



在当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加的大背景下，如何巩固和发展中俄关系，是两国都十分关注的重大问题。

政治关系不断迈进

近年来，中国与俄罗斯不论是政治关系还是经贸关系，一直在不断地发展并向更高层次迈进。20世纪90年代，中俄关系从“互视为友好国家”上升到建立“平等与信任的、面向21世纪的战略协作伙伴关系”。在这期间，中俄双方遵循战略协作伙伴关系的原则与精神，在各个领域的合作都取得了重大进展：实现了两国最高层交往的制度化、机制化；解决了大部分历史遗留下来的边界问题；在边境地区建立信任措施与实行裁军；联合打击国际恐怖主义、民族分裂主义与宗教极端主义三股势力；加强国际事务中的协调；扩大经贸合作；等等。这些都有利于政治互信的增强。在此基础上，2001年7月16日签订了《中华人民共和国和俄罗斯联邦睦邻友好合作条约》。该条约是两国关系史上的一个重要里程碑，标志着双方关系进入一个新阶段。条约作为指导新世纪中俄关系的纲领性文件，在总结历史经验的基础上，概括了中俄关系的主要原则、精神和成果，将两国和两国人民“世代友好、永不为敌”的和平思想用法律形式确立下来。从条约签订的20年来，中俄两国政治关系不断向前推进，2019年6月习近平主席访问俄罗斯期间，发表了《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，把两国关系提升为“新时代中俄全面战略协作伙伴关系”。

经贸合作稳步发展

中俄双方都认为，当今的两国关系处于历史上最好的时期。两国关系之所以能顺利发展，无疑地缘政治与安全因素有着重要的作用，双方在处理国际关系中的一些重大问题上进行协调，反映了两国之间存在长期的共同战略依托。但在经济全球化的大趋势下，在国与国之间经济联系日益紧密、各国之间的经济利益不可分割的条件下，作为互为最大邻国的中俄两国，如何使良好的政治关系推动经贸关系得到进一步的发展，使其符合两

国政治关系的水平与发展新时代中俄关系的要求，并依此不断提高两国之间经济利益的依存度，这具有十分重要的意义。提升与加强两国经贸合作关系，一直是两国政府领导人会晤时重要的会谈课题。2019年发表的《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》中，强调两国要加强务实合作，要求双方拓宽思路，创新模式，推动两国务实合作全面提质升级，实现利益深度交融、互利共赢。为此提出了17个领域的发展两国经贸合作内容，目的是为夯实两国关系奠定坚实的物质基础。

在两国政治关系不断向前推进的同时，经贸合作不断地发展。中国在俄罗斯外贸中的地位，从2010年起已上升为第一，至今一直保持这个地位。2018年中俄贸易额为1070.6亿美元，突破了1000亿美元大关。早在2014年5月，两国政府发表的联合声明就表示要努力推动双边贸易，争取在2015年前达到1000亿美元。但由于俄罗斯受西方制裁和国际市场石油价格下跌等因素影响，一直没有实现。2018年两国贸易额超过1000亿美元，这使大家看到了快速发展两国贸易水平的前景，也看到了两国在经贸合作中存在的、有待进一步发挥的潜力。2019年，中俄贸易额继续呈增长态势，达到1107.57亿美元，同比增长3.4%。

合作领域日趋广泛

应该说，中俄之间经贸合作的领域是相当广泛的，从今后一个时期中俄两国经济结构、经济发展的互为需要与国际关系变化等因素考虑，两国的经贸合作既有大的潜力又有很强的迫切性，主要表现在以下几个方面。

能源合作已成为中俄经贸合作中发展最快最重要的一个领域。为了加强两国的能源合作，2019年6月第二十三届圣彼得堡国际经济论坛专门设立了中俄能源商务论坛。中俄双方都认为这是一个最重要的、最具潜力、范围最广的合作领域。普京表示，俄中能源商务论坛为双方探讨扩大油气、电力、可再生能源等合作提供了一个重要平台。中俄不断提高能源合作水平的趋势十分明显。2009年俄罗斯向中国出口石油为1530万吨，2018年增加到7149万吨，2019年为7585.06万吨。这两年从俄罗斯进口的石油分别占中国石油进口总量的15.5%与15%。

