

以塑造新优势增强对外贸易竞争力

□ 王晓红

稳外贸是稳增长、稳就业的重要保障，也是形成国内国际双循环新发展格局的重要力量。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调：“全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。”“十四五”时期，增强对外贸易综合竞争力应以推动全球价值链分工迈向中高端为目标，不断夯实产业基础，创新体制机制，完善发展布局，优化政策促进体系，推动外贸增长动力由要素驱动向创新驱动转变，竞争优势由价格优势向技术、品牌、质量、服务等综合竞争优势转变。

以自主创新为引领 提高出口商品竞争力

创新是贸易高质量发展的灵魂和不竭动力，也是提升商品价值链增值水平的关键。为此，一方面，强化自主研发能力和企业综合创新能力。对于“卡脖子”技术要发挥新型举国体制优势加强重大项目攻关，突破核心关键技术瓶颈。以技术创新为引领，全面促进产品创新、业态创新和商业模式创新。加大财税政策力度，支持企业加大研发投入，运用新技术改造传统产业，提高产品科技含量和附加值。另一方面，实施自主品牌培育行动。支持企业创品牌、增品种、提品质，选择一批具有知名度的品牌进行重点培育，支持外贸企业在境外开展商标注册、体系认证、专利注册、国际品牌收购等。提升工业设计对产品个性化、多样化、国际化的支撑能力，完善加工贸易企业的研发、设计、营销等服务体系，推动由加工制造向委托设计和自主品牌转型。采用国际先进标准完善产品出口国际认证和检测体系，完善产品出口质量检测公共服务平台。支持企业健全产品售后服务标准和服务保障体系，运用信息技术积极发展远程监测诊断、运营维护、技术支持等售后服务新业态。

以促进国际国内市场深度融合为基础完善协同发展机制

全球数字技术蓬勃发展、经济一体化进程加快以及国内产业结构和消费结构升级，都要求我们积极利用国际国内两个市场扩大外贸发展空间。为此，一是促进货物贸易与服务贸易、数字贸易协同发展。随着互联网、物联网、工业互联

网、大数据、云计算、人工智能、区块链等网络数字技术的广泛应用，推动了国际贸易的方式创新、成本优势转化、效率提高、结构调整和规则变革，在提高服务可贸易性、催生数字贸易新业态、提升物流效率、降低货物贸易成本等方面发挥了显著作用。二是促进内贸与外贸协同发展。要鼓励具有技术、品牌和渠道优势的内贸企业延伸国际市场，提升价值链增值水平；继续引导外贸企业利用国内强大的市场优势，提高品牌、渠道和供应链的运营管理能力，为国内市场提供优质商品和服务。三是促进外贸与对外投资协同发展。进一步提高对外投资对进出口的带动能力，尤其要利用“一带一路”国际产能合作带动装备、零部件及技术、标准和服务出口，同时提高对矿能资源、农产品等进口的带动能力，为我国境外企业生产返销国内提供便利。四是促进外贸与利用外资协同发展。优化外资结构对于推动外贸转型升级尤为重要。应大力吸引先进制造业和生产性服务业跨国投资，提升开放合作创新能力，带动加工贸易价值链升级，增强外资产业链的根植能力。

以承接加工贸易转移为抓手促进中西部外贸发展

促进东部加工贸易向中西部转移，既是提高中西部开放型经济水平的需要，也是维护我国产业链和供应链安全，避免劳动密集型产业过快向东南亚等低成本国家转移的战略需要。为此，一是提升开放基础设施支撑能力。完善中西部的港口、口岸、陆港、空港等基础设施和公共服务体系建设，降低物流成本，提高贸易投资便利化水平，增强全球产业、人才、资金、创新要素的吸引力。在重要节点城市规划建设综合交通体系和现代化物流枢纽，形成多式联运、无缝衔接、快速集疏的综合交通运输网络。二是增加开放平台数量。长期以来，中西部地区由于受平台限制影响了发展进程，要适度增加中西部自贸试验区、国家级开发区、综合保税区、边(跨)境经济合作区、沿边重点开发开放试验区等开放平台数量，并给予一定倾斜政策，扩大外集聚效应，促进外贸新业态发展。三是营造国际产业转移的政策环境和市场环境。建立承接东部产业转移的合作机制，更有吸引力的税收和奖补机制，结合中西部和东北地区的资源禀赋优势设立一批国家级产业转移示范区，打造特色产业集群。四

