



使命型政党开启现代化新征程

□ 李海青

融入世界现代化大潮，建立现代民族国家，继而探索一条适合自己国情的现代化道路，是中国社会近现代以来的内在要求与应然趋势。而在中国近现代以来存在与诞生的各种政治力量中，只有中国共产党自觉地以实现中华民族伟大复兴、建立现代化的中国为使命，近百年来为之不懈奋斗。自觉的使命意识、高度的理想情怀、坚定的责任担当、艰辛的实践探索、辉煌的发展成就，充分表明了中国共产党的历史主体性，证明其不愧是一个典型的马克思主义使命型政党。中国的现代化由之也表现出非常明显的政党领导、使命驱动的特征。要想切实领会党的十九届五中全会精神，深刻把握以习近平同志为核心的党中央的规划蓝图，就必须深入了解中国共产党作为马克思主义使命型政党对于中国现代化所发挥的领导作用以及作用发挥的实践机制。这是中国现代化同其他国家现代化的根本区别之处，是理解中国现代化何以成功的关键。

现代化使命的自觉承担

在中国近现代历史上，王朝政治、军阀政治都被证明根本无法承担现代化使命，而在政党政治的竞争中，中国共产党最终以其先进性成功胜出，担负起了历史与人民赋予的使命。对于这一历史使命，中国共产党具有高度的自觉意识，并将之与中华民族伟大复兴的历史使命内在关联。中华民族的伟大复兴以中国的现代化为条件，两者实际上差不多是同一个历史进程。这种自觉的使命意识不仅体现在党的百年历程尤其是新中国成立后持续的现代化探索中，而且体现在作为我们党根本遵循的党章中。在党章总纲中，现代化是一个高频词和关键词。总纲将推进现代化建设作为党要实现的三大历史任务之一，强调我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，指出党在社会主义初级阶段的基本路线是领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。正是因为肩负艰巨使命，我们党才能够始终具有鲜明的问题导向、强烈的忧患意识、清醒的底线思维、顽强的斗争精

神，中国的现代化建设也才能一步步扎实推进，成就斐然。也正是基于这种自觉的使命意识，党的十九届五中全会才在“两个一百年”的历史交汇点上，重点研究了“十四五”规划与2035年远景目标，擘画了中国现代化的新蓝图。一个成熟而具有卓越领导能力的马克思主义使命型政党必将引领中国现代化在新的发展阶段，顺利开启新征程，谱写“两大奇迹”新篇章，走出一条反映普遍规律、体现中国特色的成功之路，并为发展中国家走向现代化提供全新范本和选择。

现代化环境的系统把握

要完成现代化的使命，首先需要对自身发展阶段与国内外环境进行系统而辩证的分析把握，这涉及现代化推进的条件与出发点。我们党在现代化的进程中一贯注重对于形势环境的分析，这次五中全会同样如此。全会指出我国发展环境面临深刻复杂变化，强调当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。随着中国的快速发展，中国实现了由以前“迎来战略机遇期”“维护战略机遇期”向“创造战略机遇期”的转变，中国自身的不断发展就是中国创造的最大机遇，重要战略机遇期由之也具有了较为明显的内生性与可塑性。习近平总书记曾用三个“前所未有”来表达对于世界百年未有之大变局的深刻理解：“新兴市场国家和发展中国家的崛起速度之快前所未有，新一轮科技革命和产业变革带来的新陈代謝和激烈竞争前所未有，全球治理体系与国际形势变化的不适应、不对称前所未有。”综合来讲，一个是中华民族伟大复兴战略全局，一个是世界百年未有之大变局，看清这两个大局及其相互作用的态势，有助于我们精准定位中国所处的历史坐标与世界坐标，这是我们谋划工作的基本出发点。五中全会强调，全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先

