



贯彻新发展理念 助力现代化开局 全力推进镇江全民健康工作走在前列

□ 马明龙

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”健康在美好生活中居于十分重要的地位。2014年，习近平总书记视察镇江，首次提出了“没有全民健康，就没有全面小康”的重要论述。6年来，江苏省镇江市委、市政府和全市人民牢记总书记嘱托，坚持把全民健康放在优先发展的战略地位，推动深化医改与健康镇江建设深度融合，久久为功推进全民健康工作。党的十九届五中全会擘画了“十四五”时期经济社会发展和到2035年基本实现社会主义现代化的美好愿景，鲜明提出了全面推进健康中国建设的目标任务。2020年11月12日—14日，习近平总书记再次视察江苏，要求江苏“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国、构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”。深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，镇江人民越发真切地感受到，因为坚定不移地推进全民健康，镇江才有了今天更具成色、更富底气、更高质量的全面小康；越发清醒地认识到，没有全民健康同样也不会有全面现代化。开启现代化新征程，镇江必须在“十三五”期间积极探索的基础上，按照“理论指导、系统设计、勇于实践”的思路，进一步跳出医疗卫生领域，抓全民健康，全力推进全民健康工作走在前列，为2035年建成健康中国作出应有贡献。

着眼一个“全”字，在拓展全民健康的广度上走在前列

全民健康，贵在要“全”。多年来，镇江以构建“大卫生、大健康”格局为指导原则，围绕人生成长的不同阶段、影响健康的不同因素、健康促进的不同分工，全方位推进、全



世业镇的健康小屋

域促进、全周期跟进，进一步拓展了全民健康的广度，提升了全民健康的水平。

全方位推进。作为全国首批健康城市试点市，镇江始终坚持从更广范围、更宽领域谋划设计推进健康镇江建设，以医疗卫生牵引全民健康各领域共同发展，做到点上突破、线上发力、面上统筹，全方位推进全民健康工作融入城市肌理。一是点上突破。全市从习近平总书记2014年视察地丹徒区世业镇开展先行试点，在基础设施完善上，高标准打造了国家级“群众满意乡镇卫生院”；在医疗资源共享上，成功探索了“上下联动、专专联合”的服务模式；在农村医保结算上，积极创新按人头打包付费的支付方式。二是线上发力。全市卫健条线率先响应，医务人员下沉，医疗设备下投，医卫信息下联，医保政策下倾，推动以治病为中心向以健康为中心转变，全市医疗卫生、生态环境、基础设施、健康文化、健康产业5个条线精准发力、协同推进，构建起了全民健康工作体系。三是面上统筹。全市建立政府主导、部门协同的健康城市体制，健全全民健康项目推进机制和考核评估机制，全民健康成为市、县、乡镇三级政府实事项目，全

民健康工作列入层层绩效考核内容。“十四五”期间，镇江将继续努力把世业洲打造成“全民健康岛”，以点连线促面，推动镇江全民健康走在前列。

全领域促进。全民健康是一项系统工程，涉及各个领域、关联方方方面面。镇江从谋划之初就坚持全领域促进的工作思路，倡导健康融入所有政策，谱成了一首全民健康的协奏曲。2016年，镇江被全国爱卫办列为首批38个健康城市建设试点市之一，并在第九届全球健康促进大会上作经验介绍。切实加强生态环境整治，低碳城市成为镇江一张闪亮的名片，积极开展“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，沿江化工企业关停并转、长江禁渔退捕取得明显成效。开展党建引领乡村振兴行动，农村人居环境整治取得突破性进展。加大体彩公益金的基层投入，加快推进全民健康基础设施建设。强化法治保障，出台了公共场所控制吸烟办法等一系列制度法规。2019年全市居民健康素养水平达到30.2%，连续七年位居江苏省前列。“十四五”时期，镇江将牢固树立系统观念，在落实《健康中国行动推进健康镇江建设实施方案（2020—2030）》的基础上，明确由市委发委牵头编制“健康镇江”总体规划，进一步打破体制机制约束，坚持有效市场与有为政府结合，统筹城市和乡村、个体、集体和社会等各个方面，整合各行业资源，全领域体系化推进全民健康。

