



用绣花功夫织就脱贫攻坚“幸福网”

——广东省深圳市龙岗区对口帮扶工作纪实

2020年5月，广东省深圳市龙岗区对口帮扶的广西壮族自治区靖西市已实现脱贫摘帽，摘帽后剩余的33个贫困村、7923名贫困人口已于11月全部脱贫；那坡县作为全国52个挂牌督战贫困县之一，经过努力，也已于11月脱贫摘帽。

2019年底，深圳市龙岗区对口帮扶的广东省汕尾市海丰县33个贫困村（包括目前属于深汕合作区的4个村），共计2260户贫困户、7742名贫困人口，在贫困发生率、农民收入、人居环境等各项指标方面均达到广东省退出标准，并已按规定执行退出程序。

在从广西靖西到广东汕尾海丰，从江西寻乌到四川甘孜……在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的关键时刻，深圳市龙岗区扎实开展东西扶贫协作和对口帮扶，带领当地群众同时间赛跑、与贫困决战，在绵延数千公里的扶贫战线上用绣花功夫织就着脱贫攻坚“幸福网”。

久久为功，善作善成。近年来，龙岗区坚持把对口帮扶工作作为重要政治任务，不断创新机制、加大力度，聚焦精准、攻坚重点，全力构建全方位、宽领域、多层次大帮扶工作格局，在产业扶贫、教育扶贫、民生扶贫等方面用心用情、真帮实帮、善作善成，为坚决打赢脱贫攻坚战提供了帮扶样板、龙岗经验。

产业帮扶因地制宜，培育一个能致富的特色产业

站在靖西市南坡乡逢鸡村极目远眺，一颗颗黄澄澄的高山大脐橙点缀着漫山遍野的绿色。

贫有百样，困有千种。很难想象眼前这个山清水秀、有着丰收景象的小山村曾经是极度贫困村：村子地处石漠化集中连片干旱区，生产生活环境恶劣，石旮旯地上只能种些玉米红薯，村民温饱都成问题。

久困于穷，冀以小康。逢鸡村也想着改变困境，但苦于没有资金帮助，脱贫致富“心有余而力不足”。

东西部扶贫协作带来了改变。2017年，龙岗区开展结对帮扶后，首先请来专家对南坡乡石漠化治理提出建议，投入资金实施土地拓展



计划，对逢鸡村3000亩现代水果基地进行果园升级改造。

“专家制定的土壤改造提升方案有效改变了土地微环境，水果的品质大大提高，在市场上供不应求。”龙岗区对口帮扶干部，靖西市委常委、副市长巫伟航介绍，近年来逢鸡村以“大户示范、联户经营、小户铺开”的模式发展水果种植业，已成为远近闻名的水果之村。村第一书记列出一组数据：水果基地的挂果面积超过2300亩，实现产值1500多万元。通过种植水果，贫困户特色产业覆盖率达到100%，全村已有104户401人实现脱贫。

产业扶贫是稳定脱贫的根本之策。开展产业扶贫要做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，通过因地制宜发展能致富的特色产业彻底解决帮扶地区由“输血”向“造血”模式的转变。

因地制宜才能一地一策、一村一品，发展能致富的特色产业。广东省海丰县新山村是历史文化名村和“红色村”，村内既有鹿境山寨、宋帝圣井、关帝庙等古迹，又拥有大量红色遗址。然而，由于长期以来找不到致富门路，新山村成了省定贫困村。在龙岗区的支持和帮扶下，新山村充分挖掘乡村生态旅游、红

色旅游潜在价值，着力打造集民宿、农家乐、红色教育于一体的特色旅游村庄：红色广场、红色文化长廊、大埔休闲景区……民房外立面统一刷新，村里小巷干净整洁，周边水清岸绿、鲜花争艳，美丽的村容村貌吸引着游客前来“打卡”。

“目前村里日均到访游客超过5000人次，新山村已成为海陆丰革命老区讲好红色故事、传承红色基因的重要基地。”新山村党支部书记介绍，随着村里的产业越来越兴旺，很多村民回村实现再就业，贫困户平均收入从4年前的不足3500元提高到超过1.3万元，基本实现全村贫困户脱贫。

“靠山吃山，靠水吃水。”在扶贫过程中，考虑长期效益、稳定增收的同时，还要根据当地实际，因地制宜建立长短效结合、多元化发展的产业扶持项目，让群众看到致富的希望、坚定脱贫的决心信心。