机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

现代化规划的顶层设计

基于使命意识的形势认知是为了更好地针对未来作出系统谋划和战略部署。在推进现代化的进程中，中国共产党不断总结经验、深化认识、把握规律，体现出愈益科学的战略规划思维和不断提升的顶层设计能力。其一，对于现代化战略规划的顶层设计要处理好继承和创新的关系。新中国成立后，对于社会主义现代化，我们党一直有制定五年规划（计划）、制定远景目标的良好传统，并且特别注重规划（计划）之间、远景目标之间的有机衔接和与时俱进。这次全会通过的规划《建议》就十分注重“十三五”规划和“十四五”规划之间的有机衔接和与时俱进、全面建成小康社会与全面建设社会主义现代化国家之间的有机衔接和与时俱进、第一个一百年奋斗目标与第二个一百年奋斗目标的有机衔接和与时俱进。这种有机衔接和与时俱进使得中国的现代化事业在马克思主义使命型政党领导下可以一代接着一代干、一棒接着一棒跑，久久为功、持续发力，而不像两党制或多党制下的政党之间不断扯皮、彼此掣肘、相互否决，这是中国政党制度的巨大优势。其二，对于现代化战略规划的顶层设计要处理好中长期目标和短期目标的关系。在全面建成小康社会建成之后，党和国家事业发展的新目标是全面建设社会主义现代化国家，“十四五”正是这一新征程的第一个五年。规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对2035年远景目标进行展望，将两者统筹考虑、相互贯通，既夯实基础，又着眼未来，有利于明确前进方向，增强战略一致性，切实为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。其三，对于现代化战略规划的顶层设计要处理好战略和战术的关系问题。战略明确原则、把握规律、突出关键、关注长远。规划《建议》中“十四五”时期经济社会发展的指导思想、遵循原则、主要目标以及2035年远景目标都是在战略层面提出的。但是战略还必须通过具体的战术来实现，所以规划《建议》按照新发展理念的内涵来组织，分科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展、文化建设、绿色发展、对外开

放、社会建设、安全发展、国防建设等12个部分对于“十四五”时期经济社会发展 and 改革开放的重点任务作出工作部署和战术安排。战略和战术相结合，才能制定出一个既高瞻远瞩，又务实管用的规划建议。

现代化主体的强大合力

必须深刻认识到，实现社会主义现代化是我们党的历史使命，但现代化的梦想归根到底是人民的梦想，现代化事业是整个中华民族的事业，是全体中国人民的共同事业，绝不是仅靠哪一个人、哪一部分人就能完成的，而是必须紧紧依靠整个民族和全体人民来实现，必须凝聚起整个民族和全体人民的智慧与力量。就这次五中全会而言，不论规划《建议》的起草，还是规划《建议》的落实，党中央也都十分重视汇集各方面的智慧，整合各方面的力量，充分调动各方面的积极性与创造性。这次建议稿起草的一个重要特点就是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。习近平总书记就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。可以说，建议稿的起草过程是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。建议稿最后也特别强调必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。特别是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持和完善民族区域自治制度，健全基层群众自治制度，完善大统战工作格局。历史使命需要通过党的领导来实现，历史伟业需要依靠全体人民来创造，只要全体人民在党的领导下凝心聚力、同心同德、不懈奋斗，我们就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量，就一定能够实现中华民族的现代化梦想。



我国将进入新发展阶段，需要我们善于运用改革思维和办法探索构建新发展格局的有效路径，推动各项改革朝着构建新发展格局聚焦发力，发挥好改革的突破和先导作用，为构建新发展格局提供强大动力支撑。

以战略思维整体推动

统筹考虑短期应对、实现中长期发展。新冠肺炎疫情全球大流行使当今世界经历的百年未有之大变局加速演化，从短期看，国际外循环很难重新成为国内经济的驱动力，这需要我国加快释放内需潜力、激发国内大循环活力。更重要的原因在于，从中长期来看，我国社会主要矛盾已经转变，经济发展依靠国内循环的特征更加明显，客观上早有调整的需求。我们要把发展的着力点放在国内，集中精力办好自己的事，从长期大势把握当前形势，完善宏观调控跨周期设计和调节，既有效应对短期内经济运行面临的冲击和挑战，又促进解决中长期结构性问题，培育新优势、注入新动能，实现稳增长和防风险长期均衡。

更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局。构建新发展格局是“国之大者”，凡事要在大局下想问题。谋划改革举措要看是否符合全局需要，是否有利于畅通全国经济大循环，而不能层层搞自我小循环。有条件的地方要找准定位，把构建新发展格局同实施国家区域协调发展战略、建设自由贸易试验区等衔接起来，在率先探索形成新路径中发挥更重要作用、担当更重要角色。重要城市群、都市圈、中心城市要努力成为国内大循环的关键节点、国内国际双循环的战略链接，在服从服务国家大局中实现自身发展，既为一域争光、又为全局添彩。