改善人民生活品质，不断实现人民对美好生活的向往

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。新中国成立以来，我们党团结带领全国各族人民为创造美好生活、实现共同富裕而不懈奋斗，推动人民生活质量和水平显著改善。我国长期所处的短缺经济和供给不足的状况已经发生根本性改变，人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，更加注重对生活品质的追求。要解决好人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

公共财政，取之于民、用之于民。不管财政收支矛盾多么突出，民生领域投入都不能减少，要始终坚持尽力而为、量力而行，坚决兜牢基本民生底线，不断实现人民对美好生活的向往。提高人民收入水平，健全工资合理增长机制，完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。强化就业优先政策，加强就

从2019年12月起，俄“西伯利亚力量”管道每年向中国输送380亿立方米天然气。俄罗斯为了摆脱天然气出口过多地依赖欧洲，希望把天然气出口更多转向中国市场，今后中俄在油气领域的合作水平会不断提升。

农业合作有了较大潜力，也是一个新的合作领域。近几年来，由于俄罗斯农业有了较快的发展，2017年中国从俄进口农产品达17.2亿美元，2018年为32.1亿美元，比上年增长51.3%，2020年上半年，中国从俄进口农产品21.5亿美元，比去年同期增长29.1%。俄罗斯计划到2024年向中国出口农产品可达到95亿美元。今后中俄在农业方面的合作不单是农产品贸易方面，而应朝着共同开发方向发展。俄罗斯远东人烟稀少，空旷肥沃的黑土地有着无限的开发潜力。俄东西伯利亚与远东地区有近50%的耕地处于闲置状态，俄准备进一步加大农用地出租规模。中俄加强农业合作，不仅对改善俄远东地区农副产品供应有重要作用，而且如果合作得好，对保证世界粮食安全将会产生积极影响。

强化科技合作。从理论上讲，在当今条件下，中俄两国在“一带一路”框架下开展合作，必须以提高高新技术为依托。为此，两国都在采取积极的措施强化科技合作，确定2020—2021年为科技创新年。但总的来说这一领域的合作较为薄弱，两国科技合作远没有起到经贸合作的作用。出现这种情况，有多方面的因素：一些高新技术的大型科技合作项目，一般在短期内很难见效，风险也大，并需要大量的资金投入，从而使合作双方都持谨慎的态度。另外，作为苏联继承国的俄罗斯，民用技术相对薄弱，军事技术较为先进，在军事技术领域的合作，又受到国家安全因素的影响。今后可以通过建立风险基金、切实有效的知识产权保护与制定切实可行的措施，积极推动高新技术方面的合作。

努力推进金融领域的合作。“一带一路”倡议主要作用在于推动区域合作，而推进区域合作的重点是交通基础设施的建设。这方面的合作要靠大量投资才能实现。由于中俄经贸关系不断发展，合作项目日益增多，加上俄较为缺乏资金，中俄金融合作也将进一步加强。随着金融合作分委会机制日益完善，这对中俄金融合作有重要作用，使两国政策性银行、商业银行间的合作和相关民间跨境金融交流

业公共服务，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，抓好重点群体就业，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量。加强基本民生服务，支持建设高质量教育体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系，完善基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，实现基本养老保险全国统筹，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保障和救助制度。建立稳定的公共卫生事业投入机制，全面推进健康中国建设。支持发展养老事业和养老产业，积极应对人口老龄化。支持繁荣发展文化事业和文化产业，满足人民精神文化需求。

强化风险意识，牢牢守住安全发展的底线

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一

活动更加频繁。

交通运输基础设施领域的合作。根据“一带一路”倡议实施的思路，首先应该在这个领域有关国家进行合作。俄罗斯在交通运输设施方面并不很发达，特别是俄罗斯东部地区较为落后。因此，急切需要加强与中国在交通基础设施建设方面的合作。但要指出的是，在这一领域的合作，并没有取得大的进展。这是由于交通基础设施都是一些大项目，像机场、高速公路、高铁、港口等，建设周期长、资金投入大、投资回收期长、收益率低。因此，这方面的合作比科技合作的风险还大。再考虑到，俄罗斯投资环境尚待完善，俄国内资金较为紧张。所以，在这方面的合作困难甚多。