广西那坡县地处桂西南边陲、中越边境处，属山区低纬地带，全年雨热丰沛、光照充足，非常适合种桑养蚕，也有种桑养蚕的传统。但受制于当地薄弱的产业基础，桑蚕产业一直难以实现现代化、规模化发展，产量和效益一直上不去。

2016年，龙岗区扶贫干部分析当地环境条件，协调帮扶资金和资源，对接专业技术团队提供指导，因势利导推动规模化种桑养蚕。

在那坡县口角村，通过龙岗区的倾力帮扶，口角村已经发展成为拥有公共蚕房39间、400平方米标准大蚕房1座，核心区桑园面积达800余亩，并成功创建县级桑蚕产业核心示范区，通过桑蚕产业，户均收入可达2.5万元。

在那坡县清华村，龙岗区投入财政资金建起15间集中大蚕房，配套提供蚕具，将种桑养蚕培育成了清华村特色产业。全村569户村民中有420户加入种桑养蚕队伍，158户贫困户借此脱贫。

随着群众种桑养蚕热情日渐高涨，现如今的那坡县全县桑园面积高达11.3万亩，年养蚕18.7万张、鲜茧产量769万公斤，实现产值3.53亿元，4735户贫困户通过种桑养蚕实现脱贫摘帽，约占全县贫困户的34.63%。

加大产业扶贫工作力度，关键是要激发企业到贫困地区投资的积极性，使企业愿意来、留得住。龙岗区作为深圳产业大区，带着多年



的产业经验，充分发挥龙头企业实现持续带贫、稳定带贫重要保障作用，为贫困地区培育了一批支撑当地经济长远发展的新引擎。

作为龙岗区引进的企业，那坡县同益新丝绸科技实业有限公司为推动那坡经济发展、农民脱贫致富起到了积极作用。村民种桑养蚕，同益新收蚕织丝，一个产业链因一家公司“动”了起来。“企业落户让农户增强了种桑养蚕的信心。”公司总经理说，项目全部建成投产后，年产值在5亿元以上，可安排就业800人，带动1万户以上贫困农户脱贫致富。

该公司是2017年由龙岗区帮扶那坡引进的龙头企业，目前已在那坡投资3亿元建成年产500吨白厂丝、800万米茧丝还绸的智能化茧丝绸生产线项目。

在龙岗区参与建设的、当地知名的产业园区——海丰生态科技城，10层楼高的园区综合服务大楼海龙投资大厦可谓是地标建筑。“这栋大厦由海丰33个贫困村每村投入200万元扶贫资金建成，每村年均保底分红10万元。”海龙投资大厦有限公司总经理介绍，通过这种园区共建方式，让该项目成了一座扶贫“蓄水池”，为33个村的可持续发展注入了源源不断的活水。

教育帮扶因人制宜，留下一支带不走的人才队伍

“刚来到那坡县时，我们发现这里干部和人民的观念较为陈旧，这实际上是阻碍发展的一大因素。”谈及那坡县营商环境建设，龙岗区对口办副主任胡泽准说：“当地开工厂需要走10多个流程，这么多流程走下来，企业早就没有了落户的兴趣。”

扶贫必扶智。只有通过教育扶贫，开展智力输送、人才帮扶、人才培养，破解贫困地区“人才洼地”问题，才能长久地激发贫困地区内生动力、更好地培育自我发展能力。

为此，龙岗区向对口帮扶地区精准选派扶贫干部和专业人才，增加教育、医疗、文化等方面干部和人才的比例，优化扶贫干部和人才结构，在受援地打造出了一支带不走的人才队伍。

思路一变天地宽。在对口帮扶过程中，龙岗区扶贫干部通过以身作则，发扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，以思想破冰引领改革突围，带动帮助受援地领导干部改善营商招商环境，实现了良好效果。

