

以系统观念谋划高质量发展 加快建设核工业强国

□ 中核集团党组书记、董事长 余剑锋

党的十九届五中全会明确把坚持系统观念作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一。中核集团是我国核科技工业主体，代表着我国核科技工业的综合实力，是强核强国的国家队和主力军、参与全球核工业竞争的战略平台。面对世界百年未有之大变局，要在“十四五”和中长期科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，实现高质量发展，加快建设核工业强国，必须坚持和贯彻系统观念，强化顶层设计和战略引领，全面推进核工业改革、创新、发展各项工作。

坚持系统观念,是核工业在新发展阶段实现高质量发展必须遵循的重要原则

历史实践表明，系统观念、系统方法是组织管理重大工程、重大事业不可或缺的方式方法。对于核工业和中核集团来说，有基于核安全的独特文化和管理特色，但核工业也是十分复杂的系统，需要加强对系统观念的学习和应用，来提升各方面工作的系统性。这也是中核集团党组倡导全系统学习应用系统工程理念方法的目的所在。

习近平总书记对我国核工业创建六十年作出的重要批示，为新时代核工业发展提供了根本遵循，指明了前进方向。党的十九届五中全会对“十四五”规划和2035年远景目标作出了重大决策部署，对中核集团做好战略规划和顶层设计，推动产业转型升级、创新驱动发展、重大项目实施、管理能力提升、体制机制改革等工作都具有极其重要的指导意义。中核集团将坚持系统观念，加强系统筹划，用系统的理念和方法指导具体实践，使之成为广大干部职工的一种内在思维方法和工作方法，成为一种持久性的内在属性和文化特质。

坚持系统观念,统筹处理事关核工业未来发展的重大关系

当前，国际国内发展环境面临深刻复杂变化，我国发展仍然处于重要战略机遇期，我国核工业也处于“两

弹一艇”以来最重要的发展战略机遇期，我们必须坚持系统观念，处理好事关核工业未来发展的六个重大关系。

一是坚持国家利益至上，处理好国家需求与市场运作的关系。我们既要坚定履行国家使命、完成国家战略任务，又要按市场规律办事，不断提升市场竞争力和市场运作能力。始终以强军为首要责任，面向国家重大需求，调动一切内外部资源，全力以赴确保军工任务全面高质量完成。

二是坚持高质量发展，处理好做强做优与做大的关系。对于中核集团来讲，现阶段提高发展质量、切实增强核心竞争力是关键。在高质量发展基础上，力争保持较快发展速度，以技术创新和规模效益形成竞争优势，迅速缩小与美、俄等国的差距。没有一定的发展速度和规模扩大，就不能调动充足资源支撑核工业体系建设。

三是坚持自主发展，处理好以我为主与中外合作的关系。在科技自立自强基础上扩大对外开放合作，是我们必须长期坚持的原则。完整的科研体系是中核集团独一无二的优势，必须不断巩固和加强。但独立自主不是闭关自守，自力更生不是盲目排外。需要持续强化基础能力、科研条件和经验积累，积极主动开展对外合作。

四是坚持突出主业，处理好产业升级与产业拓展的关系。突出主业是提升发展质量、提升经济效益、提升竞争力的关键。要促进内外部资源优化配置，着力加强资源整合，与主业相关的短板要补，非主业的短板要瘦身健体。集团总部要重点强化战略谋划能力、统筹协调能力、资源配置能力，专业化公司要推动产业专业化、市场化经营。

五是坚持产融结合，处理好产业经营和资本经营的关系。产业经营和资本经营的有机结合，是实现中核集团高质量发展的重要途径。要通过资本经营优化配置，发展壮大产业，确保国有资本保值增值，实现做强做优做大；还要用好存量，将优质资产盘活，充分利用好资本上市、金融运作等平台，解决发展资金需求问题。

六是坚持和谐共享，处理好企业发展与职工发展的关系。坚持以人民为中心，坚持以人为本，建立企业与职工的命运共同体机制，实施短期与中长期薪酬相结合的激励机制改革，充分调动职工的积极性、主动性和创造性；还要用好存量，将青年员工在重大项目、急难险重任务中“挑重

担”“壮筋骨”“当先锋”。

坚持系统观念,科学谋划核工业“十四五”高质量发展

中核集团新时代发展战略明确了“以建设先进的核科技工业体系和打造具有全球竞争力的世界一流集团，推动我国建成世界核工业强国”的“三位一体”奋斗目标。在“两个一百年”历史交汇点上，要实现这个目标，就必须坚持系统观念，统筹推进“十四五”规划与实现2035年远景目标，把我国早日建设成为核工业强国。