全周期跟进。注重从影响健康因素的广泛性入手，以人的生命周期为主线，从妇女儿童、中小学生、劳动者到老年人群，持续加强妇幼保健能力建设、完善出生缺陷防治体系、建设健康促进学校、强化职业健康管理，推进医体融合、医养融合等一系列民生实事，对生命不同阶段进行连续的健康管理和促进，对影响健康的因素进行综合干预和治理。“十四五”



期间，镇江将立足于补短板、强弱项，不断优化康复医疗、老年护理体系建设，更好地落实康复医疗、老年护理床位建设要求。注重通过实施母婴保护、营养计划、青少年健康促进、老人健康促进等方式，将健康管理的关口前移，真正贯穿生命全周期，让全民健康关照每个人的一生。

立足一个“民”字，在凸显全民健康的温度上走在前列

全民健康，重在为“民”。推动全民健康建设，是坚持以人民为中心的发展思想的具体体现，必须始终把“人民满意”“群众认可”作为工作的出发点与落脚点。一直以来，镇江高度重视“人”这一核心要素，既保持健康政策的覆盖面、普惠度，也突出重点人群的针对性、保障力，确保群众多元化卫生健康需求得到广泛满足。

让政策惠及所有人。2010年初，镇江较早提出健康镇江建设设想，先后出台了《健康镇江三年（2013—2015）行动方案》《健康镇江（2016—2020）行动方案》。2020年6月，进一

步出台《落实健康中国行动推进健康镇江建设实施方案（2020—2030）》，面向所有人制定政策，强化政策执行造福所有人，已经成为镇江上下对全民健康的一致共识。“十四五”期间，镇江将围绕提升全民健康素养等十大领域，全面开展25项具体行动，全面落实健康中国各项政策举措。加强医保政策引导，试行医联体打包付费，提高基层就医报销待遇，促进慢性病、康复病人到基层就诊，稳步提高全市基层门急诊病人占比。落实“两个允许”要求，完善基层医疗卫生机构补偿方式，建立收入结余激励机制，大力提升人民群众对分级诊疗的获得感、满意度。

将目光聚焦重点人。保护妇女儿童健康。儿童预防接种门诊全部建成省级标准化门诊，全市适龄儿童疫苗接种率和及时率连续多年保持江苏省前列。全市所有应配置母婴设施的公共场所和用人单位基本建成标准化的母婴设施。强化学校健康教育。有效落实近视防控和学校卫生措施，建立青少年儿童视力健康电子档案，有效预防控制学校传染病和突发公共卫生事件，全市健康促进学校覆盖率达95%以上。营造老年友好社区环境。镇江已建成全国首家专为失独老人看病提供自助服务的“博爱驿站”，全市养老服务机构基本医疗服务实现全覆盖，社区日间照料中心嵌入医疗卫生服务工作。“十四五”时期，镇江将以开展老年友好社区建设为契机，加快老年宜居环境建设和住区适老化改造，全面开展老年健康科普教育和老年文化体育活动，做大做优老年春晚、老年人体育节等品牌，从身心上促进老年人健康。加强职业健康监管体系建设，推进建设健康企业，深入开展职业病防治专项工作，配齐配强乡镇（街道、园区）职业健康监督（协管）力量，织密基层职业健康监管网格，努力形成强大的职业健康监管合力。推进残疾人康复工作规范化服务，重点推进残疾儿童全类别康复服务，不断增强残疾儿童家庭的获得感。

用关爱激励医卫人。完善分级诊疗激励约束机制，强化满意度与绩效多酬导向。落实政府和市场的可持续补偿机制，根据各级医疗卫生机构的政策性亏损和成本增量，及时合理加大必要投入。加强基层医疗卫生人员队伍建设，以镇村医疗卫生人员一体化管理为核心，增核镇卫生院编制，主要用于下派村卫生室，提高基层医务人员服务水平；实施农村订单定向医学生委培和骨干人才遴选计划，研究制定卫生人才优惠政策，对引进到基层工作的医学生发放人才津贴，并提供免费公寓。“十四五”时期，镇江将积极探索基层卫生人才“县管乡用”、医学紧缺人员定向培养、乡村医生一体化管理等办法，招引实用人才充实卫生队伍；进一步巩固和扩大全专联合门诊、康复联合病房覆盖面，构建全科—专科—专家就医服务链和急性—亚急性—慢病健康管理链，形成就医新格局。