是发挥陆海新通道对中西部外贸的带动作用。提高西部与“一带一路”沿线国家的联通水平，给予沿边重点口岸、边境城市更优惠的政策，推动跨境经贸合作区、边境经济合作区与周边国家的产能合作。五是提升东部开放基础设施向中西部的辐射能力。加快发展港口经济、航空经济、口岸经济、枢纽经济，鼓励有条件的港口建设内陆港，构建海陆双向物流运输网络，为中西部承接加工贸易提供基础条件。

以“一带一路”为重点拓展国际市场新空间

推动市场多元化战略，进一步减少对传统市场的依赖，是保证外贸稳步增长、防范风险的需要。“一带一路”倡议作为推动开放型世界经济和构建人类命运共同体的伟大实践，为我国外贸增长开辟了新空间。应秉持共商共建共享原则，以贸易畅通为纽带深化“五通”，推动“一带一路”建设走深走实。以支持沿线发展中国家提高自主发展能力，构建互利共赢的供应链和价值链为导向，扩大与相关国家贸易合作。一是加强基础设施互联互通。以“六廊六路、多国多港”为骨架推动综合交通基础设施建设，以中欧班列、陆海新通道等为依托，提升铁路、公路、水运、航空等多式联运效率，建设通畅、安全、高效的国际物流大通道。二是构建“一带一路”自贸区网络。“一带一路”自贸区建设将为我国探索高标准国际经贸规则提供多边平台，为构建符合发展中国家利益的贸易规则提供制度创新。应加强与沿线国家发展战略规划对接、技术标准体系对接和宏观政策协调，共同推动高标准贸易规则建设，全面提升贸易自由化便利化水平，减少贸易壁垒。三是促进与沿线国家贸易便利化。加强在大通关、海关监管、检验检疫、物流便利化、金融等方面的机制化合作。推动“智慧海关、智能边境、智享联通”合作。促进与沿线国家货币互换，扩大人民币结算范围，防范金融风险。

以对接高水平国际规则深化外贸管理体制改革的

随着全球产业链、供应链、价值链的深入发展，迫切要求国际经贸规则朝着更加自由化和便利化方向变革。其总体趋势是，大幅消除关税壁垒、减少各种非关税壁垒和政府补贴。顺应这一趋势，既是建

设高标准市场经济体制的需要，也是优化外贸发展环境的迫切要求。为此，一要加强在公平竞争、知识产权保护、事中事后监管等方面的改革，营造法治化、市场化、国际化的营商环境。推动补贴政策改革，由补贴产品价格向补贴公共服务、技术创新、扶持中小微企业、绿色生态、人才培养等方面转变。二要进一步提升贸易便利化水平。2019年我国进口和出口通关时间比上年分别压缩42.3%和42.4%，效率得到大幅提升。应继续依托数字化手段提高服务效能和监管水平，加强国际贸易单一窗口建设，优化通关、质检、退税、外汇等管理方式，推动内陆同沿海沿边地区的通关协作。三要完善企业、行业协会、政府协同配合的贸易摩擦预警机制、应对机制和反制机制。充分利用WTO规则与相关法律、争端解决机制切实维护自身权益，加快熟悉各类高标准FTA新规则与争端解决机制。发挥行业协会的组织作用，有针对性地搜集对象国的企业、行业、市场等相关信息，加强对摩擦发起国的反制措施。四要完善贸易宏观政策管理体系和协调机制。切实把宏观调控的立足点从以优惠政策为导向转变到优化环境上来，加强贸易与投资、产业、财税、金融、科技等政策协调配合，健全统筹协调、联动发展机制，打破部门分割和条块利益。

以实施积极进口战略促进贸易平衡发展

扩大进口规模和优化进口结构，不仅有利于促进我国产业结构、消费结构升级，促进人民币国际化，也是缩减贸易顺差、减少贸易摩擦，改善贸易环境的需要。要重点扩大高新技术、核心零部件、装备和优质消费品进口，扩大能源、矿产资源、粮食等战略性商品进口。大幅削减药品、生活消费品、化妆品、奢侈品的进口关税，分阶段降低汽车、机电产品、高技术产品的进口关税，结构性调整农产品进口关税。推动重要资源进口方式和来源地的多元化。抓好国家进口示范基地建设。发挥好中国国际进口博览会的平台作用。



