

在中国共产党艰苦漫长的斗争历程中，相对与敌人面对面作战的公开战场，还有一条为夺取革命胜利起过重大作用的隐蔽战线。鲜为人知的是，周恩来就是这条战线的主要创始人和杰出统帅。党的隐蔽战线包括情报、机构、通讯等方面工作，是一门高度科学的斗争艺术，不仅要从宏观把握战略层面，还要周密考察每一个战术环节，甚至具体到每个细节。在八一南昌起义、创建“中央特科”等重要历史事件中，周恩来精心策划、呕心沥血，充分发挥隐蔽战线在不同历史时期和特定历史场景的独特作用，从而在敌对斗争中建立了不朽功勋。

隐蔽工作的成功尝试——八一南昌起义

1927年7月15日，汪精卫继蒋介石之后公开背叛革命，向中国共产党和革命群众举起了屠刀。7月24日，中央临时常委会和共产国际代表认真分析了革命形势，决定对国民党反动派予以坚决反击，在南昌进行革命武装起义，组建了以周恩来为书记，恽代英、李立三、彭湃为委员的中共前敌委员会。这是一项关乎共产党命运前途的重大决策，不允许泄露丝毫消息，周恩来特别注重从源头上严格控制情报的知晓范围。7月25日，周恩来从武汉动身前往九江。临走之际，他对妻子邓颖超守口如瓶。邓颖超后来回忆：“周恩来直到要离开武汉的时候，在晚饭前后才告诉我，他当晚就要动身去九江。去干啥，待多久，什么也没有讲，我对保密已成习惯，什么也没有问。当时，大敌当前，大家都满腔仇恨。我们只是在无言中紧紧握手告别……后来还是看了国民党的报纸，才知道发生了南昌起义。”

7月27日，周恩来在陈赓等人护送下，经九江秘密抵达南昌，当晚下榻在花园角2号的一处寓所，与先到南昌做起义准备工作的朱德会合。朱德按照上级指示，悉心绘制南昌市区地图，详细



□ 张树军

周恩来与党的早期隐蔽战线

了解敌军兵力部署的情况。还与驻守在南昌的国民党第三、第九两个军的几个团长频繁接触，随时掌握敌情，成功掩护一些起义领导人抵达南昌。当朱德把所需的地理材料和军事资料放在桌上时，周恩来称赞朱德的心血没有白费，为党做了一件大好事！尤其南昌起义打响时，朱德还以设宴的名义，拖住了敌军两个团长及一个团副，更加有力地配合了南昌起义的战术。

周恩来深知，军队中党的组织是极其秘密的，为保证战斗隐蔽性之目的，他进行了严密细致的部署，即便在起义的前两天，会场依然保持着高度警戒。7月30日下午2时左右，在百花洲畔一栋教学楼内的第十一军第二十四师师部，叶挺召集营长级以上军官开会，会场是临时布置的，远处有卫兵站岗警戒，任何闲人一律不许进去。同时，在子固路江西省圣公会的宏道中学和教堂内的第二十军指挥部，贺龙也召开团长级以上军官会议，而获悉南昌起义计划的团、营级军官，同样也严守机密。时任第十一军第二十四师七十二团三营营长袁也烈后来回忆：“在我们这个营的军官中，副营长是国民党员，连长、指导员中有三个国民党员，排长中国民党员多于共产党员。这些国民党员虽然被认为是进步的，可能跟着共产党走，但对国民党军作战的坚决程度，尚待考验。特别是因为他们有许多黄

埔同学在对方，有意无意地送个消息是很可能的。为了严守军事秘密，保证战斗的胜利，我便亲自去组织战前的准备工作。”

命令是隐蔽而逐级向下传达的，连级干部直到队伍出发前才接到战斗任务，当他们得知准备南昌起义这一惊天动地的消息后，大家仅剩下一件心事，就是盘算着何时把任务传达给排长、班长和战士。7月31日下午，时任南昌起义革命委员会警卫队班长的粟裕，才接到“擦拭武器、补充弹药、整装待发”的命令。天黑之后，战士全副武装在宿营地待命，坐在背包上私下嘀咕：要打仗了吧！跟谁打呢？是人家打我们，还是我们打人家呢？恰巧周恩来路过战士身旁，他停留了一会儿对大家说：“同志们，要准备打仗了，怕不怕？”大家齐答：“不怕！”周恩来接着说：“好！这次打仗，我们是有完全胜利把握的，你们准备接受光荣的任务吧！”至于非作战人员，则是在战斗打响之后才得知起义了，当时在军事参谋团工作的女兵胡毓秀回忆：“当天晚上，我和志元正在睡梦中，忽然听到四面炮声隆隆。直到天明，我们终于得到了令人欣喜欲狂的消息：‘我们的军队已经起义了！’”