除了上述合作领域外，近几年来，中俄在电子商务方面的合作也有较快的发展。据俄罗斯电子商务协会公布的材料，2017年俄罗斯电商市场交易额达1万亿卢布，其中3743卢布购自外国电商，来自中国电商的商品占近90%。另外，中俄跨境电商的合作关系已从单边向双边转型，中国消费者通过跨境电商购买俄罗斯商品的数量正在增加，越来越多的俄罗斯商品正在逐步进入中国市场。可以预计，随着中俄两国经贸合作条件的不断改善，两国之间的跨境电商还有很大的发展余地。

发展前景值得预期

面对新的国际形势，中俄两国更希望提高经贸合作层次和水平。2011年中俄两国领导人就提出2020年贸易额达到2000亿美元的目标，由于种种原因没有达到。2019年，中俄领导人共同确定2024年双边贸易额达2000亿美元的目标。总的来说，中俄两国经贸合作有着很大的潜力，在未来的经贸合作进程中，随着两国科技进步和经济结构的不断调整，就可能使双方的经济结构和区域优势进一步发挥，合作领域将日益拓展，在互利共赢的原则下，两国经贸合作水平将进一步提升，这必将有利于两国经济的发展，也将成为夯实新时代中俄全面战略协作伙伴关系的一个重要因素。



些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

财政部门在防范化解风险、支持安全发展方面承担重要责任，必须坚持总体国家安全观，密切关注经济社会相关领域的各种风险，增强预见性和主动性，做好相关风险排查、防范和化解工作。维护国家经济安全，针对影响经济安全的薄弱环节和短板不足，加大财税政策支持力度，确保粮食、能源、科技、卫生健康等重要行业和关键领域安全。依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的地方政府举债融资机制，强化地方政府隐性债务风险防范。支持做好金融风险应对工作，有序推进高风险金融机构处置。保障人民生命安全，推动建设更高水平的平安中国，全面提高公共安全保障能力。支持加强洪涝、旱灾等灾害防御，支持提高应急管理、抢险救援和防灾减灾能力。保持财政可持续，把握经济社会发展形势，合理预计财政收入与支出，统筹考虑需要与可能、当前与长远的关系，把好财政支出关口，加强财政承受能力评估，防止脱离实际、寅吃卯粮，影响财政可持续和稳定运行，给长远发展留下隐患。

（上接1版二条）党的十九大报告将增强学习本领置于全面增强执政本领的首要位置，可见营造全党学习氛围和弘扬理论联系实际的马克思主义学风建设之重要。新时代新征程上，我们要紧密联系党和国家事业发生的历史性新变革，紧密联系中国特色社会主义进入新时代的新实际，紧密联系我国社会主要矛盾的新变化，紧密联系“两个一百年”奋斗目标和各项任务，自觉运用党的科学理论指导不断变化的新实践，促使各方面工作更加符合客观规律、遵循科学规律。

秉持铁一般信念，矢志不渝开辟中国特色社会主义道路

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是不断发展、不断前进的，需要一代又一代中国共产党人带领人民接续奋斗。认清我国发展新的历史方位。党的十九大报告深刻揭示，经过长期努力，中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。这在中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上具有重大意义，在世界社会主义发展史上、人类发展史上也具有重大意义。随着新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践不断向前，我们的道路必将越走越宽广，我们的制度必将越来越成熟。

谱写新时代中国特色社会主义新篇章。党的十八大以来，在中华人民共和国成立特别是改革开放以来取得重大成就的基础上，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新时代。团结带领全国各族人民在中国特色社会主义道路上决胜全面建成小康社会，进而全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，是新时代中国共产党的历史使命。全党要适应新时代中国特色社会主义的发展要求，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，更好推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程。

继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，广大党员干部必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有效防范化解风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定，牢牢掌握正确斗争方向，做到在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。