关注一个“健”字，在培强全民健康的厚度上走在前列

全民健康，根在强“健”。“健”是一种美好的状态，是一种评判的标准，是一种健康的标志。要达到“健”的要求，必须进一步坚持“健”的方向，厚实“健”的底盘，形成“健”的合力，可持续、高质量推进全民健康。

提升健康素养。积极倡导每个人都是自身健康的第一责任人，不断培育健康家庭，引导全市居民养成健康、文明、卫生的生活方式。高度重视健康知识的普及、健康文化的培育，积极开办各级自救互救能力水平



马明龙检查指导常态化疫情防控工作

提升培训班，建立呵护生命志愿者服务队，“助您健康”系列活动已经成为口口相传的大众品牌，“温度门诊”“红细胞志愿行动”“健康卫士”“杏林快递”等子品牌，深受老百姓的欢迎。针对“后疫情综合征”，进一步加强精神卫生和身心健康工作。“十四五”期间，镇江将加快建设市级健康科普专家库和知识库，强化健康知识科普，精准实施健康教育，充分发挥医疗机构、健康教育基地的作用。

提高健康体质。健康体质是生存之本、发展之基。2016年以来，全市加快实施全民体质提升行动，共新建241.6公里健身步道、108个体育小公园、220个多功能运动场。全市近3000名社会体育指导员，带动120万人加入了体育锻炼行列，全市经常参加体育锻炼人数比例达到了44%。全市连续6年开展科学健身与体质测定活动，服务人群突破12万人次。“十四五”期间，镇江将统筹建设体育公园、健身步道、社区健身中心、户外健身营地等全民健身设施，推动“10分钟体育健身圈”向城乡一体化发展。支持社会力量参与全民健身设施的建设、管理和运营。普及科学健身知识，举办各类全民健身活动，倡导群众养成健身运动习惯。进一步整合公共体育和医疗卫生资源，创新医体融合的服务机构和管理模式，切实提高人均体育场地面积，提升城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例。

改善健康环境。深入开展大气、水、土壤等污染防治工作，“十三五”期间，全市二氧化硫、氮氧化物、VOCs排放量分别削减24.0%、21.5%、28.0%以上。全市建成省级健康镇11个、省级健康村（社区）85个，建成健康公园、广场、步道、小屋等各类健康场景300多个，健康医院、学校、健康促进企业等健康细胞1300多个，建成省级健康促进学校207所，农村无害化卫生户厕普及率99%以上。“十四五”期间，镇江将以提高生态环境质量为核心，持续打好污染防治攻坚战，不断改善大气环境质量，全面提升水土环境质量，让“创新创业福地、山水花园名城”的底蕴更加厚实。

发展健康产业。坚持以大健康理念发展大健康产业，编制《镇江市大健康产业招商图谱》，大力度开展大健康产业项目招引和建设，荣海健康生物科技产业基地项目、丹阳国药智能化医疗和康复设备制造等一批健康产业项目成功落地。鱼跃集团拥有中国最大的医疗器械产业集群，集团各类科技创新产品服务国内超过20万家医疗机构



镇江市宝塔社区卫生服务中心“3+X”社区家庭医生责任医生上门为老人义诊

和90%以上的三甲医院，制氧机连续10年全球产销量第一。“十四五”期间，镇江将以更大的力度协调推进体育产业与相关产业融合发展，加快形成以体育旅游为发展主体，以体育赛事为驱动，以体育用品制造业为延伸，多产业联动、多业态并举的体育产业新格局。积极推进“康养+旅游”融合发展，充分融入道教养生、禅修静养、生态养老等康养业态，开发地域性康养体验品牌。紧抓长江经济带、长三角一体化、宁镇扬一体化、大运河文化带等多重战略叠加机遇，加快发展生物技术等创新附加值高、引领未来发展方向的健康产业，不断满足人民日益增长的美好生活需要。



南山健康步道

把握一个“康”字，在提升全民健康的高度上走在前列

全民健康，成在求“康”。老百姓康复的水平决定了城市全民健康的水平。镇江全面聚焦生命康复中的热点、难点、堵点问题，持续深入推动医疗改革，加快破除制约卫生健康领域的体制机制障碍，不断提升卫生健康治理体系整体效能。