8月1日凌晨两点，南昌起义各部队按预先侦察好的方向目标，对没有准备的敌军采取突袭，敌人惊慌失措，迅速瓦解，这些行动与周恩来领导下的出

色情报保密工作息息相关，从策略上保证了南昌起义的发动和成功。

创建专门的工作机构——中央特科

1927年9月，中共中央机关迁往上海。这里既是帝国主义侵略中国的重要基地，又是反革命势力的大本营。同时，“革命形势一经变动，许多党员动摇消解，甚至公然叛党，投降敌人，陷害同志”。“自首告密叛变的事由南而北渐渐遍及全国各级党部”，面对反动当局的严密搜捕和血腥屠杀的残酷局面，要把国民党统治下广大地区的党组织保存下来极其困难，要使它得到巩固和发展更是举步维艰。周恩来深刻地认识到，必须创建专门的工作机构，他向党中央建议成立中央特科。

中央特科以原武汉中央军委特务工作科的李强等同志为骨干，又吸收了上海地下党的一些同志，由周恩来亲自指挥。这个机构的主要任务是收集情报，惩办叛徒，营救同志，打击敌人，保卫中央机关的安全。周恩来对中央特科的建立、发展、完善及一系列活动倾注了大量心血，制定了一整套的政策和原则，并注重实践历练。在敌人白色恐怖极为严重、工作条件极为险恶的情况下，为中央特科

举办训练班，周恩来亲自为训练班作政治报告讲对敌斗争的方针政策和原则，同时学习秘密工作的技术和秘密工作纪律，如化装术、侦察与反侦察、上海市区道路和居民住宅情况、密码破译、密写技术以及被敌人抓捕后开镣技术等，并乘船去海上进行射击训练。

在周恩来领导下，中央特科根据工作需要逐步建立了各有分工又密切合作的四个科：第一科是总务科，负责总务事项；第二科是情报科，负责情报工作；第三科为行动科，承担惩办特务、镇压叛徒的任务；第四科是无线电通讯科，负责无线电的通讯联络工作。党的六大以后，为加强对中央特科的领导，1928年11月14日，中央政治局常委会决定成立中央“特别委员会”，简称“特委”。

在实际对敌工作中，周恩来亲自指导中央特科在国民党专业反共机构中建立了强有力的反间谍关系。如深得陈立夫、张道藩信任的“大红人”，后被陈立夫正式任命为国民党中央驻沪特派员的杨登瀛。他从参加国民党侦察机关就一直为中央特科工作，多次提供国民党特务机关对共产党采取的行动计划，弄清了隐藏在我党内部的叛徒与奸细，积极营救被捕的同志，还从敌人手中巧妙地夺回党的机密文件，为党中央的安全和中央特科准确打击敌人、严惩叛徒作出了重要

贡献。再如国民党上海警备司令部的政治密查员宋再生，也是中央特科安置在敌人内部的反间谍人员，他曾协助陈赓处决了两个企图向敌人告密的奸细和叛徒。中共中央在上海期间，周恩来领导的隐蔽战线发挥了无可替代的巨大作用。多次在敌人对中央机关采取毁灭性行动的危急关头，及时传递准确情报，为党的转移和采取应急措施赢得了时间，保证了中央机关的安全。但意想不到的变故还是发生了，严重考验了周恩来领导的中央特科。

1931年4月24日，顾顺章在武汉被捕后立即叛变投敌。他长期负责党中央机关的保卫工作，对党的秘密工作情况十分熟悉，对中央在敌人的重要机关、领导人住处了如指掌。接到顾顺章叛变的消息之后，周恩来临危不惧，他当机立断、有条不紊地作安排。当天就同陈云商定对策，并在聂荣臻、陈赓、李克农、李强等人协助下，迅速采取了一系列紧急措施：销毁机要文件；将党的主要负责人迅速转移并采取严密的保卫措施；他们的秘书中凡可能为顾顺章所认识的都做调动；将一切顾顺章所熟悉的、可能成为其侦察目标的干部尽快转移到安全地区或调离上海；切断顾顺章在上海所能利用的所有重要关系；废止顾顺章所知道的一切秘密工作方法和暗号，由各部门实行紧急改变。在周恩来严密部署下，当天夜里，中共中央、江苏省委和共产国际远东局的机关全部转移。周恩来率领中央特科夜以继日地战斗，终于赶在敌人前面打了一个漂亮的时间差，使敌人处处扑空，企图一网打尽中国共产党地下组织的阴谋被彻底粉碎。