在那坡县，龙岗区为当地投入引进同益新丝绸项目，为其提供政策性无息借款9600多万元，支持企业在那坡建设集桑蚕茧收购、白厂丝生产、绸布纺织、炼染数码印花的茧丝绸加工完整产业链，填补那坡乃至广西丝绸产业空白。在广西靖西，龙岗与当地共同谋划建设深圳龙岗—百色靖西协作共建产业园、深圳龙岗百色靖西跨境产业园等2个共建产业园，累计引导7个企业到园内投资3.2亿元，协调援建扶贫车间11个。在海丰生态科技城，既引进了来自龙岗的大项目，也吸引了在外创业的海丰人回乡发展。目前，园区已入驻企业135家、落户项目41个，2019年园区实现工业总产值31.25亿元，产业共建工作成效显著。

教育是脱贫攻坚的治本之策。让贫困地区的孩子接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。龙岗区先后实施了一系列全面改善义务教育学校基本办学条件的工程项目，努力实现贫困群众的“精神脱贫”。

在那坡县城厢镇，龙岗区投资3000多万元援建的深龙小学，环境优美，设施先进，师资一流，成为最受当地群众推崇的优质学校。自建成以来，深龙小学帮助周边易地搬迁安置点的建档立卡贫困户子女圆了上学梦，全校799名学生中有贫困户子女336人，易地搬迁户子女119人。

在海丰县莲花教育园区内，由龙岗区投入2000万元建设的海丰县教师发展中心预计今年底前交付使用；龙岗还协助市指挥部投入1500万元建设海丰中等职业技术学校学生宿舍；安排33名龙岗教师到海丰支教，邀请100名海丰教师到龙岗进修培训，协调245名贫困户子弟到深圳市第二高级技工学校就读，就业率可达100%。

除了投入资金建设教育设施，龙岗区也派出名师传授先进的教育理念和教学模式。

龙城高级中学的罗明军到靖西民族高中担任高一地理老师，他之前没有想到靖西基础教育那么薄弱，“课堂上的教学内容稍稍拓展一下，学生便跟不上；如果讲的题目有些深度、难度，推进起来就会很吃力”。随后，罗明军针对教学困境，积极引导老师们在深刻理解、运用课程知识的基础上，提升学科内容知识，让课堂变得生动起来。“我们的任务不仅仅是带好一个班，更重要的是向当地的老师传授先进的经验。过去一年，通过持续的教学竞赛，我们留下了这份宝贵的礼物。”花城小学资深语文教师张弋燕看到了学生与老师的“双进步”。

2016年以来，龙岗区已累计派出129名教师到那坡、靖西、海丰等地开展支教活动，传授先进的教学理念和方法，受到了当地师生的一致好评。

与教育扶贫同时开展的还有医疗扶贫。因病致贫、因病返贫，是不少贫困家庭的心头事，也是脱贫攻坚中的“硬骨头”。龙岗区卫生健康局通过推进优质医疗资源有效下沉、选派优秀专业人才参与，为贫困地区人民群众留下了一支带不走的医疗队。

自2018年以来，龙岗中心医院先后向那坡县人民医院派出42名医生和护士开展医疗帮扶，开展了15个新技术新项目，并新建了全县唯一的新生儿科室，大大提高了当地的医疗水



平。“要把龙岗的先进医疗技术和管理理念带到那坡，造福这里的群众。我们想尽全力发挥各自特长，努力把先进技术留在那坡，培育一批高水平业务骨干，留下一支带不走的医疗队。”龙岗中心医院泌尿外科医生、那坡县人民医院挂职副院长卞世航说。

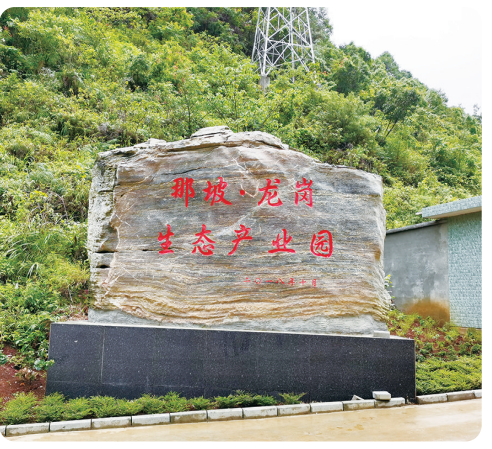
“龙岗不仅协调市指挥部投入1800万元建设海丰县城东镇卫生院综合楼和海丰县黄羌镇卫生院改扩建项目，还捐赠了价值2400多万元医疗设备，完成海丰县疾控中心项目设计和设备采购安装。”龙岗区对口办相关负责人介绍，龙岗区按深圳社康中心标准建设村卫生站，已完成贫困人口家庭医生签约服务全覆盖。

