

为构建新发展格局 夯实粮食安全“压舱石”

□ 中储粮集团公司党组书记、董事长 邓亦武

习近平总书记指出，保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事。深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，对全面把握新发展阶段新任务新要求，坚定不移贯彻新发展理念，在构建新发展格局中保障国家粮食安全具有重大的指导意义和现实意义。

充分认识新发展阶段，全面把握粮食安全工作新要求

全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，在我国现代化进程中具有里程碑意义。党的十九届五中全会指出新发展阶段面临的挑战前所未有，机遇也前所未有，并从统筹发展与安全的角度，将确保粮食安全放在国家安全的突出位置，强调深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮、棉、油等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。贯彻党中央的重大决策部署，必须统筹中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，全面把握新发展阶段对保障国家粮食安全提出的新任务新要求。

一是充分认识世界百年未有之大变局的新形势，坚持从战略和全局把握粮食安全。在世界百年未有之大变局加速演变，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多的背景下，粮食安全面临的形势也发生深刻变化。一方面，国际形势的不稳定性不确定性明显增加，经济全球化遭遇逆流，全球粮食产业链供应链风险加大。另一方面，我国农业基础还不稳固，粮食供求处于紧平衡状态，结构性矛盾比较突出，粮食市场稳定运行面临长期挑战。我们要准确认识决定世界百年未有之大变局走向的关键因素，看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，将粮食安全问题看得更深一点、远一点，始终把饭碗牢牢端在自己手中，切实掌握粮食安全战略主动权。

二是充分认识粮食安全工作中的不平衡不充分问题，推动建设高质量的粮食安全保障体系。进入新发展阶段，我国粮食安全具有多方面优势和条件，也面临不平衡不充分的问题。人民对美好生活的需要日益提高，高质量的食物需求与供给之间的矛盾比较突出；粮食供求处于紧平衡状态，结构性矛盾突出，部分短缺品种供求矛盾凸显，市场波动风险加大；粮食市场主体多而散，粮食

产业链供应链衔接不紧，总体竞争力和抗风险能力不强，构建自主可控、安全高效的粮食产业链供应链还存在短板和弱项。我们要坚决落实党中央关于粮食储备体制机制改革部署，以农业供给侧结构性改革为主线，着力提升储备保障能力和运行效率，在建设高质量粮食安全保障体系过程中着力解决不平衡不充分问题。

三是充分认识统筹发展与安全的需要，牢牢守住粮食安全底线。疫情冲击之下，不少国家停止出口粮食，使国际粮食贸易形势更加复杂，我们清晰看到，如果粮食出了问题谁也靠不住。这也再次印证了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”粮食安全战略的高瞻远瞩，再次说明“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”粮食安全观的远见卓识。安全是发展的前提，发展是安全的保障。我们要增强系统观念，统筹发展与安全，把粮食安全作为国家安全和发展的先决条件，把握“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理”的深刻内涵，坚定不移管好“大国粮仓”，牢牢守住粮食安全底线。

深入贯彻新发展理念，筑牢粮食安全“压舱石”基础

实现高质量发展必须体现新发展理念，要将新发展理念贯穿到中储粮工作各个领域。必须坚持创新理念，坚决贯彻落实粮食储备体制机制改革部署，扎实开展国企改革三年行动，持续推动组织体系、管理方式、运行机制和科技创新；必须坚持协调理念，服从服务国家粮食安全大局，高效落实粮食宏观调控任务，促进宏观经济协调发展、稳健运行；必须坚持绿色理念，坚持资源节约、生态环保的储粮技术路线，成为引领粮食仓储行业绿色发展的标杆；必须坚持开放理念，促进粮食流通国内国际双循环，利用两个市场、两种资源服务我国粮食安全；必须坚持共享理念，突出公益类企业定位，强化为农服务、为消费者服务，做到为耕者谋利，为食者造福。具体要做好以下工作：

一是把垂直管理体系做实。进一步优化垂直体系组织架构，理顺各层级权责界面，优化配置管理资源，提升垂直体系整体效能。进一步完善中央储备网络体系布局，强化体系化运作优势，做到国家一声令下，坚决响应、闻令而动、全网协同、高效执行。强化科技创

