



重要言论

全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。要推进严格规范公正文明执法，提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫，特别是要加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进社会和谐稳定。

积极发挥财政职能作用 推动加快构建新发展格局

财政部党组书记、部长 刘 昆

站在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会深入分析我国发展面临的国际国内形势，统筹考虑“十四五”规划与2035年远景目标，系统回答新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题，明确提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大战略决策，有利于在错综复杂的国际环境中把握重要战略机遇期，更好发挥我国超大规模经济体优势，塑造国际合作和竞争新优势。

财政是国家治理的基础和重要支柱。财政政策具有优化资源配置、推进结构调整的优势，涉及生产、分配、流通、消费各环节，在畅通国内大循环、促进国内国际双循环方面具有重要作用。财政部门要立足新的发展阶段，承担新的历史使命。在指导方针上，要坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，并贯穿到服务构建新发展格局全过程各方面，促进转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。在落实举措上，要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想，加强财政资源统筹，自觉把财政资源配置、财税政策落实、财税体制改革放到服务构建新发展格局中考量和谋划，把握好工作着力点，更好发挥财政职能作用，为实现“十四五”规划和2035年远景目标、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供有力保障。

加快培育完整内需体系，推动形成强大国内市场

习近平总书记多次强调，构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。大国经济的优势就是内部可循环，我国有14亿多人口，人均国

内生产总值已经突破1万亿美元，只有把我国超大规模市场潜力充分释放出来、把我国强大生产能力有效利用起来，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，才能激发经济发展的强大内生动力，推动经济长期持续健康发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

财政在支持加快培育完整内需体系方面责无旁贷，并且大有可为。要坚定实施扩大内需战略，强化财税政策支持和引导，促进国内市场实现良性循环，不断释放经济增长的内需潜力。全面促进消费，顺应消费升级趋势，支持提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。进一步健全养老、医疗、教育、社会救助、优抚安置等政策体系，增加中低收入群体收入，提升社会整体消费意愿和能力。支持完善流通体系特别是农村流通体系，促进产销高效对接，扩大消费市场。拓展投资空间，发挥中央基建投资、地方政府专项债券等作用，支持国家重点领域、重大工程、重大项目建设，积极扩大有效投资。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。畅通国内大循环，深化财税体制改革，加大财政“放管服”力度，推动破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。支持缓解中小微企业融资难融资贵问题，完善住房市场体系和住房保障体系，推动金融、房地产同实体经济均衡发展。促进国内国际双循环，统筹运用好关税、进口税收政策，推动外贸公共服务平台建设，促进外贸外资循环畅通。增加优质产品进口，作为国内供给的必要补充，满足国内消费升级和多样化需要。

坚持创新驱动发展，加快科技自立自强

我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。面对国内外环境的新变化，

我们要增强责任感和危机感，落实新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。只有更加依靠科技创新，才能不断拓展发展新空间，塑造发展新优势。

近年来，中央财政着力健全科技投入机制，不断优化经费管理，我国研发经费投入总量已经连续7年位居世界第二位。要坚持需求导向和问题导向，进一步优化科技投入结构和支持方向，提高科技投入产出效率。强化国家战略科技力量，推动健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战。健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。支持实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目，支持国家实验室建设。推动提升企业技术创新能力，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。支持企业承担国家重大科技项目。发挥国家科技成果转化引导基金作用，加快科技成果转化。激发人才创新活力，健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。推进赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，激发广大科技工作者创新创造积极性。

推动产业链供应链优化升级，建设现代产业体系

产业链供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。经过多年快速发展，我国已经形成规模庞大、配套齐全的完备产业体系，是全世界唯一拥有全部工业门类的国家。这次抗击新冠肺炎疫情，

我国完备的制造业体系发挥了至关重要的支撑作用，再次证明制造业对国家特别是大国发展和安全的重要意义。但我国产业链供应链还存在诸多“断点”“堵点”，部分核心环节和关键技术受制于人，产业基础不牢、地基不稳问题仍相当突出，必须加快提升产业链供应链现代化水平。

中央财政要坚持以深化供给侧结构性改革为主线，在保持相关财税政策取向的基础上，重点抓好已出台政策落地见效，同时针对重点领域补短板进一步加大政策力度，朝着推动形成新发展格局聚焦发力。推动全产业链优化升级，统筹现有制造业专项资金，针对产业链不同环节，创新策略给予支持，把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。加快发展战略性新兴产业，充分利用好相关政府投资基金作用，聚焦集成电路、新材料、新一代信息技术等领域，引导社会资本加大投入，推动产业化规模化发展。发挥优质企业引领作用，落实好各项惠企稳企政策，持续优化营商环境，支持企业整合创新资源和要素，培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业。通过中小企业发展专项资金、国家中小企业发展基金等，加强对中小企业创新的扶持力度，推动培育一批“专精特新”小巨人企业。

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，是解决发展不平衡不充分问题的必然要求，也是我们构建新发展格局的重要着力点之一。（下转2版）

学习贯彻十九届五中全会精神

大有考论

解决实际问题须勤于学习善于思考勇于实践

□ 王 刚



问题是事物矛盾的表现形式。坚持矛盾法则，解决实际问题，是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。坚持马克思主义，就是承认矛盾的普遍性、客观性，增强问题意识、坚持问题导向，善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。

