道路的整个过程中，中国共产党人始终遵循生产力决定生产关系、生产关系适应生产力发展的基本原理。从毛泽东到习近平，我们党的领导核心反复强调：“生产力是最革命的因素”；“社会主义的首要任务是发展生产力”；“解放和发展社会生产力是社会主义的本质要求，是中国共产党人接力探索、着力解决的重大问题。”生产力标准，也是“十四五”规划以及我们党领导制定其他经济社会发展计划规划的根本标准，是社会主义制度的本质要求。（下转2版）

交上“可以载入史册的答卷”



刚刚结束的中央经济工作会议，给即将走过的2020年下了这样的定义，我们“交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷”。这一罕见评语意味深长、耐人寻味，值得好好掂量，并从中读出这“极不平凡”一年的分量、价值和意义，读出未来新的信心、勇气和底气。

载入史册就是被历史和世人所铭记，功业巨大，名垂青史。古往今来，大凡可以载入史册的，大都是那些能够影响历史进程、推动历史演变，甚至改变历史走势、决定历史命运的人与事；是那些能够经得起时间考验和岁月洗礼，具有标志性、转折性和里程碑意义，可以浓墨重彩、大书特书的人与事。远的

本期导读

把握跨越“中等收入陷阱”的关键期

第 3 版

立志为始 躬行体会——张伯行的治学之道

第 5 版

探索超大型城市治理新路

第 7 版