



2020年12月21日
星期一

第1567期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



重要言论

明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

围绕构建新发展格局 推动“十四五”高质量开局

□ 陈昌盛 兰宗敏

刚刚闭幕的中央经济工作会议，系统回答了疫情大考面前中国人民为什么行，明确部署了“十四五”开局怎么干，为构建新发展格局指明了方向。今年以来，在党中央坚强领导下，全国人民经过艰苦努力，在疫情大考面前实现了转危为机、逆势而上，经济社会发展取得了可载入史册的成就。但也必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年仍需进一步稳固恢复态势，不断推动经济高质量发展，围绕构建新发展格局迈好第一步，实现“十四五”高质量开局。

疫情大考面前实现 转危为机逆势而上

面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，党中央带领全国人民艰苦努力有效控制疫情蔓延，推动经济快速恢复，困扰中国人民千年的绝对贫困问题得到根本解决，人均GDP迈上1万亿美元大台阶，经济总量占全球份额提高到17.5%左右，实现了转危为机、逆势而上，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

实现了“三个率先”。面对疫情巨大挑战，党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展，实施了一系列纾困救助政策，凝聚全社会强大合力，在全球主要经济体中做到了“三个率先”。率先控制住疫情，用3个月左右的时间取得了武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果；率先复工复产，短期内推出了8个方面90多项复工复产政策措施，促进上下游、产供销、大中小企业整体配套、协同复工，保障了产业链供应链的稳定运行；率先实现经济正增长，出台了一揽子救助政策和帮扶措施，推动经济快速恢复，在一季度GDP缩减了6.8%的情况下，二季度就由负转正，全年有望增长2%左右，将是全球主要经济体中唯一一个实现正增长的国家。

呈现了“两个超预期”。一是外资外贸形势超预期。得益于我国较早较好控制住疫情，国际社会对我国防疫物资需求加大，且部分订单向我国转

移，我国外贸出口增速明显高于其他主要经济体。我国前11个月货物出口按美元计价累计增长2.5%；外商直接投资逆势增长，前11个月累计增长4.1%，比去年同期高出1.5个百分点。二是市场主体韧性超预期。在疫情造成全球需求严重萎缩的情况下，得益于我国及时出台的一系列救助政策和持续的改革创新，企业盈利状况逐步改善，市场主体保持旺盛活力。前10个月利润总额累计增长0.7%，实现由负转正。市场主体数量达到1.36亿户，创历史新高。前三季度全国日均新增市场主体6.7万户，新增企业法人2.2万户，不但没出现企业大面积破产，反而呈现了市场主体的逆势增长。

部署了“一个新战略”。面对我国发展阶段、环境、条件的新变化，中央主动调整发展战略，提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。党的十九届五中全会对构建新发展格局作出明确的战略部署，确定了主攻方向和着力点。本次经济工作会议上，对明年构建新发展格局如何开好局起好步作出了具体安排。可以说，构建新发展格局是事关我国发展全局的长期性系统性深层次变革，是一项战略性部署。

总体来看，今年我国经济发展取得了来之不易的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果，这集中体现在中央经济工作会议提出的对党中央权威、人民至上、制度优势、科学决策和创造性应对、科技自立自强这五大规律的深化认识上。面对疫情这次综合大考，在党中央带领下，全国人民上下同心，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，再次彰显了我们党总揽全局、协调各方的领导核心作用，再次彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性，再次彰显了我们社会主义市场经济的强劲动力，再次彰显了中华民族的奉献精神 and 集体主义的强大凝聚力。

稳固恢复态势推动 经济高质量发展

当前全球疫情仍在蔓延，外部环

境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。必须增强忧患意识，坚定必胜信心，巩固经济持续恢复势头，不断推动经济高质量发展。

