



建设人与自然和谐共生的现代化

□ 吴超

党的十九届五中全会明确提出，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。学习贯彻十九届五中全会精神，必须坚持把绿水青山就是金山银山理念，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率，促进人与自然和谐共生。

着力培育热爱自然情怀。党的十八大以来，我国贯彻落实新发展理念，坚持把生态文明建设放在突出地位，把绿色发展融入经济社会发展的各方面和全过程，生态文明建设取得了举世瞩目的成就。值得注意的是，尽管我国生态环境质量持续好转，出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固，目前已经到了“三期叠加”关口：生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。生态环境影响到每一个人，是最大的公共资源。建设社会主义生态文明，人民是最直接最广泛的受益者。取之有度，用之有节，是中华民族的优秀文化传统，也是生态文明的真谛。建设人与自然和谐共生的现代化，目的就是既创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，又提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。首先，要在思想深处树立绿色发展理念，自觉拒绝奢华和浪费，追求简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，形成文明健康的生活风尚，打造更多绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色企业和绿色机关。其次，要在全社会特别是青少年中培养环保意识和生态意识，构建全社会共同参与的环境治理体系，让生态环保思想成为社会生活中的主流文化。再次，要倡导尊重自然、爱护自然的绿色价值观念，让天蓝地绿水清深入人心，传承好中华民族悠久深厚的人文情怀。

着力推动绿色发展繁荣。

绿色是大自然的底色。生态是最基本的生产要素，良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。改善生态环境就是发展生产力。建设人与自然和谐共生的现代化，必须加快建立绿色低碳循环发展的经济体系，推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，壮大节能环保产业和清洁能源产业。推进资源全面节约和循环利用，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接，通过坚持不懈的努力，让山更绿、水更清、林更密、鸟更多、草更茂、天更蓝。

着力推进环境科学治理。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。加强生态环境治理，让地球家园充满生机活力，也是人民群众对美好生活的向往，也是全人类共同的价值追求。建设人与自然和谐共生的现代化，必须发扬只争朝夕的精神，更要有持之以恒的坚守，以遵循自然规律为基本原则，科学制定规划，因地制宜，统筹兼顾，打造多元共生的生态系统。同时，坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，加快水污染防治，强化土壤污染管控和修复，实施流域环境和近岸海域综合治理，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，以山水林田湖草为生命共同体，加快国家生物多样性保护立法步伐，划定生态保护红线，建立国家公园体系，实施生物多样性保护重大工程，协同推进生物多样性治理，长时间、大规模治理沙化、荒漠化，有效保护修复湿地，做好生物遗传资源收集保藏工作，着力保护陆地生态系统类型和重点野生动植物种群。

着力加强生态国际合作。建设美丽家园是人类共同梦想。面对生态环境挑战，人类唯有携手合作，才能有效应对气候变化、海洋污染、生物多样性等全球性环境问题，实现联合国2030年可持续发展目标。进入新世纪以来，我国切实履行气候变化、生物多样性等环境相关条约义务，已提前完成2020年应对气候变化和设立自然保护区相关目标。建设人与自然和谐共生的现代化，必须秉持人类命运共同体理念，和世界人民并肩同行，积极参与全球环境治理，承担与我国发展水平相称的国际责任，继续提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，为实现应对气候变化《巴黎协定》确定的目标作出更大努力和贡献，努力让绿色发展理念深入人心，让全球生态文明之路行稳致远。

着力追求人与自然和谐。山峦层林尽染、平原蓝绿交融、城乡鸟语花香的自然美景，既是人民群众对美好生活的向往，也是经济社会高质量发展的依托。人与自然是生命共同体，建设人与自然和谐共生的现代化，必须尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，守住自然生态安全边界。形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，坚持合理利用、友好保护，杜绝无序开发、粗暴掠夺，维持地球生态整体平衡，还自然以宁静、和谐、美丽，让子孙后代既能享有丰富的物质财富，又能在遥望星空、看见青山、闻到花香的自然环境中享有富足的精神生活。