当前，我们正处于大有可为的新时代，同时当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境出现更多不稳定性不确定性，推进改革发展稳定需要解决的问题越来越多样、越来越复杂。面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部提高解决实际问题能力，是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻

干部成长的必然要求。

勤于学习，在学习中发现问題。好学才能上进，好学才有本领。我们党依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。世界各国主要政党一致认为，中国共产党设立党校，成系统地培训干部是成功秘诀之一。组织干部到党校学习，提高领导干部政治水平和理论水平，把大家的思想统一到党的路线方针政策上来，更加自觉维护党的团结统一。学然后知不足，发现问题才能解决问题。问题是时代最强音。干部到党校学习，要珍惜难得的学习机会，深入学习党的理论，接受党性教育，加强能力训练，系统梳理、发现自己在理论基础、党性修养、世界眼光、战略思维、领导能力方面，与党中央要求、人民期待、胜任岗位还存在哪些差距和问题，列出问题清单。发现不了问题本身就是问题，说明学习不够深入，缺乏针对性。干部在

平时要勤于自学，在学习中发现问題，在学习中成长才干。

善于思考，在思考中分析问题。学而不思则罔，思而不学则殆。学习与思考、勤学与善思是相互联系和相辅相成的，二者不可割裂。在学习过程中，要结合自己的思想、工作实际，脑子里经常装几个问题，通过学问思辨，深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，进一步明白自己为什么在思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练上存在不足，明确自己健康成长和能力提升的正确路径。分析不出所以然，就解决不了实际问题。

勇于实践，在实践中解决问题。学习的目的全在于运用。理论武装、指导实践、推进工作，落脚点在指导实践、推进工作。学懂弄通做实，落脚点在做实。刀在石上磨，人在事中学。干部成长无捷径

可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。提高解决实际问题能力只能在实践中得以实现，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”中提高政治能力，在坚持沉下身子深入基层、凡事问个明白中提高调查研究能力，在对国之大者心中有数，尊重规律、尊重科学、遵守程序中提高科学决策能力，在牢牢掌握马克思主义立场观点方法、运用科学的思想方法和工作方法中提高改革攻坚能力，在坚持底线思维、着力防范化解风险挑战中提高应急处突能力，在始终以人民为中心、坚持问需于民问政于民问计于民中提高群众工作能力，在以钉钉子精神、抓铁有痕、踏石留印、求真务实中提高抓落实能力。实践、实践、再实践。领导干部特别是年轻干部在实际工作中勇于直面问题、解决问题、破解难题，就能不断提高解决实际问题能力。

用『四个铁一般』锻造干部队伍

□ 朱亮高

秉持铁一般信仰，矢志不渝高举马克思主义伟大旗帜

心有所信，方能行远。中国共产党是用马克思主义武装起来的政党，马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。锻造主心骨，思想前提在于干部队伍具有铁一般信仰，让马克思主义崇高信仰真正走进党员干部心灵深处。

时刻矗立“主义譬如一面旗子”。早在1920年11月，毛泽东就指出：主义譬如一面旗子，旗子立起了，大家才有所指望，才知所趋赴。1938年，他深入阐发：“如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力量。”中国共产党之所以能够历经挫折而不断奋起，历尽苦难而淬火成钢，归根到底就在于千千万万中国共产党人心中始终矗立着崇尚马克思主义的信念灯塔，毅然追寻闪耀的真理光芒。从革命烈士方志敏到铁人王进喜，从干部模范孔繁森到共和国勋章获得者钟南山，一代又一代中国共产党人用责任、鲜血甚至生命坚定捍卫马克思主义信仰旗帜，深入诠释着“革命理想高于天”的炽热情怀、永恒主题。今天，尽管时代条件发生深刻变化，但面临改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大，都需要我们不断坚定马克思主义信仰和共产主义理想。

不断开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界。自诞生之日起，中国共产党就自觉坚定地把马克思主义写在自己的旗帜上，一往无前、一以贯之地坚持用马克思主义观

察和分析社会历史发展，并在实践中继承和发展马克思主义，坚持党的思想路线，与时俱进地推动了马克思主义中国化时代化大众化，使得马克思主义成为中国革命、建设、改革的锐利思想武器。时代是思想之母，实践是理论之源。理论的生命力在于不断创新。当前要清醒认识国际国内各种不利因素的长期性、复杂性，妥善做好应对各种困难局面的准备，首要的还是需要我们勇立时代潮头，站立思想理论前沿高地，不断开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界。

注重马克思主义学风建设。从政治上来看，学风问题是对待马克思主义的根本态度问题，关系党的生死存亡，关系建设有中国特色社会主义事业的兴衰成败。从哲学上来看，学风问题始终是一个常学常新、常悟常精的思想方法问题。百年来，我们党不断取得理论创新丰硕成果的重要原因，就是坚持实事求是思想路线，坚持理论联系实际优良学风，较好地解决了理论与实践、主观与客观的关系问题。（下转2版）

本期导读

时代先声 垂教后世 ——北京师范大学一二九纪念碑碑文敬读

第5版

红色秘密交通线： “中华苏维埃的血脉”

第5版

敬敷书院：赓续皖江文脉

第6版