新驱动，深入实施藏粮于技战略，以“绿色、节能、高效、安全”为目标，在“十四五”期间实现绿色储粮技术全覆盖。提升信息化管理水平，坚持仓储管理精益化，积极推进智慧中储粮建设，全面提升储备智能化运营与管控水平。

二是把储备保障功能做强。优化中央储备规模结构布局，为保障粮食安全发挥战略支撑作用。完善中央储备应急动用预案，优化物流节点布局，确保国家需要时调得动、调得快、供得上。落实中央储备粮由中储粮直属企业承储的政策要求，科学规划仓储设施建设，增强储备安全保障力。适应居民消费升级需要，不断优化储备库存品质，强化储备质量管理和食品安全管控，提高储备供给质量，增强与需求的适配性。

三是把服务调控机制做优。认真履行最低收购价政策执行主体的职责，加强政策性粮食收储和销售出库管理，压实收储企业主体责任，落实相关方监管责任，形成监管合力，确保政策性粮食管理稳定。强化储备轮换集约化运作，提高市场化运作水平，充分发挥储备轮换稳定市场、服务调控作用。加强与上下游对接，形成资源聚集效应，提升粮食产业链供应链的竞争力和抗风险能力。

四是把两个市场资源用好。统筹利用国内国际两个市场、两种资源，加强合理利用国际市场的能力建设，探索与进口相衔接的储备吞吐轮换调节机制。积极加强对外合作交流，重点拓展油脂油料、棉花及其他短缺品种进口渠道，努力推动进口来源地多元化。积极参与“一带一路”建设，继续用好进博会平台，推动与沿线和周边国家的粮食安全治理合作，提升服务保障我国国际粮食供应链安全能力。

积极融入新发展格局，在服务保障国家粮食安全中展现新担当新作为

科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，积极促进构建新发展格

局，首先要坚持加强党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。坚决贯彻落实习近平总书记关于粮食安全工作重要论述和对中储粮工作重要指示批示精神，落实全面从严治党主体责任，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展，在服务党和国家事业全局中体现“两个维护”的政治站位和责任担当。围绕发挥国有经济的战略支撑作用，中储粮公司要在促进构建新发展格局中发挥好3个方面的作用：

一是充分发挥粮食安全“压舱石”作用。中央储备粮是维护粮食安全的“压舱石”和最后一道防线，要推动建立功能健全、结构合理、管理科学、运转高效、保障有力的中央储备管理体系，充分发挥中央储备粮调节全国粮食供求总量、稳定粮食市场、应对重大自然灾害和突发事件的重要职责。牢固树立底线思维，防范化解中央事权粮食管理中的风险，着力健全风险防控体系和监督检查体系，推动风险防控关口前移、源头治理、过程把控，实现各类监督检查有机贯通，确保中央事权粮食管理总体平稳有序。

二是充分发挥服务调控“主力军”作用。积极参与乡村振兴战略，服务农业供给侧结构性改革，推动完善国家粮食收储政策，有效发挥中储粮公司职能作用，促进农业发展、农民增收。不断健全完善服务保障粮食宏观调控的组织体系、运作机制和操作水平，高效完成国家下达的调控任务，确保中储粮成为党和国家维护粮食安全可信赖的依靠力量。

三是充分发挥调节市场“稳定器”作用。根据市场变化和宏观调控需要，灵活掌握储备吞吐的时机和力度，发挥“四两拨千斤”作用，更好稳定预期、稳定市场。充分发挥储备衔接产销两端的“蓄水池”作用，促进粮食流通循环，推动粮食产业链供应链更加稳固可靠，降低内部供求失衡和外部冲击对国内粮食市场影响，确保重要农产品有效供给，维护国内粮食市场稳定运行。

在千部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。领导干部的政治能力只有与担负的领导职责相匹配，与新时代党和国家事业发展的要求相适应，才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。

提高政治能力，首先要把握正确政治方向。政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。我们所要坚守的政治方向，就是中国特色社会主义道路、“两个一百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。领导干部只有牢牢把握政治方向，才能在波谲云诡的形势面前廓清迷雾、心明眼亮，才能在重大政治原则和大是大非问题上毫不含糊、毫不动摇，才能不作出偏离和违背党的政治方向的行为，使自己的思想行动始终与党和国家事业发展同向用力、同频共振。