打通堵点，实施卫生资源整合行动。按照整合型医疗服务体系，着力抓整合、补短板、强弱项，合理配置主城区医疗资源，建立“大综合+强专科+社区卫生服务机构”的新格局。在全国最早组建以2个三甲综合医院为核心、以8个专科联盟为支撑、以社区卫生服务中心为网底的纵向一体化医疗集团。大力推进远程医疗服务发展，完善省、市、县、乡、村五级远程医疗服务网络，推动远程医疗服务覆盖所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心。新冠肺炎疫情常态化防控中，构建“领导小组+指挥部”的指挥体系，落实“大数据+网格化+铁脚板”的防控模式，科学统筹“两手抓”，成为江苏省新冠肺炎确诊病例最少、无确诊病例持续时间最长、唯一无农村地区确诊病例的地区。“十四五”期间，镇江将进一步完善和建强两大体系。一是医联体。探索创新医联体协作机制，全市域推进全科—专科—专家预约型诊疗模式和远程医疗协作机制。二是基层服务体系。持续推进农村区域医疗中心建设和互联网医院建设，健全覆盖所有村（社区）的家庭健康责任团队体系、电子健康档案体系和中医药服务网络体系。

盯住热点，实施医保制度完善行动。坚持以医保定点二级及以上医

院、社区卫生服务中心和站点、乡镇卫生院和村卫生室为载体，其他一级医疗机构和零售药店为补充，构建市、县、镇（街道）、村（社区）四级医疗保障公共管理服务平台，打造横向到边、纵向到底的15分钟医疗保障公共服务圈。注重通过参保患者与医疗机构签约、建立健康档案，构建“1+1+N”（1名参保患者+1名全科医生+1名或多名专科医生）服务模式，推动医保管理服务由“保治疗”向“促健康”的前沿延伸。“十四五”期间，镇江将进一步加快建设覆盖全民的多层次医疗保障体系，推进全市统一的医保制度体系建设，完善职工医疗保险、城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，稳步实施职工医疗保险、生育保险和城乡居民基本医疗保险市级统筹。统一全市社会医疗救助制度，推进医疗保障精准扶贫，强化困难人员医疗救助的“托底”保障，健全“医疗保险+医疗救助”与慈善助医的衔接机制。探索并稳步推进长期护理保险。推进DRG、DIP付费改革，实行以“按病组（种）点数法”为主，融合人头、床日等付费的多元、复合式医保支付方式，提高医保付费的科学性和基金使用效率。

攻克难点，实施健康安全保障行动。坚持健全药品供应保障体系。连续3次实施医药价格动态调整，医护人员技术劳务价值得到合理体现。较



早建立基本药物制度，实行基层医疗卫生机构药品零差价。在全省率先对二级以上非营利性医疗机构实施医药价格“四降一提一试行”综合改革。注重抓好食品安全工作。大力推广“戴庄经验”，发展有机农业、绿色农业。结合疫情常态化防控要求，继续加大校园食品、保健食品、食用农产品的整治力度，确保“舌尖上的安全”。改革完善疾控体系。多年来致力于提升疾控工作成效，全市乙类传染病总发病率保持稳中有降，无甲类传染病病例发生，近年来，发生的公共卫生事件均得到及时有效的规范处置。全市卫生应急队伍“召之即来、来之能战、战之必胜”，经受住了今年疫情防控的检验。“十四五”期间，镇江将重点落实重大传染病防控策略，加强生物安全各项重点工作，健全公共卫生应急体系，确保高质量完成各项疾病预防控制任务。完善政策保障。形成“政府牵头、部门协作、社会参与、家庭支持、个人负责”的工作格局，加强各部门各行业的沟通协作，认真落实“健康融入万策”机制，推动形成公共政策健康审查制度和健康影响评价评估制度，调动全社会的积极性和创造性，整合各方资源，开展跨部门健康行动，形成促进全民健康的强大合力。

“没有全民健康，就没有全面小康”，习近平总书记的重要论述让镇江全民健康工作有了更笃定的方向，让镇江人民增添了获得感、幸福感、安全感。进入新发展阶段，开启现代化新征程，我们将继续坚定不移地沿着这个方向，把全民健康全面融入现代化建设的全过程，全力推进全民健康工作走在前列，奋力书写“镇江很有前途”的现代化新篇章！

（作者系江苏省镇江市委书记、市人大常委会主任）