□ 范东君

如何实现“三江源”生态生产生活良性循环

党的十九届五中全会通过的“十四五”规划《建议》，明确提出，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，使生态安全屏障更加牢固。三江源地处青藏高原腹地，是长江、黄河、澜沧江三大河流的发源地，是我国水资源的重要补给地，是高原生物多样性最集中的地区，是亚洲、北半球乃至全球气候变化敏感区的重要启动区，关系到全球的生态安全和中华民族的长远发展，有“牵一发而动全身”的生态战略地位。为此，加强三江源地区的生态保护，关乎西北地区乃至全国的生态安全，探索人与自然怎样才能更加和谐发展已成为当务之急。

有利于实现好人水和谐的生态安全。我国面积最大的天然湿地分布区——三江源地区，素有“中华水塔”和“亚洲水塔”之称，是我国重要的淡水供给地，不仅维系着全国乃至亚洲水生态安全命脉，也关系到人民群众的切身利益。随着全球气候变暖，冰川、雪山逐年萎缩，直接影响高原湖泊和湿地的水源补给，众多的湖泊、湿地面积缩小甚至干涸、消失，泥炭地干燥并裸露，水源涵养能力急剧减退，并已直接威胁到了长江、黄河流域乃至东南亚诸国的生态安全。保护好三江源区生态对实现人水和谐具有十分重大而深远的意义。

有利于维护好高原地区的生物多样性。三江源所处的地理位置和独特的地貌特征决定了其具有丰富的生物多样性、物种多样性、基因多样性、遗传多样性。三江源严酷的高寒环境，构成了独特的生命繁衍区，成为珍贵的种质资源和高原基因库。该区占我国国土面积不到0.4%，却拥有全国20%以上的高等植物和全国25%的动物种群。该区域内栖息着珍稀濒危动物滇金丝猴、羚羊、雪豹、孟加拉虎、黑颈鹤等77种国家级保护动物和秃杉、桫欏、红豆杉等34种国家级保护植物。近些年，由于草地大规模的退化与沙化，优质牧草逐渐被毒、杂草所取代，一些草地危害动物如鼠类乘虚而入，导致草地载畜量减少，野生动物栖息环境质量减退，栖息地破碎化，生物多样性降低。加强三江源区生态保护有利于维护好高原地区

的生物多样性。

有利于三江源区和中下游经济社会持续发展。三江源区共有人口121万，其中藏族人口占77.4%。做好生态保护、民生改善、区域发展的工作是推进民族团结进步事业的重要载体，是促进人与自然和谐，实现民族团结、社会长治久安的重要途径和现实举措。然而，近些年来，由于自然和人为因素的破坏，三江源区生态破坏严重，土地荒漠化面积扩大，湖泊水位下降甚至干涸，水土流失严重，致使该地区生态环境恶化，不仅影响三江源区经济社会可持续发展，也导致三江中下游广大地区旱涝灾害频繁、工农业生产受到严重制约。保护好三江源区的生态环境，不仅关系到三江源区经济社会的可持续发展，也关系着中下游地区经济社会的可持续发展。

站在新历史起点上，要结合三江源区的实际状况，坚持底线思维，处理好环保与经济发展关系，构建生态保护统筹协调机制，建立生态法治保障体系，促进三江源区人与自然的和谐共生。

坚持生态环境保护的底线思维。习近平总书记指出，在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。这为我们划出了一条清晰的、明确的、不可逾越的底线，对于推进生态文明建设起到了准绳和规矩的作用。要坚持不懈开展三江源地区退耕还林还草，推进荒漠化、水土流失综合治理，改善流域生态环境水平，加快建立以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，系统构建全过程、多层级生态环境风险防范体系。要坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。同时，保护好三江源地区生态，要坚持规划先行。强化三江源区国土空间发展规划和用途管控，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对三江源区自然空间的占用，在空间上对经济社会活动进行合理

限定，进一步筑牢生态安全屏障。

处理好环境保护和经济发展关系。良好的生态蕴含着无穷的价值，能够源源不断创造综合效益，关键要找准平衡点和着力点。一方面，高质量发展须是绿色、可持续的发展。要注重转型发展主攻方向，坚持一手抓改造升级传统产业、一手抓培育壮大新兴产业，推进产业结构调整，推进企业深度治理，就能有效减少企业污染排放，促进空气质量改善。另一方面，须加大环境治理力度，加快生态绿化建设，形成绿色生产方式和生活方式，促使环境质量不断提升，也能为经济发展提供更大空间，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