一是加快科技创新出成果。坚持创新在高质量发展中的核心地位，坚持科技自立自强，坚持“四个面向”，以重大科技专项为牵引，大力实施“创新2030”工程，推动一批新的型号产品尽快完成研制、先导技术研究实现集群式突破、基础前沿技术研究取得具有影响力的原创性科技成果。充分发挥23家科研院所的作用，打造核领域国家实验室等国家战略科技力量，丰富完善与高校、科研机构“小核心、大协作”协同创新体系。

二是推进产业经济高质量发展。抓住实现“碳中和”目标的重要机遇，以核电发展带动核能综合利用、非核清洁能源产业发展，以核燃料发展带动新材料、先进制造产业发展，以天然铀发展带动综合矿业发展，以核技术应用带动医疗健康产业发展，推进各类资源要素向主责主业集中，着力推动产业基础高级化、产业链现代化，充分发挥中核集团在畅通产业经济循环、稳定经济增长中的重要作用。

三是全面深化改革。深入实施国有企业改革三年行动，加强顶层设计和系统安排，加强各方面、各层次改革举措的系统谋划。以国有资本投资公司方向，着力构建适应新时代核工业发展的管理体制和组织模式，完善中国特色现代企业制度。加大经营授权和资本运作力度，充分激发成员

单位专业化经营、市场化运作的活力；深化选人用人制度改革，推进职业经理人制度建设；推进供给侧结构性改革，压缩管理层级。

四是积极拓展国际合作。加大国际核电市场开发力度，推动自主三代核电“华龙一号”走出去；加强天然铀、燃料加工国际贸易，利用多种方式开展海外铀资源开发，推动国内核燃料产能和燃料组件生产线出口；加强与国际原子能机构、国际热核聚变实验堆计划等组织的全方位合作，推动核工业形成国际国内双循环相互促进的新发展格局。

五是确保核安全万无一失。统筹发展和安全，全面推进安全生产专项整治三年行动，坚守安全生命线，提升核工业本质安全度。积极稳妥推进遗留老旧核设施风险隐患治理，干净彻底消除风险点。确保核电、核燃料、天然铀、后处理、退役三废等全产业链科研、生产、建设过程辐射安全和设施稳定运行。坚决遏制亡人事故发生。推进放射性高危岗位实现机器人替代。

六是全面加强党的建设。深入学习贯彻习近平总书记对核工业的重要指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。推动党建工作与中心工作深度融合，完善“大党建”工作体系，完善党的全面领导与公司治理有机融合的治理体系，完善党管干部原则与市场化选聘相结合的干部选用体系，完善纪检监察和企业内控相结合的监督体系，大力弘扬“两弹一星”精神和“四个一切”核工业精神，培育和践行新时代核工业精神。

新时代赋予新使命，新征程呼唤新担当。只要我们加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，以系统观念凝聚发展合力，就一定能够实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，不断汇聚起建设核工业强国的磅礴力量，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出应有贡献。



党的十八大以来，习近平总书记审议雄安新区发展规划、庆祝海南建省办经济特区30周年大会、长三角一体化发展等场合，多次强调要有“历史耐心”。这是以习近平同志为核心的党中央站在更辽阔的时代大背景下，以大历史观审时度势、高瞻远瞩提出来的新要求，有着深刻的历史蕴涵和深远的现实考量，弥足珍贵，至关重要。

“历史耐心”就是把我们要做或正在做的事情放到历史的长河中去大浪淘沙，经受历史的检验；放到历史的大坐标和大背景下去观照，经受历史的考验。“历史耐心”是一种不急不躁、不慌不忙，沉得住气、淡定从容的表现；是一种不以一地一域论成败、不以一时一事论英雄，只争朝夕又只看重朝夕的体现。