1931年12月上旬，根据中央决定，周恩来离开上海赴中央苏区担任中央局书记。从1927年到1931年，周恩来领导的中央特科与敌人进行了艰苦而隐蔽的斗争，在对敌斗争中发挥了重要作用，在中国共产党斗争史上建立的卓越功绩不可磨灭。

（摘自2018年3月2日《中国纪检监察报》）

（上接1版头条）

第六，积极参与全球治理体系变革。一年来，面对全球治理遭受的冲击和挫折，习近平主席出席一系列重要多边会议，全面系统阐述了中国的全球治理观，提出了积极应对全球性挑战的中国主张和中国方案。我们与国际社会一道，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制。我们顺应历史进步潮流，支持联合国在处理国际地区事务中发挥应有作用，支持国际关系进一步走向民主化，支持经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向改革完善。中国以负责任的态度积极参与应对气候变化的国际合作，宣布将力争于2030年前实现二氧化碳排放达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，表明中国已准备好为全球生态文明建设作出自己的贡献。我们还主动参与新兴领域的国际规则制定，发布《全球数据安全倡议》，旨在解决国际社会普遍关切的网络安全关切，与各国共同打造和平、安全、开放、合作的国际网络空间。

第七，坚定捍卫国家利益和民族尊严。一年来，我们坚持奉行独立自主的和平外交方针，坚定捍卫中国人民选择的道路和制度，维护国家的主权安全发展利益。

我们旗帜鲜明反对把疫情政治化、病毒标签化，不让任何“政治病毒”横行于世界。我们坚定反击对中国制度和道路的造谣抹黑，捍卫党和国家的政权安全和制度安全。我们有力挫败外部势力利用台湾、涉港、涉疆、涉藏等问题干涉中国的内政，维护国家的主权独立和领土完整。我们义正辞严驳斥各种虚假信息，戳穿各种甩锅推责，展示和留下客观真实的历史叙事。我们坚决反制滥用国家安全借机大搞所谓单边制裁和长臂管辖，维护国家和民族的尊严以及企业和公民的正当权益。

第八，全心全意践行“外交为民”宗旨。一年来，我们坚持以人民为中心，心系海外同胞疫情下的安危冷暖，全面动员、火速行动，在全球范围内开展了领事保护专项行动，切实把党中央、国务院对海外公民、侨胞和留学人员的关心关爱传递到每一个人手中。

我们促请驻在国政府重视解决中国公民在海外遇到的各种问题，及时组织救治不幸染疫的中国公民，搭建远程医疗救助的网络平台。我们的驻外使节们明确告诉海外同胞：只要你

们还在，大使馆就一定和大家共克时艰。我们克服重重困难，向海外留学生发放120多万份“健康包”，向100多个国家的侨胞送去了各类紧急防疫物资，安排350多架次临时航班接回面临困境的在外人员。今年11月，埃塞俄比亚国内突发军事冲突，我们历时17天，将630名同胞全部成功撤至安全地区。今年以来，“12308”领事保护热线24小时不停运转，电话量是去年同期的3倍，高峰时每分钟就有10余通电话，祖国与海外游子之间搭建的爱心桥梁已经伸展到天涯海角。

2021年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年。中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标阔步前进。

百年恰是风华正茂，外交战线使命在肩。无论国际风云如何变幻，中国外交都将在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，牢记为中国人民谋幸福、为人类进步作贡献的初心使命，始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移走和平发展道路，真心诚意同各国友好合作。我们将以习近平外交思想为指引，奋楫破浪，坚毅前行，在危机中育先机，于变局中开新局，全面推进新时代中国特色大国外交，努力构建新型国际关系，继续推动人类命运共同体的建设。

一是全力服务国家发展战略。中国仍然是发展中国家，加快发展振兴是我们的第一要务，让人们过上更美好生活是我们的奋斗目标。我们将着力把握新发展阶段特征，宣介推广新发展理念，为国内构建新发展格局和“十四五”规划开局起步创造有利外部环境。我们将积极配合常态化疫情防控和经济社会发展需要，开设更多人员往来的“快捷通道”和货物运输的“绿色通道”，与更多国家建立联防联控机制，加快推进复工复产合作。我们将强化外交外事协同配合，支持各省市充分发挥自身资源优势，积极服务国家外交工作大局。我们将筹办历经疫情考验后的新一轮省市区和区域经济全球推介活动，为全国和各地的开放发展牵线搭桥。