提高政治能力，必须坚守政治理想。坚守政治理想是共产党人安身立命的根本。理想信念坚定与否，事关马克思主义政党、社会主义国家的精神力量和前途命运。坚守政治理想，必须建立在对马克思主义的深入理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。领导干部要把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，自觉成为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠诚实践者。要把理想信念的坚定性体现在做好本职工作的过程中，用坚定的理想信念指导工作，不断筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵，自觉为推进中国特色社会主义事业而苦干实干，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

提高政治能力，必须站稳政治立场。人民立场始终是我们党坚守的根本政治立场。领导干部要始终站稳人民立场，贯彻党的群众路线，同人民想在一起、干在一起。永远牢记人民拥护是最大优势，人民满意是最高标准，人民幸福是最高追求。把为民解忧作为自己的政治责任，做到老百姓关心什么、期盼什么，工作就要抓住什么、推进什么，给人民群众带来更多获得感幸福感安全感。

提高政治能力，必须严守政治纪律。党的政治纪律，是党依据不同时期政治任务的要求，对各级党组织和党员的政治活动和政治行为确定的基础规范，是在政治生活中必须遵守的行为准则。领导干部严守政治纪律，要学习党章、遵守党章，牢固树立党章意识，自觉用党章规范自己的言行；要坚持党的领导，坚持

提高政治能力的 五个着力点

□ 杨斌

党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求；要做到对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实向党反映和报告情况，不搞两面派、不做“两面人”。要时刻绷紧政治纪律这根弦，既要做到履职尽责的模范，更要作严守政治纪律的表率。

提高政治能力，必须加强政治历练。政治历练是提升政治能力的重要途径和必要手段。领导干部的政治能力不是天生具备的，也不是一劳永逸的，而是一个终身课题。要始终把讲政治摆在首位，谋事多想政治标准、办事多想政治要求、处事多想政治影响，坚决执行党的路线方针政策，把党中央决策部署不折不扣落到实处。领导干部应当自觉在复杂尖锐的斗争实践中，永葆斗争精神，增强斗争本领，在重大原则问题上敢于亮剑，在大大是非问题上敢于发声，在推进改革发展敢于碰硬，在全面从严治党的上敢于较真，在维护国家和民族利益上敢于针锋相对。加强政治历练，要自觉接受党内政治生活锻炼，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

〔作者系中央党校（国家行政学院）培训部一级巡视员〕

从政之道

精准 从严 治本 加强对形式主义官僚主义督查

□ 余水兵

僚主义督查，要坚持发展的观点，聚焦政绩观和权力观，既查表象又挖根源，既督老问题又查新表现，做到精准施策、科学督学；要坚持统筹论，既把形式主义官僚主义视作风问题、党性问题，更视作政治问题、能力问题，做到精准发力、一体督查。

聚焦“从严”发挥利刃作用。督查利刃，关键利在“从严”。开展形式主义官僚主义督查必须严之又严，敢于得罪人，敢于处理人，做到铁面无私、公道正派。要把“严”字贯穿形式主义官僚主义督查全过程各方面，做到全面从严、一贯从严，确保一严到底。严压主体责任，重点督查领导机关和领导干部力戒形式主义官僚主义情况，推动形成以上率下、层层落实的浓厚氛围。严抓招商引资、项目建设、服务企业、创新创业以及民生领域、政法系统、统计部门等重点领域形式主义官僚主义问题，为经济社会发展高质量发展清除作风路障、扫除作风积弊。严肃追责问责，对督查发现的突出问题毫不留情、决不手软，该通报的通报，该批评的批评，该处分的处分，推动形成强大的震慑效应。