构建生态保护区域统筹协调机制。根据生态文明建设的系统性、整体性特点，三江源区须做好统筹协调，以便生态文明各领域能够更好地发挥整体效能，协同共进。一是推进三江源流域生态补偿的顶层设计。由中央相关部门牵头协调，相关流域省份共同协商，制定《三江源流域生态补偿试点方案》，明确各区域生态补偿的具体责任，共同推进三江源流域水生态环境保护。二是建立三江源生态补偿机制。要将建立长江、黄河、澜沧江流域协同保护三江源生态环境共建共享机制作为深化改革的重要内容，进一步完善草原奖补、公益林补偿等政策措施；以水资源补偿为重点，加大中央财政转移支持力度，形成长效的生态补偿机制，完善流域协作联动机制。加大中央财政和受益发达省市对三江源区域一般性转移支付力度，并设立三江源区域生态补偿专项账户，建立三江源流域生态补偿基金，通过项目支持、合作开发、信贷担保贴息等方式，承担对三江源区域的生态补偿。三是建立三江源流域共建共享机制。树立流域生命共同体理念，建立长江、黄河、澜沧江流域省份协同保护三江源生态环境共建共享机制，促进青海省深度融入“一带一路”，加入长江经济带，完善“澜、湄”合作机制，落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，推动沿黄河生态经济带建设，形成生态共建、环境共治、发展共享的良好局面。

建立健全生态保护法治保障体系。坚持“问题引导立法，立法解决问题”思路，正确把握生态立法宏观思维与微观制度设计，借鉴各地生态立法经验，进一步完善和落实三江源生态文明保障制度。把生态立法与接续扶贫结合起来，推动三江源生态保护保护区移民条例立法，探索建立草原生态休养生息和生态环境修复机制。理顺生态保护体制机制，建立生态治理多元模式，构建全民参与共建共治共管共享大格局。建立健全生态保护政绩考核机制和生态环境责任追究制，建立完善干部任期生态文明建设目标审计和离任“生态审计”制度，推进生态文明建设由“软约束”变成“硬条件”，以日常督导、跟踪问效为抓手，以督促促落实、以检查促宣传，推动生态环境保护的各项政策规定入心入脑、落地落实。对出现重大环保事件的单位在年度绩效考核中实行“一票否决”，不断提升巡护执法水平。持续开展巡护执法，严查违法犯罪行为，深入开展水源地污染、野生动植物保护整治等专项行动。建立边界联防联控合作机制，形成制度化、常态化、高效化的警务合作机制，实现警务信息互通、警力资源共享、边界联防互动、执法办案互助、共建监测网络的边界警务联防联控体系。

三江源区生态文明建设是一项复杂的系统工程，也是一项长期的战略任务，要以习近平生态文明思想为指导，树牢大抓生态文明建设的鲜明导向，建立科学完善的考核指标体系，压实筑牢生态保护责任担子，履行源头责任、作出源头贡献，确保一江清水向东流、筑牢国家生态安全屏障，为国家提供更多优质生态产品，以满足人民日益增长的优美生态环境需要，开创具有中国特色的生态文明发展道路，为建设人类命运共同体作出生态贡献。



走产业生态化与生态产业化协同发展之路

□ 刘 勇

党的十九届五中全会明确提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。“十四五”时期，我国生态文明建设要坚持以绿色发展理念为引领，拓展生态产品价值实现通道，走产业生态化、生态产业化协同的绿色发展之路，建立健全生态经济体系，促进经济高质量发展，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

以产业生态化推动绿色发展。产业生态化是遵循自然生态有机循环机理，以自然系统承载能力为准则，对区域内产业系统、自然系统和社会系统进行统筹优化，通过改进生产方式、优化产业结构、转变消费方式等途径，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率，促进人与自然和谐共生。

完善生态文明制度体系，强化制度的实施刚性。生态环境保护和经济发展从根本上讲是有机统一的，要完善经济社会发展考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等能够体现生态文明建设状况的指标纳入其中并合理设置权重，使之成为推动产业生态化的指挥棒和硬约束。要不断完善和强化制度的实施刚性。一是重点对“无法可依、有法不依、违法不究、执法不严”等现象查漏补缺，加快形成系统完整的制度体系，推进生态治理现代化；二是强化制度实施刚性，构建长效监管机制，彻底杜绝生态环保领域“违法者成本过低，守法者成本过高”现象。