“历史耐心”铸就历史光荣，成就现实辉煌，造就美好未来。历史是过去的现实，现实从历史中走来，现实又必将成为未来的历史。穿越时光的隧道，五千年浩荡岁月，“老祖宗”给予后代留下了丰富璀璨的历史遗产，从巍峨绵延的万里长城，到繁星般点缀在大江南北的诸如赵沟桥、都江堰、南北运河等众多浩大工程，无不是秉持一种“历史耐心”铸就的。中国共产党在近百年来艰苦卓绝的历史进程中，作出了一个伟大的历史性贡献，创造了一笔笔丰厚的历史遗产，从波澜壮阔的改革开放，到无数具有标志性和里程碑意义的三峡工程、南水北调、西气东输，再到史无前例的脱贫攻坚等等，都是发扬钉钉子精神，保持“历史耐心”的结果。走中国特色社会主义道路，实现中华民族伟大复兴的中国梦，不可能毕其功于一役，一蹴而就、急功近利，就得久久为功、持之以恒，多一份“历史耐心”。

“历史是最好的教科书。”我们也有过“大跃进”、“赶英超美”等脱离实际、盲目冲动的教训，那是缺乏“历史耐心”、违背历史规律的结果。历史和现实告诉我们，保持“历史耐心”得有“功成不必在我，功成必定有我”的胸襟和境界，牢固树立正确的政绩观、发展观；得有“咬定青山不放松，任尔东西南北风”的定力和韧劲，不被人家带偏节奏，而是跟着自己既定的不变步伐，百折不挠；得有“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”的眼光和坚毅，登高望远、爬坡上坎。

不久前召开的党的十九届五中全会，擘画了未来5年以至15年的远景蓝图，到2035年实现“五个强国”目标、全面建设社会主义现代化国家，这是一盘大棋

『历史耐心』至关重要

□ 徐文秀

和大的布局，需要以极大的“历史耐心”，一张蓝图绘到底、一任接着一任干。在这个过程中，任何心浮气躁、好大喜功和急功近利都会对我们的事业造成伤害，唯有埋头苦干、稳中求进，既功成不必在我，又功成必定有我，方可行稳致远。“历史耐心”考验着战略定力，折射出清醒自觉，透视出意志品质。从大历史的角度看，世上很多事不过是转瞬即逝的一朵浪花、沧海一粟；世上很多事，特别是那些打基础、利长远关系到百年大计千年大计的事，那些触灵魂、动筋骨的问题，解决起来急不得、快不了，有时需要等待，而这种等待需要的正是“历史耐心”。“板凳坐得十年冷。”保持“历史耐心”得战胜一切形式的浮躁、焦虑和纠结，克服一切形式的功利、虚华和不切实际，耐得住寂寞、稳得住心神，从容不迫、淡定自主，不为一时之名所惑、不为一事之利所急、不为一言之誉所扰。“一万年太久，只争朝夕。”保持“历史耐心”，并非一味等待、无所作为，而是要以对历史、对时代负责，对人民、对事业尽责的立场和态度积极作为、乘势而上。历史潮流浩浩荡荡，那些沉淀下来的千秋伟业靠的是具有“历史耐心”的奋斗，它不会因为一阵风而刮过、吹走，而是能够传承下去，经得起岁月的洗礼和历史的检验。

如何理解生态环境投入的 基础性战略意义？

提问：张力维 山西省太原市小店区区委常委、区政府党组成员、副区长

习近平总书记强调，生态环境投入不是无谓投入、无效投入，而是关系经济社会高质量发展、可持续发展的基础性、战略性投入。如何理解生态环境投入的基础性、战略性？

解读：丁元竹 十三届全国政协委员、中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授

习近平总书记的重要论述，既是对地方在生态保护工作方面取得成效的肯定，也是对过去在这方面走过弯路的教训的总结；既指出了我国经济社会发展中存在的问题，又为未来高质量发展指明了方向，根本用意在于推动认真贯彻落实党的十九届五中全会提出的以新发展理念引领“十四五”时期经济社会新发展格局，推动可持续发展战略落地生根。

基础性战略性投资事关全局和民族永续发展

生态环境投资是战略性基础性投资。战略性基础性投资一般指关系国家发展、民族进步等重要领域的投资，比如健康和教育投资事关人口素质，事关民族和国家永续发展、国家国际竞争力和综合国力等一系列根本性战略性问题。习近平总书记站在民族复兴和全面建设社会主义现代化国家的高度，把生态环境投资摆在战略性基础性位置，寓意深刻深远。

在人类历史上，尤其是近代工业

革命以来，由于忽视了生态环境而导致自然资源和生态环境破坏酿成的悲剧屡屡发生，教训惨痛。历史的经验值得注意，全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴必须保护好生态资源。可持续发展体现了国家长远发展和最终需求，也是可持续发展的人民生活品质的基础。发展不应当仅满足当代人的需要，还必须考虑下代人以及未来人们需要的满足，这是永续发展的前提。提高生活品质不仅仅是提高当代人的生活品质，也要使世世代代的人们都有条件提高自己的生活品质。中华五千年文明绵延不断，就是中国人民坚持了天人合一的文化理念，善待自然。国家和民族的永续发展离不开良好的生态、友好的环境、充足的资源。