狠下功夫在战略上布好局、在关键处落好子。构建新发展格局是一盘大棋局，既要科学布局、又要精准落子，使改革和发展深度融合、高效联动。要提升战略谋划能力，加强重大改革问题研究，结合实际拿出实招新招，着力补短板锻长板筑底板。提升战术执行力，聚焦重点领域和关键环节，找准改革的着力点和突破口，精准施策、对症下药，项目化事项化清单化抓落实，提升改革的精准性和实效性。

以系统思维协同推动

处理好有效市场与有为政府的关系。构建新发展格局，“有形的手”和“无形的手”的作用缺一不可，必须使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制，把两方面优势都发挥好。政府主要在市场失灵领域发挥作用，市场更有效率的地方应由市场去做。一方面，完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，深入推动要素市场化配置改革，建设高标准现代市场体系，实现产权有效激励，用政策引导市场预期，激发各类市场主体活力。另一方面，加大“放管服”改革力度，加快转变政府职能，营造长期稳定可预期的公平竞争制度环境，保证市场有序规范健康运行。

处理好供给侧与需求侧的关系。供给和需求相互依存、互为条件，构建新发展格局必须从供需两侧发力。当前我国供需失衡的问题尚未得到根本性解决，矛盾的主要方面在供给侧，根源在于供给质量和效率不高。要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，通过供给侧结构性改革打通生产、分配、流通、消费各个环节，增强供给适应需求的弹性，以供给的差异化 and 品质的高端化更好匹配市场需求、引领消费升级。扭住扩大内需这个战略基点，积极扩大有效投资和消费需求，以自主创新驱动引领和创造新需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

处理好内需与外需的关系。构建新发展格局强调的是以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥超大规模市场优势，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源。既要加快完善现代化基础设施，建设现代流通体系，建立区域协调发展新机制，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深化

事关全局的系统性深层次变革

□ 刘嗣方

收入分配制度改革，持续释放经济增长潜力；也要着力推动共建“一带一路”走深走实，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，打造市场化法治化国际化营商环境，发展高水平开放型经济，重塑我国国际合作和竞争新优势。

处理好产业转移与产业转型的关系。构建新发展格局关键要加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系。针对当前一些企业外迁情况，一方面，通过宏观政策调整，让中西部地区主动承接东部发达地区产业转移，避免产业外迁对国内生产形成抑制。另一方面，把实体经济特别是制造业做实做强做优，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，充分运用大数据智能化手段改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业集群，推进产业基础高级化和产业链现代化。

以底线思维强力推动

提升攻坚能力。把干事热情和科学精神结合起来，在纷繁复杂的现象中看清本质，在把握规律的基础上实现变革，从生动鲜活的实践中汲取智慧，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益，使各项改革举措相互促进、相得益彰，以改革开放实际成效推动新发展格局加快形成。

坚持问题导向。把问题导向贯穿构建新发展格局各领域全过程，跟着问题走、奔着问题去，以解决问题的自觉推进改革。尤其要深入调查研究，了解新情况，总结新经验，解决新问题。就产业链供应链“掉链子”、关键核心技术“卡脖子”、供给产品与需求品质错位等突出问题，注重运用改革的办法去破解。

发扬斗争精神。对于构建新发展格局中面临的矛盾和问题，既要敢于斗争、又要善于斗争，做到在各种风险挑战考验面前“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。

激发社会活力。把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，充分尊重人民群众的首创精神，从人民群众的实践创造和需求期盼中完善政策措施，调动人民群众参与改革的积极性创造性，让全体人民共享改革发展的成果，营造构建新发展格局的浓厚氛围。

专家视点

克勤克俭方能行稳致远

□ 何忠国

2020年8月，习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出重要指示，强调要坚决制止餐饮浪费行为，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。党的十八大以来，习近平总书记对提倡“厉行节约、反对浪费”社会风尚多次作出重要批示指示，就是要在全社会大力弘扬中华民族崇尚节俭的优秀传统，树立“粮食也是一种紧缺资源”的爱粮节粮理念，让勤俭节约、爱惜粮食在全社会蔚然成风。