民生帮扶因事制宜，建设一批高质量的基础设施

基础设施不完善、公共服务不配套，始终是制约贫困地区发展的突出瓶颈。龙岗区从解决贫困地区、贫困户最迫切的需求开始，按照“扶贫要实打实解决问题”，坚持加大投入，强化资金支持，持续提升民生福祉，推动各项扶贫工作落地见效。

“九分石头一分土，条件就属大莫苦。”到靖西市挂职市委常委、副市长的龙岗扶贫干部林华兴，他挂点联系的大莫村自然条件十分艰苦，1315名村民的贫困发生率高达82.8%，是广西最穷的村庄之一。

在林华兴的努力下，借力龙岗区对口帮扶协作，大莫村建成5个高位水池和7.5公里长的引水管道，彻底解决了村民饮水难的问题，还实施了道路修整、电力改造等一批基础设施项目。“2017年以来，龙岗区累计支援大莫村2350万元，兴基建、补短板。”大莫村第一书记王翔说。如今，村里建起了卫生室、农家书



屋、戏台、篮球场等，村道安装了太阳能路灯，村容村貌焕然一新。

致富不致富，关键看干部。龙岗区通过选派优秀干部长期驻县、驻村，与各级扶贫干部一起深入群众、调查研究，真真实实摸清楚情况，切实思考穷在哪里、为什么穷的问题，对不同贫困村实施不同的帮扶策略、对不同贫困户实施不同的帮扶措施，打通了扶贫“最后一公里”。

横岗街道的扶贫干部钟国锋从驻台东村第一天起，便主动承揽了工作队的大量苦活累活，日夜加班为贫困户的社会保障、危房改造、增收就业项目以及那些随时可能出现的困难而四处奔走。园山街道的扶贫干部林志荣为方便和大樟村村民沟通交流，随身携带一本“海丰话方言词典”，誓要带领当地村民脱贫致富。如今，该村建设了环村路、公共厕所、垃圾屋、路灯亮化、公共服务中心等项目，特色产业等产业扶贫效果显著，贫困户已全部实现脱贫。

为了解决“一方水土养不起一方人”的困境，龙岗区援助靖西市有序推进易地搬迁扶贫工作，累计建成安置房32栋4856套，并配套建成了幼儿园、小学、中学、卫生室、商铺等公共设施。

截至目前，靖西全市已累计完成搬迁5458户23808人（其中建档立卡贫困户5357户23428人），易地扶贫搬迁建设任务全部完成，搬迁群众全部入住。

据统计，自2016年10月结对帮扶广西那坡县、靖西市以来，龙岗区投入两地财政援助资金3.67亿元、社会帮扶资金1.45亿元，援助建设约600个项目，引导东部企业到靖西市实际投资额11.4亿元、引导到那坡县实际投资额7.5亿元。

自2016年5月对口帮扶海丰县，龙岗区围绕当地的基层党建、产业发展、教育医疗等弱项短板精准帮扶，累计投入帮扶资金6.7亿元，支持76个全面帮扶项目、255个精准帮扶项目、海丰生态科技城基础设施及社会主义新农村项目。其中，投入3亿元支持建设的海丰生态科技城，目前已落户项目41个（总投资169亿元），其中由龙岗区着力引进的威翔航空项目被列为省重点项目，该项目采取“前店后厂”的模式，在龙岗建设全球总部和研发中心，在海丰打造航空产业城，并于2019年7月在海丰下线首架FX-2型飞机，预计达产后实现工业产值20亿元以上，带动直接就业超千人。

自2019年2月起龙岗区与江西省寻乌县建立结对关系，围绕人才、文化旅游、教育、医疗等领域开展41项帮扶工作，安排支援合作资金7944万元，援建4个民生、党建项目，及结对乡镇的亮化工程、道路硬化、环境整治等31个基础设施建设项目。

“其作始也简，其将毕也必巨。”脱贫攻坚已经到了全面收官的最后阶段，越是到紧要关头，越不能松懈，越要有攻城拔寨、越沟迈壑的勇毅和笃行。龙岗区将保持战略定力，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，以往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，继续用绣花功夫织就对口帮扶和乡村振兴“幸福网”，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献。

（凌杰）