二是助力世界经济加快复苏。我们将持续扩大对外开放，充分发挥中国超大型市场优势和内需潜力，以自身经济发展为全球经济复苏作出重要贡献。我们将反对和抵制各种形式的保护主义，推动全球产业链供应链稳定畅通，与各国一道构建开放型世界

经济。我们将大力推进高质量共建“一带一路”，加快建设健康、数字、绿色丝绸之路，惠及造福更多国家和人民。

三是推动构建新型国际关系。我们将深化中俄全面战略协作，加强两国各领域、各层级战略协调，为世界和平安全和全球战略稳定打造中俄支柱。我们将增进中欧战略互信，汇集中欧在维护多边主义、坚持自由贸易、应对气候变化上更多共识，积极拓展数字、绿色等新兴领域的务实合作。

中美关系又来到一个新的历史关头，双方有必要从两国人民的根本利益出发，从世界各国的共同福祉考虑，总结两国建交以来互利合作的经验，反思近几年两国关系陷入低谷的教训，重建中美关系健康稳定发展的战略框架。双方应当为此相向而行，共同努力。首先是重开对话。沟通对话是正确理解彼此战略意图和内外政策的更有效途径，中方愿同美方开启各层级、各领域平等对话，进行坦诚、深入、建设性交流。力争求同存异，稳妥管控分歧。其次是重启合作。互利合作是两国关系的“压舱石”和“推进器”。当前双方应就抗疫开展协调合作，共同战胜疫情。同时，也有责任就全球经济、气候变化、反恐、网络等重大问题加强沟通，努力为全球和平稳定以及世界经济复苏提供更多公共产品。再次是重建互信。互信是两国关系健康稳定发展的前提，而信任要建立在客观和理性的基础上。美方应端正对华战略认知，不把中国视为威胁，以积极和建设性心态看待中国的发展。我们始终相信，只要秉持客观理性态度，不断增进彼此了解和利益交融，就一定能够找到一条不同社会制度、不同文化背景国家在这个星球上的和平共处之道。

四是持续深化国际和地区合作。我们将以上海合作组织成立20周年为契机大力弘扬“上海精神”，巩固和增强地区稳定与合作的良好势头。我们将推动区域全面经济伙伴关系协定尽快生效实施，推进中日韩三方互利合作，深化澜湄流域经济带建设。我们将积极参与“新冠肺炎疫苗实施计划”，践行新冠疫苗研发成功后作为全球公共产品的承诺，推动构建人类卫生健康共同体。我们还将为发展中国家减贫、减债、减灾作出中国贡献，积极致力于提高发展中国家的自主发展能力。

五是主动参与全球治理变革。明年是中国恢复联合国合法席位50周年，也是中国加入世界贸易组织20

周年。我们将继续坚持多边主义，坚持开放包容，坚持互利合作，坚持与时俱进，充分发挥联合国在国际事务中的核心地位和作用，不断增强世界贸易组织的有效性和权威性。我们将继续积极参与全球治理体系改革，同各方共同制定全球数字治理规则，推动建立更加公平合理、普惠包容的全球治理体系。

六是不断促进各国相互理解。我们将积极开展与世界各国的友好往来，倡导不同国家求同存异、共同发展，促进不同文明交流互鉴、和谐共生。在迎接中国共产党百年华诞的历史性时刻，我们还将继续向世界讲好中国共产党治国理政的故事，讲好中国人民奋斗圆梦的故事，讲好中国坚持和平发展的故事，让世界更加客观地认识中国共产党、更加准确地读懂中国特色社会主义，不断增进中国与世界的相互理解，不断增进中国人民与世界人民的彼此信任。

七是继续推进构建人类命运共同体。习近平主席多次就构建人类命运共同体作出重要阐释，丰富完善了这一理念的深刻内涵。构建人类命运共同体实践的正在不断取得进展。在国家层面，中国正与越来越多的友好伙伴构建起双边命运共同体。在地区范围，各方已就打造周边、亚太、中国—东盟、中非、中阿、中拉命运共同体达成共识。在全球领域，中方倡议构建网络空间、核安全、海洋、卫生健康等命运共同体得到积极呼应。人类命运共同体理念的提出和推广，契合时代发展进步潮流，反映了各国人民普遍愿望，正在赢得越来越广泛的理解和支持。我们将继续推动各国超越意识形态、社会制度、发展阶段差异，共同呵护我们赖以生存的唯一家园，秉持和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，携手建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