聚焦“治本”发挥利刃作用。督查利刃，核心在“治本”。浮在表面、治标不治本的督查，不如不督查。制度是管根本、管长远的，要充分发挥制度的规范和引领作用，通过关键节点重大时刻定期不定期提醒、畅通问题反馈渠道、组织自查督查、强化考核评价等措施，建立完善形式主义官僚主义督查机制，实现常态长效。文化是植根于内心的修养，是无需提醒的自觉，要充分发挥文化的滋养和熏陶作用，把力戒形式主义官僚主义作为党内政治文化的重要内容，作为党委（党组）理论学习中心组的重要内容，作为廉政教育的重要内容，以常念“紧箍咒”常打“预防针”实现常绷力戒形式主义官僚主义的作风弦。开展形式主义官僚主义督查，必须聚焦制度建设和文化建设，在治标与治本并举中取得“治本”之效。

去草如去恶，务令尽陈根。在督查整治形式主义官僚主义的过程中，我们必须有务尽穷尽的态度和决心，彻底铲除滋生形式主义官僚主义的土壤，努力营造清风拂面、海晏河清的政治生态。

（作者单位：湖北省黄冈市委）

推进市域治理现代化 以全周期管理理念

□ 李宽端

全周期管理是习近平总书记为基层治理现代化建设提出的重要理念，其精髓在于系统管理。实施全周期管理，要从形势分析、问题响应、力量组织、指挥处置等多元维度系统化推进社会治理，这是新发展阶段社会问题复杂化、公共服务需求多样化的客观要求，也是信息时代治理精细化、智能化的特征。

全要素实施资源整合。以大数据、云计算、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术的运用，促进了社会治理的信息化发展，为提高城市运行和治理效率提供了新的手段和支撑。依托信息化技术，打造集“监测预警、指挥调度、应急处置”功能于一体的集成高效的市域治理综合指挥平台，整合政务服务热线、应急管理中心、网格化服务管理中心整体入驻，汇聚各职能部门数据资源和视频资源信息，利用大数据进行分析研判，对市域治理运行数据进行监测预警，及时发现即时处理，做到相关部门人员集中办公、职能统一整合、信息资源共享、工作协同联动，通过数据赋能，实现整合资源、集合要素、集中力量，推进社会治理体系架构重塑、运行机制创新、工作流程再造。

全链条推进问题处置。建设贯通市县乡社区的矛盾纠纷多元化解调处中心、延伸社会治理触角，把矛盾纠纷化解调处工作做到群众身边，构建起矛盾纠纷多元化解调处的闭环运行机制。建立群众诉求快速响应机制，及时收集和掌握群众诉求，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，做到群众反映问题第一时间发现上报。建立矛盾纠纷快速处置机制，研发矛盾纠纷多元化解调处信息模块，组织矛盾纠纷调处化解团队及时处置，做到问题第一时间调处。

全场景开展专项治理。社会治理体系的智能化，催生出新的社会治理模式，在各个领域衍生出各具特色、务实管用、灵活高效的治理方式。比如，在抗击新冠肺炎疫情战斗中，依托市域治理体系高效运行和精准施策，依托指挥平台开发专项治理功能模块，满足不同领域的个性化需求，提升了社会治理精

细化水平。

全社会动员治理力量。打造党的建设引领、专业队伍带动、社会各方协同、群众广泛参与、自治法治德治相结合的治理格局。完善专职人民调解员的招聘、培养和管理制度，加强人民调解员队伍建设，推动公检法机关和法律服务项目组织在镇街、社区设立工作室，确定联系法官、联系民警、联系律师，组建专业化的矛盾纠纷调处化解工作团队，建好专业化队伍。推行城市社区党组织书记职业化管理，建立社区专职工作者职业发展体系，注重发挥物业企业作用，打造社区工作队伍。加强网格员职业化管理，完善激励约束、人文关怀机制，配强网格员队伍。

全方位夯实治理基础。围绕打造扁平化治理体制，推动力量资源、职能权力到基层，使之有条件有能力做好管理服务。通过调剂人员编制到镇街、对镇街扩权赋能、财政设立基层党组织运转经费等方式，建设基层、加强基层，增强镇街在社会治理中的轴心功能，激发和培育村居社区治理内生动力。完善网格化组织体系，做实党建网格，引领打造社会治理“一张网”，在网格内建设党群驿站，统一建设标准，开展便民服务，构筑起一个实体运行的网格系统，使网格成为基层治理的“抓手”、服务群众的“前哨”、城市运行的“支点”。（作者系山东省东营市委书记）

前沿观察