秉持铁一般纪律，矢志不渝建设世界上最强大的政党

“法令既行，纪律自正，则无不治之国，无不法之民”。纪律严明是我们党不断从胜利走向胜利的重要保障，也是建设马克思主义政党、世界上最强大政党的重要基石。最强大的政党不是自然形成的，也不是一蹴而就的。立宪兴党强党，必须始终坚持全面从严治党永远在路上的执着，把纪律规矩挺在前面，旨在实现“我们党要搞好自身建设，真正成为世界上最强大的一个政党”的目标。

深入把握新时代党的建设总要求。党的十九大报告鲜明提出了新时代党的建设总要求，致力于把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这一总要求，既是对党的建设历史经验、历史规律的充分把握和高度概括，又是给新时代党的建设阐明时代号召、方向引领，丰富发展了马克思主义建党学说，进一步回答了“建设什么样的党、怎样建设党”这一历史性课题，标志着我们党对执政党建设规律的认识达到新的高度，对于深入推进党的建设新的伟大工程具有纲领性作用。全党尤其是各级领导干部必须遵循新时代党的建设总要求集中体现的党性、宗旨、纲领和新时代共产党人的价值取向、政治定力、使命担当，自觉贯穿在今后党的一切思想、工作过程之中。

全面从严治党永远在路上。中国特色社会主义进入新时代，我们党一

定要有新气象新作为。我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。要坚持以党的政治建设为统领，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，并自觉落实到坚持党的全面领导和加强党的建设的实践之中。坚持人民至上的根本立场，始终保持党同人民群众的血肉联系。不断提高党的建设质量、增强党组织的政治功能和组织功能。深入推进反腐败斗争，实现党内政治生态根本好转。

强化对权力运行的制约和监督。党的十八大以来，我们党以前所未有的勇气和定力，坚持以党的科学理论特别是最新理论引领全党补上理想信念的“精神之钙”，以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心，认真探索长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系。这道路、这制度必须长期坚持并不断巩固发展。在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上，要强化政治监督保障制度执行，增强政治自觉；要坚持以人民为中心的发展思想导向，以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚；要完善党和国家监督体系，统筹推进纪检监察体制改革；要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。

秉持铁一般担当，矢志不渝牢记初心使命

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。

持续推动全党不忘初心、牢记使命。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。我们党作为百年大党，要始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业，必须始终牢记初心和使命。不忘初心、牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题常抓不懈。党员、干部要经常进行思想政治体检，同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。共产党人的初心不仅来自于对人民的朴素感情、对真理的执着追求，更建立在马克思主义的科学理论之上。只有坚持思想建党、理论强党，不忘初心才能更加自觉，担当使命才能更加坚定。

坚定不移推进党的伟大自我革命。在进行社会革命的同时不断进行自我革命，是我们党区别于其他政党最显著的标志，也是我们党不断创造新辉煌、走向新胜利的关键所在。中国共产党的自我革命，是一种自觉、一种担当，也是管党治党的实际行动，体现着知和行的统一。党的十八大以来，我们党以刀刃向内的自觉和刮骨疗毒的决心在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强保证。当前，中华民族正处在伟大复兴的关键时期，改革发展正处在攻坚克难、闯关夺隘的重要阶段，我们必须坚定不移推进党的伟大自我革命，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，常怀忧党之心、为党之责、强党之志，在自我净化、自我完善、自我革新、自我提高上下功夫，自觉砥砺自我革命，为中华民族伟大复兴接续书写新时代自我革命的壮丽篇章。

营造激发干部担当作为的浓郁氛围。千部干部，千字当头。这既是使命要求，也是从政本分。要在选人用人上充分体现严管和厚爱结合、激励和约束并重的用人方针和鲜明导向。要把勇于直面问题、想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题，作为识别、评判、奖惩干部的重要标准，激励各级干部撸起袖子加油干。要注重发挥榜样激励作用，让干部学有方向、自找差距、奋起追赶。要真情关爱干部，构筑真正意义上的激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

〔作者系上海市委党校（行政学院）副校（院）长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员〕