冬天无法阻挡春天的脚步，黑夜不能阻挡黎明的曙光。不管遇到什么灾难逆流，人类历史的车轮总会滚滚向前，时代发展的潮流依然势不可挡。中国将始终站在历史正义的一边，站在国际道义的一边，与各国携手前行，共同开创世界更加美好的明天。中国外交将继续为国家担当，对世界尽责，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，为构建人类命运共同体作出新的更大贡献！

（本文系作者12月11日在2020年国际形势与中国外交研讨会上的演讲）

（上接1版二条）

生动展现了坚持改革创新、与时俱进，使社会始终充满生机的活力的显著优势。脱贫攻坚，精准是要义。改革开放初期，我国农村普遍贫困，需要通过普惠性的政策措施，使大部分地区和群众受益。党的十八大以来，情况发生了很大变化，每个贫困户的致贫原因、发展能力、发展需求各不相同。过去那种大水漫灌式扶贫很难奏效，必须采取更精准的措施。习近平总书记强调，脱贫攻坚必须坚持问题导向，以改革为动力，以构建科学的体制机制为突破口，充分调动各方面积极因素，用心、用情、用力开展工作。总结各地实践和探索，好路子好机制的核心就是精准扶贫、精准脱贫，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，解决好扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退问题，不搞大水漫灌，不搞“手榴弹炸跳蚤”，因村因户因人施策，对症下药、精准滴灌、靶向治疗，扶贫扶到点上扶到根本上。围绕精准扶贫、精准脱贫基本方略，我们建立和完善了各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力投入的体系，因地制宜、因村因户因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系，形成了中国特色脱贫攻坚制度体系，为脱贫攻坚提供了有力制度保障。

生动展现了坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势。脱贫攻坚，各方参与是合力。脱贫致富不仅仅是贫困地区的事，也是全社会的事，需要更加广泛、更加有效地动员和凝聚各方面力量。党中央坚持政府投入的主体和主导作用，深入推进东西部扶贫协作、党政机关定点扶贫、军队和武警部队扶贫、社会力量参与扶贫。中央财政和省级财政大幅增加专项扶贫资金，贫困县统筹整合财政涉农资金用于脱贫攻坚，金融部门增加金融资金对脱贫攻坚的投放。东西部扶贫协作，342个东部经济较发达县结对帮扶570个西部贫困县，促进了西部地区脱贫攻坚和区域协调发展。定点扶贫畅通了党政机关特别是中央和国家机关了解农村和贫困地区的渠道，推进了作风转变和干部培养；社会各界广泛参与扶贫，中央企业开展贫困革命老区“百县万村”帮扶行动，民营企业开展“万企帮万村”精准扶贫行动。发挥全国一盘棋、集中力量办大事的显著优势，我们构建专项扶贫、

行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，调动各方面积极性，引领市场、社会协同发力，形成了全社会广泛参与脱贫攻坚格局，构筑了全社会扶贫强大合力，既有力推动了贫困村和贫困群众脱贫致富，又弘扬了中华民族扶危济困的优良传统。

生动展现了紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势。脱贫攻坚，群众动力是基础。脱贫攻坚必须坚持依靠人民群众，充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性，坚持扶扶和扶志、扶智相结合，正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系，培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识，培养贫困群众发展生产和务工经商技能，组织、引导、支持贫困群众用自己辛勤劳动实现脱贫致富，用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。贫困群众是扶贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体，必须把贫困群众积极性和主动性充分调动起来，引导贫困群众树立主体意识，发扬自力更生精神，激发改变贫困面貌的干劲和决心，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，靠自己的努力改变命运。脱贫攻坚坚持开发式扶贫方针，引导和支持所有有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好明天。到2020年10月，建档立卡贫困人口中，90%以上得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫。

生动展现了积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。消除贫困是人类共同使命，也是当今世界面临的重大全球性挑战。中国一直是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者。今年脱贫攻坚任务完成后，我国将有1亿左右贫困人口实现脱贫，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫，这对中国和世界都具有重大意义。中国减贫方案和减贫成就得到国际社会普遍认可。在致力于自身消除贫困的同时，我国还力所能及地向其他发展中国家提供不附加任何政治条件的援助，支持和帮助广大发展中国家特别是最不发达国家消除贫困。我国坚持把加强同发展中国家和国际组织在减贫领域的交流合作，作为我国对外开放大局的重要组成部分，倡导和践行多边主义，积极参与多边事务，支持联合国、世界银行等继续在国际减贫事业中发挥重要作用；同各方一道优化全球发展伙伴关系，推进南北合作，加强南南合作，为全球减贫事业提供充足资源和强劲动力。

（作者单位：中央党史和文献研究院）