“静以修身，俭以养德”。勤俭节约不仅是一个人的日常生活行为习惯，也是一个民族的优良传统。在中华民族五千年的文明史中，勤俭节约始终是中国人民的持家之宝、兴业之基、治国之道。中国共产党从成立之日起，在异常艰苦的条件下领导中国革命斗争，无数革命先烈靠啃树皮、吃草根，为我们今天的幸福生活付出了艰辛奋斗。新中国成立后，我们国家多次经历自然灾害，不少人有过忍饥挨饿、节衣缩食的经历。改革开放40多年来，我国社会生产力不断发展、物质产品日益丰富、人民群众收入普遍提高。随着我国粮食生产连年丰收，吃饭已经不成问题，人民群众的生活水平和生活质量有了大幅提

升。日子越来越好了，我们在走向小康社会的过程中，要始终把艰苦奋斗、勤俭节约作为传家宝，这是融入中华民族血液的优秀传统和道德品行。

“奢靡之始，危亡之渐”。任何事物的发展都是从量变开始的，奢靡的开始就是国家危亡的征兆，如果不防微杜渐，听之任之，时间久了就会败坏社会风气，甚至危害国家安全。民以食为天，食以粮为先。粮食是人类赖以生存的宝贵资源，是关系到国计民生的重要战略物资。我国人口占世界总人口约21%，耕地资源只占世界的7%左右，粮食供应在相当长的时期内将处于紧平衡状态。然而，在如此严峻的环境下，我国粮食每年仅储备、流通、加工环节的浪费总量就高达700亿斤以上，相当于2亿亩耕地的产量。“舌尖上的浪费”更是惊人，讲排场、比阔气等不良消费方式造成餐桌浪费食物约6000万吨，价值达2000亿元以上，足够养活2亿人。解决好吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事。触目惊心的餐饮浪费现象，再次为我们敲响了警钟。我们要牢记曾经吃过苦、挨过饿的历史，要认清人多地少的基本国情，绝没有浪费的权力和资本，

我们依然是世界最大的发展中国家，还有若干地区没有完全脱离贫困，杜绝餐饮浪费既是我们每个人应当具有的美德，更是必须肩负的责任。

“克勤于邦，克俭于家”。今天，我们的物质日渐丰盈、生活水平有了大幅度提高，但勤俭节约是我们的传家宝，什么时候都不能丢掉。“一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕，恒念物力维艰”。厉行节约、反对浪费是一个民族基本的文明素养，只有把节约变成具体行动，才能标注社会文明的新刻度。只有让节约成为一种社会风尚，才能续写民族美德的新篇章。党风正则民风淳，厉行节约要从党员领导干部做起，从遏制公款浪费行为抓起。党员领导干部，要率先垂范，严格执行公务接待制度，严格落实各项节约措施，坚决杜绝公款浪费现象。要加强制度机制建设，采取有力的监管措施，进行有效监督检查和惩戒，以刚性的约束遏制浪费。要加强宣传教育，不断培养健康理性的饮食习惯，培育现代餐桌文明，努力在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围，让每个家庭都切实培养勤俭节约习惯，让每个人都成为勤俭节约的行动者。

党的十八大以来，各地区各部门贯彻落实习近平总书记重要指示精神，出台相关文件，开展“光盘行动”，大力整治浪费之风，“舌尖上的浪费”现象有所改观，特别是群众反映强烈的公款餐饮浪费行为得到有效遏制。但是，一些地方餐饮浪费现象仍然存在，浪费粮食的行为还没有完全杜绝，在大力倡导勤俭节约上还需要全社会付出更大的努力。一个没有艰苦奋斗、勤俭节约精神作支撑的民族，难以自立自强。一个国家如果沉溺于贪图安逸、奢靡享受，就会失去开拓进取的精神。我们是一个有着14亿多人口的大国，如果人人都反对浪费、躬行节俭，不弃微末、日积月累，努力做到从“要我节约”向“我要节约”转变，让勤俭节约成为一种内化于心、外化于行的习惯和修养，就一定能够让勤俭节约这个传家宝源远流长、越传越远，在全社会形成文明健康的良好风尚。