习近平总书记的重要论述是对新发展理念更加具体的表述。新发展理念旨在回答关于什么发展和怎样发展等一系列根本性问题，也就是发展的目的和模式问题。新发展理念的核心是人与自然之间以及人与人之间的关系。从历史看，存在着以物质为中心

的发展思想和以人民为中心的发展思想。以物质为中心的发展思想把发展等同于经济增长，把发展过程简单归结为物质财富的增加过程，经济增长就是发展的目的。相反，以人民为中心的发展思想强调通过“物”的持续发展来实现社会和人的全面发展，使人的发展和人的需求得到充分实现和巨大满足。进一步说，可持续发展的战略目标包含了两个要素：人类生存所要求的基本生活质量和人类赖以生存的周围生态环境的良性循环状态。

投资生态环境就是改善人民生活品质

生态环境是基本的民生，与人民群众生活品质息息相关。党的十九届五中全会提出改善人民生活品质，提高社会建设水平。生活品质包含两个基本价值取向：一是促进经济发展；二是保护生态环境。人与自然的和谐，对于经济社会持续发展，其重要程度越来越为人们所认识。进入新发展阶段，生态环境对人民生活品质更加重要，它触及到了不是“有没有”，而是“好不好”问题的核心，在一个更有品质的环境中生活，是新发展阶段人民群众的热切期待。经济增长是发展的必要条件和基础，但经济增长并不等于社会的全面进步和人民生活品质的普遍提高。只有把经济增长和生态环境结合起来，人类才能实现合理和持久的发展。生态环境与生活品质是相辅相成的关系，既可以利用生态环境资本提升生活品质，也可以在提升生活品质的同时，使生态环境资

本得以充分的发挥，环境得以改善。

只有生态环境保护好了，人民群众的生活品质才能提升，人民群众的健康才能得到保障。“十四五”时期，在构筑以改善生活品质为导向的社会建设过程中，必须坚持可持续发展原则，把可持续发展原则纳入生活品质评价体系。

坚持生态环境投入的战略性基础性就是坚持以人民为中心的发展思想。坚持以人民为中心，必须树立全面发展的思想，满足人本身的多方面需要，实现人的全面发展。当前，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是全部发展的出发点和落脚点，是发展的基本取向。始终关注人民群众生活品质，就是实现新发展理念。

新发展理念强调经济社会发展与自然界的和谐关系，认为经济社会发展应该建立在生态可持续的基础上。我国正处在工业化快速发展时期，经济社会发展的特点是能源、矿产资源消耗大量增加，对生态环境的影响越来越大，可持续发展正在成为日益紧迫的问题，提高和改善人民群众的生活品质不能离开可持续发展的轨道。

努力完善生态环境基础性战略性投入的体制机制

学习贯彻习近平总书记的重要论述，重在落实，贵在行动。

一是各级党委和政府、各级领导干部必须坚决破除唯GDP理念，始终把党的根本宗旨摆在发展的核心和重

要位置，坚持以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保护好生态环境，改善人民生活品质，推动地方经济和社会生态协调发展。

二是在各级各类空间规划中，必须保证绿地、湿地等生态用地的基础性地位，通过规划保障其不被经济用地所侵占。协同人与自然相依关系与互动机制，满足可持续发展需要。

三是贯彻紧凑社区、就近就业、尊重自然生态、混合土地使用等原则，把各类开发区、大学科技园与城镇新区和卫星镇建设统一起来，使各类规划主体功能更加明确和完善，推行资源节约型城镇化和乡村振兴模式。

四是实施可持续发展战略必须有充足的财力支持。一般说来，可持续发展的资金投入包括规划成本和执行成本两部分。规划则包括行动计划准备和投资计划编制。无论在哪方面，规划阶段都将花费一定时间，其中包括一定范围的示范和项目建设的评估，这都需要各级政府和企业高度重视。落实执行成本必须发挥财政的积极作用和建立成熟的金融市场，为可持续发展提供诸多的便利。资金支持是推行可持续发展的基本保证。财政支持和金融市场是达到预期的政策目标和顺利推行可持续发展的根本保障。