推动形成新型工农城乡关系

□ 黄江松 陈慧慧

公共服务差距。2019年城乡居社会养老保险参保人数总计53266万人，而其中城镇参加养老保险人数就有43482万人，占比高达81.63%。

城乡差距表明城乡二元分割体制尚未从根本上得以改变，城市和农村协调发展和可持续发展的互动局面尚未得以实现。城乡发展的不均衡成为制约我国经济社会持续健康发展的短板。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，繁重的任务在农村，深厚的基础在农村，巨大的潜力和后劲也在农村。所以，“十四五”时期必须将目光瞄准农村发展、农业崛起、农民富裕，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，优先发展农业农村，全面实施乡村振兴战略，推动形成新型工农城乡关系。

推动形成新型工农城乡关系的着力点

强化以工补农，推动形成工农互促的新型工农城乡关系。从工农城乡关系的发展进程来看，新中国成立以

来很长一段时间城市都占据着中心和主导地位。农村相对而言则处于从属和弱势的地位，为城市发展让步。在这样的战略指导下，大量农村廉价劳动力、土地、能源、粮食等被源源不断地输送到城市，形成了乡村支持城市，农业支持工业的局面。但由此引发了农业农村现代化落后于工业和城市现代化，工农城乡关系亟待调整，工业反哺农业、城市反哺农村的举措亟待落实，并且只有把农业农村置于优先发展地位，才能使农村追赶上城市的步伐，真正实现乡村振兴。规划《建议》提出，要提高农业质量效益和竞争力，推动农村一二三产业融合发展。从工农关系看，要改变以往重工轻农的观念，强化“以工补农”，以新一轮科技革命和产业变革推动农业现代化。推动互联网、大数据、人工智能与现代农业深度融合，培育农业新技术、新产品、新业态、新模式。以工业发展带动农业规模化、机械化、设施化、智能化。发展绿色农业，需要工业研发和生产新型农业投入品，如减量有机肥料、低毒高效的农药。具体来说，要逐步落实“在要素配置上优先满足，在资

金投入上优先保障”的政策。一是将低利率政策下工业行业过剩的投资转移一部分至农业上来，用于支持农业现代化；二是将工业发展到今天所积累的科技成果、新型管理制度有机嫁接给农业，帮助其更快速地踏上现代化道路；三是在人才培养上从工业优先转向农业优先，培养一批有兴趣才能有抱负的农业精英，为农业现代化输送最有力的新生血液。

强化以城带乡，推动形成城乡互补的新型工农城乡关系。一是从“产业链”和“价值链”的角度入手，将城市居民和乡村居民的供给和需求合理匹配起来，促进城乡产业的融合，更高效地实现“以城带乡”。随着城市居民收入的增长，其对于消费的安全性、健康性提出了新的需求。而乡村正是有着城市所不可比拟的自然资源，理论上恰好能回应城市日新月异消费需求。但受制于长期以来的城乡二元结构，城乡资源之间不平衡不对等的现象一直存在，亟待解决。推动城乡互补的新型工农城乡关系的形成，促进城乡资源流动互补，将城市巨大的消费市场让渡给农村农业，正

作为市场经济中承载流通功能的现代流通体系，既是国内大循环的基础骨架，也是国内国际双循环必须借助的市场接口。为此，党的十九届五中全会提出要“健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场”。在中央财经委员会第八次会议上，习近平总书记强调，“流通体系在国民经济中发挥着基础性作用，构建新发展格局，必须把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓”。

改革开放以来，我国已形成多元化多样化多层次的超大规模流通体系，国家骨干流通网络逐步健全，流通领域新业态新模式不断涌现，全国统一大市场加快建设，商品和要素流通制度环境显著改善，不仅支撑了我国国民经济的正常运行，也为稳增长、扩就业、促消费尤其是保障产业链供应链稳定作出了巨大贡献。但也要看到，我国流通体系的现代化水平依然不高，存在着创新发展能力薄弱，数字化转型步伐较为缓慢，流通基础设施存在不少短板，对接全球的流通供应链服务能力不强等短板和痛点，亟待加快体制机制创新和加快现代化建设步伐。