增强企业环保责任意识，推广循环经济模式。循环经济是协调经济与环境

发展的最佳经济发展模式，企业作为循环经济的实施主体，应当履行起相应的环境责任。企业在追求经济效益的同时，必须兼顾生态效益和社会效益，通过外部政策支持和内生动力培育，积极推广并参与到循环经济发展模式之中。产业园是循环经济实现产业生态化的重要载体，也就是在一定区域内，由若干个行业、企业与当地自然、社会系统组成的“经济—自然—社会”复合生态系统，在企业内部的生产流程中、产业园区上下游企业之间，对生产过程中产生的废弃物进行合理化选择和资源化利用，实现污染物减量排放和资源循环使用，变废为宝，让“垃圾”变成“放错地方的资源”，这样既能加快转变生产方式，又可以带来实实在在的经济效益。

提升社会公众环保意识，促进消费方式转变。随着生活水平不断提高，人们在消费过程中产生的废弃物日益增多，从而对生态环境带来较大威胁。生态环境与每个人都息息相关，是典型的“公共物品”，保护好生态环境是每个人的共同责任和普遍义务。要通过媒体宣传、舆论监督、典型示范、奖惩机制等多种途径，努力提升社会公众的环保意识，按照“人人参与、人人尽力、人人享有”的原则，鼓励社会公众主动参与生态文明建设，以“勤俭节约、低碳绿色、文明健康”为导向，在全社会倡导转变消费方式，从小事和身边事做起，在“衣、食、住、行”等各个领域都尽量做到“绿色化”。

以生态产业化推动绿色发展。生态产业化是恪守自然生态系统承载能力，

按照产业化规律推进生态文明建设，促进生态资源在实现其经济价值的同时，也能更好体现其社会价值和社会价值，目的在于促进生态资源的保值增值和生态经济的良性发展。推动生态产业化发展，关键是要立足生态优势，更好发挥市场作用，持续把“生态+”理念融入到产业发展之中，因地制宜选准绿色产业发展方向，多措并举促进生态产品价值实现，切实将生态优势转变成为经济优势。

因地制宜选准绿色产业发展方向。从目前国内外的绿色产业体系发展实践看，已经形成了包括生态农业、乡村休闲、循环制造、绿色金融等在内的诸多模式，广泛涵盖一、二、三产业。在学习借鉴和推广运用过程中，应秉持因地制宜原则，选准绿色产业发展方向。比如，立足良好的生态环境优势，大力发展生态农业，开发具有地方特色和比较优势的绿色有机农产品，同时强化农产品品牌建设，推进现代农业“三产融合”发展，通过做好“靠山吃山、靠水吃水”文章，有效延伸拓展产业链条和利润来源，不断提高良好生态环境的含金量和附加值。在提高经济发展质量的同时，改善人民生活水平，实现经济与生态共赢、发展与富民同步，从而更好地将“绿水青山”转化为“金山银山”。

多措并举促进生态产品价值实现。加大力度推进生态产品价值实现。加大体制机制创新的力度、广度和深度，充分发挥好市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场与有为政府更好结合，鼓励各类市场主体通过多样化的交易活动，促进

生态产品价值实现。比如，在全国一些生态产品价值实现机制试点的城市中，他们利用大数据打造生态资源资产“一张图”信息管理平台，能随时掌握区域内生态资源资产的动态变化情况，并通过综合考虑生态产品类型、生态保护与产品开发成本、市场需求等因素，科学构建了生态产品价值核算体系。一方面，采取租赁、托管等多种方式收储和流转零散的生态资源，促进资源集约化和规模化。另一方面，将创新形成的优质生态资源资产包引入金融资本，借助信息管理平台开展抵押贷款和流转交易活动，为做大做强生态产业提供金融支持，形成了“资源收储、资本赋能、市场化运作”的完整闭环，打通了“资源—资产—资本—资金”的生态产业化转化通道。

产业生态化立足于产业与生态的融合发展，促进经济效益与生态效益、社会效益的有机统一。生态产业化则立足于区域的生态资源优势，把生态优势转化为经济优势。因此，走产业生态化与生态产业化协同发展之路，必须处理好经济发展与环境保护之间的关系，着眼长远发展而不破坏生态平衡，着手价值转化而非单纯保护生态，让生态环境蕴含的生态价值、经济价值和社会价值更加充分彰显出来，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