世界经济形势仍不容乐观。当前，全球疫情仍在持续蔓延，一些国家遭遇了第二波疫情高峰，加之新冠肺炎疫苗研发滞后且量产能力不足，全球经济恢复仍存较大不确定性，政策外溢效应和经济波动仍将持续加大，经济复苏分化和不平衡态势将更趋明显，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。同时，国际分工加速调整带动跨境贸易投资与产业格局变化，我国发展的外部环境仍然复杂严峻。

国内经济复苏态势仍需巩固。当前，我国经济恢复势头良好，很多领域已经达到或超过去年同期水平。居民就业总体稳定，11月全国城镇调查失业率为5.2%，全国城镇新增就业已超额完成全年目标。生产供给回归正常，11月规模以上工业增加值同比增长7.0%，超过去年同期水平。国内需求继续回暖，前11个月固定资产投资累计同比增长2.6%，11月社会消费品零售总额同比增长5.0%。同时，我国经济恢复过程中仍面临不平衡不充分问题，潜在风险和挑战依然较大。疫情使重点人群就业压力突出，劳动密集型行业就业恢复偏慢；小微企业恢复相对滞后，经营仍面临市场拓展难、融资难、人才吸引难、创新升级难等挑战；收入分配和消费差距有所拉大，低收入群体下降更为明显；金融风险有所累积，企业债、地方债违约风险上升，经济持续复苏的势头仍需进一步巩固。

推动经济持续恢复和高质量发展。做好明年经济工作，要增强忧患意识，坚持底线思维，严密防范各种风险挑战，巩固经济持续向好势头，不断推动经济高质量发展。会议强调，宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性，不急转弯，把握好政

策时度效。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，维持一定新增专项债务规模，增强国家重大战略任务财力保障，有序退出缓缴社保费等临时性救助政策，优化财政资金直达机制，采取措施分类稳妥处置地方融资平台和国企债务风险。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，稳妥退出临时性阶段性政策，着力优化风险防范处置机制，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。同时，要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，进一步完善宏观经济治理，优化营商环境，激发各类市场主体活力，推动高水平对外开放，以高质量发展为“十四五”开好局。

围绕构建新发展格 局迈好第一步

新发展格局是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是着眼中华民族伟大复兴战略全局、应对世界百年未有之大变局的主动战略调整，是中国经济在新的历史阶段下“育新机、开新局”的重要战略选择，是推动我国开放型经济向更高层次发展的重大战略部署。

从发展阶段看，构建新发展格局是我国进入新发展阶段的客观要求。我国已经是全球第二大经济体，转向以国内大循环为主体是全球大国发展阶段转换期的必然规律，是大国经济发展的内在要求。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，解决这些短板和梗阻问题，关键在于推动经济高质量发展，这就要求必须畅通国内大循环，实现国内国际双循环相互促进。

(下转2版)

学习贯彻中央经济工作会议精神

大有 专论

心无旁骛抓落实

□ 逢 强

的决策部署落到实处。必须紧密结合本地区本单位本部门实际，对党中央作出的总体规划和提出的各项任务，一步一步地展开，一项一项地分解，一件一件地落实，用细化促实化、以具体求实在。必须真正关心群众疾苦、倾听群众心声，及时解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，在抓落实中不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

狠抓落实，要有良好作风和科学方法。抓落实要保持夙夜在公、勤勉务实的工作状态和锐意进取、开拓创新的精气神，遇到问题决不能熟视无睹、躲躲藏藏。要有功成不必在我但功成必定有我的胸襟和咬定青山不放松的韧劲，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，不达目的决不罢休、不获

全胜决不收兵。要围绕目标抓落实，盯住事关全局的重点、群众关心的难点、舆论关注的焦点等，处理好眼前和长远、局部和整体、守正和创新、规定动作和自选动作、长计划和短安排等关系，树立新理念、实现新发展。要分工协作抓落实，切实担负起政治责任和领导责任，既挂帅又出征，亲自抓、亲自来，把准方向、敢于担当，务求实效。各级党委和政府要进一步完善抓落实的责任机制、激励机制、保障机制和督查机制，营造求真知、说真话、办实事的良好氛围。要勤奋工作、埋头苦干，坚决杜绝政策不落实或落实不到位、落实走样等问题，真正打通“最后一公里”，共同形成抓落实的“闭环回路”和强大向心力。