优化产业结构，保障重点领域供应链的稳定运行。随着信息技术的发展，现代流通体系已与互联网、物联网深度融合。一要推动建立供应链综合服务平台，拓展质量管理、追溯服务、金融服务、研发设计等功能。二要整合农业供应链资源，做好工业品下行、农产品上行的双向流通。保障食品、医疗用品等物资的安全高效流通渠道，增加分级可控的冷链运输比例，做到全程可追溯。三要抓好家电、汽车零部件、日用电子产品领域生产服务型供应链，打造高效的工业互联网。聚焦民生消费领域供应链，构建服装、家具领域柔性化、敏捷供应链。

建设综合交通运输体系，优化全球供应链网络配置。加快形成内外联通、安全高效的物流网络既要打通“大动脉”大循环，又要畅通“微循环”。一要扭转思想认识的“重生产轻流通、重制造轻服务”，清理阻碍现代流通体系优化升级的区域壁垒、政策障碍和准入门槛，进而发挥流通体系引导生产、调节分配、促进销售的功能。二要优化完善综合运输通道布局，构建综合物流枢纽等，实现公路、铁路、水路、航空、管道运输衔接、进出口物流衔接、干线与城市配送衔接。如完善铁路物流的配套体系，推进铁路进港口，构建商贸驱动的铁铁路基地枢纽，创新“轨道+仓储+批零”模式。三要挖掘“一带一路”市场潜力和服务空间，加强交通枢纽、物流通道、信息平台等基础设施建设，促进“一带一路”沿线国家互联互通。四要提升快递行业服务水平，解决好“最后一公里”问题，完善社区流通环节。

促进供应链内外部协调合作，建立联防联控、抗冲击能力强的应急物流体系。实现供应链上下游供应商、生产商、分销商、零售商等各主体的协同运作。通过企业流程再造、组织

把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓

□ 卢群群

变革、新经济组织形式、新型研发组织等方式，加快供应协同效率。构建共生共赢的供应链生态圈，维护好供应链利益相关者，包括政府、行业协会、银行、社区组织、消费者关系，倡导环保运输、清洁生产、绿色消费等，实施经济、社会、环境相协调的可持续发展。以企业为主体、政府为引导开展供应链治理。统筹规划应急物流网络，加快建设集应急物资生产储备、捐赠分配、交通运输、邮政快递、城配宅配、可视化跟踪等应急物流保障机制与智能平台。建立风险分级管控、监测预警以及联动响应机制，设置合理的缓冲库存，采用多元化货源供应，增强供应链的柔性和弹性，提升供应链应对风险的能力。

加快数字化应用，推动流通产业创新转型。这要求加大数据、技术、知识等创新的投入水平，促进我国流通产业创新转型，促进流通产业从传统劳动密集型向技术、数据、资本和高素质人力资源密集型产业转变。一是加快数字化、智能化的“新基建”，加强区域间、上下游基础设施、数据、渠道等资源共享，依托数字经济，打造线上与线下融合发展的供应链新模式新业态。二是构建运载工具、集装单元等循环流通体系。推行编码通信、合同协议、服务流程、认证等标准化，以标准化促进物流体系标准兼容、信息共享、实体互联。三是利用区块链、大数据技术构建供应链信用体系，开展供应链金融创新，拓宽融资渠道，有效预测或规避商业、金融、社会等领域的风险。四是利用云计算、5G、物联网等技术，推动云仓储、共享货运以及智能配送市场化。

一是深化农村土地制度改革，完善农村基本经营制度，从尊重农民意愿出发进行农村土地流转，使基本农田和粮食安全也得以保障。二是处理好政府与农民的关系，切实维护农民利益，革除束缚农民发展的障碍，如不合理的规章制度等。真正让农村发展起来，让农业繁荣起来，让农民富裕起来。

促进城乡建设的良性互动、互利共赢，推动形成共同繁荣的新型工农城乡关系。让乡村振兴和新型城镇化两大战略并行，在推动形成新型城乡关系的过程中，要突出城乡规划的战略引领和刚性控制作用，把城市和乡村作为一个整体来规划，避免出现城乡“同质化”。最大限度优化资源配置效率，实现集约效应。在实际推进过程中强化科学规划、发挥生态优势、注重人文内涵，实现城乡经济、政治、文化、社会、生态文明的全面繁荣，促进城乡居民实际社会福利均等化，构成一幅城乡和谐发展的精彩画卷。我们推动形成共同繁荣的新型工农城乡关系，归根结底是要实现城乡全体人民共同富裕，不断增强城乡居民获得感、幸福感、安全感。