贯彻科技强国战略 加快科技创新步伐

□ 刘武艺

深刻理解科技创新 战略定位的内涵要义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。党的十九届五中全会提出加快建设科技强国，把科技创新的地位和作用提升到前所未有的战略高度，充分体现了党中央对科技创新一以贯之的高度重视和战略谋划，是对马克思主义科技观的继承、创新与发展。

科技创新是赢得未来发展主动权的必然选择。科技是人类历史发展最具革命性的关键力量。纵观世界现代化发展历程，谁抓住科技革命机遇，谁就能掌握发展主动权。当前，新一轮科技革命和产业革命加速演进，驱动人类进入智能化时代，世界发达国家纷纷在事关长远发展的前瞻性领域加快战略布局。抢占未来发展制高点的竞赛已在全球展开，我们必须以更加强烈的紧迫感危机感，勇闯科技创新“无人区”，在更多领域实现突破和领跑。

科技创新是应对国际竞争新格局的内在要求。当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比正在发生深刻调整。目前我国基础研究和原始创新能力还不够强，关键领域核心技术受制于人的格局没有得到根本性改变，创造新产业、引领未来发展的战略性技术储备远远不足。国家对战略科技支撑的需求比以往任何时候都更加迫切，加快构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，以前所未有的力度强化国家战略科技力量，推动国家创新体系整体效能提升，是有效应对国际经济科技竞争新格局的战略之举与关键一招。

科技创新是推动高质量发展的重要支撑。改革开放40多年来，我国经济实力、科技实力和综合国力显著增强，目前正处在从中等收入国家继续向上跃升的重要阶段。科技创新支撑引领经济社会高质量发展，既有了坚实的物质基础，也有了广阔的生长空间。适应新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，提升产业链供应链现代化水平。这就要求我们围绕产业链供应链关键环节、关键领

准确把握科技创新 发展的路径方向

加快推进科技创新发展，要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，运用系统科学、系统思维、系统方法统筹谋划推进，正确处理好政府和市场、当前和长远、局部和全局的关系，破解体制机制障碍，厚植政策环境优势，激发创新发展动力，形成科技创新合力。

(下转3版)

本期导读

基层理论宣讲

有理有据有方做好基层宣讲工作

第2版

社会主义从哪里来

恩格斯为什么说“在圣西门那里发现了天才的远大眼光”

第3版

战略参考

“十四五”时期数字政府建设新趋向

第7版



2021年是“十四五”开局之年，贯彻落实中央经济工作会议精神，做好经济工作，实现高质量发展，关键在于心无旁骛抓落实。党员干部要勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题；抓落实要以上率下、真抓实干；干事业就要有钉钉子精神，踏石留印、抓铁有痕，努力向党和人民交出一份合格的时代答卷。

狠抓落实，要瞄准“不实”抓整改。大家都在说抓落实，但在工作实践中仍然存在一些抓而不紧、抓而不实的问题。有的搞机械抓落实，不结合本地区本单位的实际情况细化、量化、具体化，只是机械地执行上级的指示；有的搞表面落实，满足于会开了、精神传达了、文件发了，把说了等同于做了；有的搞突击落

实，习惯于运动式、突击式的工作方法，而忽视基础性工作、长远性建设和根本性工程；有的搞花样落实，新想法一个接一个、新口号一打又一打，就是不真正解决问题。以上这些，既有工作方法不科学的问题，也有指导思想不端正的原因，都是不实的表现，都不是真正落实上级精神，必须坚决克服。

狠抓落实，要突出重点内容用力气。抓落实不能“眉毛胡子一把抓”，必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体平衡中突出重点，通过突出重点促进全面建设。当前，抓好工作落实，必须贯彻落实好党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把以习近平同志为核心的党中