



切实推进应急管理能力的实现新提升

□ 卢映川

应急管理事关人民生命健康安全，事关党和国家长治久安大局。我们要强化系统观念，自觉用系统观念审视、谋划应急管理工作，主动适应、运用新形势下应急管理工作规律、特征，着力构建全周期、全领域、全要素覆盖的防灾减灾救灾和应急管理机制体系，大力推进应急管理体系和管理能力现代化，切实筑牢长治之业、巩固久安之势，为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障。

始终把风险防控摆在首位

正确思想认识是正确行动的先导。做好应急管理工作，首先要认识到其根本立足点不是为了应急而应急，而是要少应急、不应急，尤其是不应大急，同时又能做到有急能应，处置效果好、损失少、影响小。这就要求必须有强烈的风险忧患意识，坚持把安全摆在经济社会发展的全局中审视、谋划、推进，强化源头治理、系统治理，从根源上减少风险隐患。要有更强的基础防控能力，坚持防控关口前移，强化常态化制度化的日常风险隐患排查，管控急险状况发生的可能性和频度，使经济运行、城市运行、社会运行的基础更加稳固牢靠。

要有更强的风险态势感知能力，充分运用物联网、大数据等新技术手段，构建更加灵敏、更加全面的风险态势感知体系，切实提升监测预警水平，尽可能把风险隐患处置在萌芽状态。要有更强的安全评查能力，建立安全定期诊断分析机制，尤其是对重要区域领域、重要系统、重要目标设施的安全状况和抗风险能力加大评查力度，及时根据评查情况采取有效防范措施，以更好地防大灾应急。

大力推进韧性城市建设

城市是经济社会发展的重心和人民群众聚集工作生活的区域，在国家现代化进程中居于主导地位、发挥着支撑作用，城市安全、抗风险能力强在整体安全发展中具有决定性地位。

在规划建设上，要更加注重战略留白，结合城市开放空间建设，科学布局应急避难场所、设施，积极推进大型建筑多功能化和平战转换方案设计，从空间上、功能上提前做出预留。在增强管理韧性上，要注重推进分布式、模块化、提高应急预案的针对性、实用性、实战性并建立动态更新机制，增强应对不同类型风险和灾难事故的灵活适应性，构筑应对风险的免疫系统。从增强社会韧性看，要把应急常识教育纳入中小学和高校素质教育，制定阶梯课程，积极开展社会人群应急基础素养培训，大力推进全社会安全避险和应急自救能力素养提升。面对日益复杂的城市运行环境，要强化对风险管控态势的主动塑造，既善于运用发展成果夯实维护安全的物质基础，又善于创造有利于经济社会发展的安全环境，形成发

展和安全协调共进、互促共赢的良好局面，实现由保安全向创安全的转变。

加强社会网络体系构建

当今社会日益呈现出结构高度复杂化和强流动性、关联性特征，新产业新业态新职业群体层出不穷，这既是对我们风险管控工作的考验，也为我们提高风险管控能力提供了重要条件。关键在于能不能把这些社会力量科学组织好、有效动员好，形成强有力的社会网络体系，为有效应对各种风险挑战提供支撑。要深入分析社会结构及运行方式变化，坚持把党的领导贯穿社会网络体系构建全过程和各方面，充分发挥我们党政政治优势、组织优势，健全社会组织体系，加强各

方面社会力量有效整合和科学配置，推动形成共建共治共享的应急管理新格局，把党的领导优势转化为应急管理效能。要适应社会结构变化，创新完善鼓励社会各方参与应急建设的政策机制，强化人力储备，吸纳各方面力量参与应急网络体系，稳步提升志愿服务网络整体水平。要更加重视不同类型社会网络分析研究，抓关键连接点、连接方式，强化常态联系和节点培育，显著提升社会动态运行的引导调控能力，进一步放大社会协同作用。

全面深化科学精细管理

任何风险防控都是有成本有代价的，但是相比大急大灾造成的巨大经济社会影响乃至生命健康损失，在科学精细管理上的每一分投入都是有价

值的。要切实筑牢科学精细管理理念，真正把先进理念、专业方法、精准举措落实到位。要为科学防控与应急管理夯实技术支撑，积极引入专业咨询力量，注重有效运用大数据和概率分析，强化对风险态势预判分析的前瞻性和预见性，增强防控的针对性、精准性，尤其是防大灾巨灾和重大风险。要强化分区分类精细化管理，不同区域、不同设施、不同领域对安全管理工作的要求不同，要切实把握住重点和关键，集中力量、集中资源，有侧重、有针对性落实防控措施，增强防控的有效性。要普遍推行安全手册管理，把风险防控措施要求转化为操作流程、步骤和动作，强化实操性，加大执行落实力度，使安全管理的基础更扎实。领导干部要把学习了解应急管理常识作为必修课，把应急管理处置预案作为案头手册，熟悉流程、熟悉要求，真正做到心中有数、抓之有效。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级学员，北京市人民政府副市长〕



生态扶贫：高质量践行“两山”理论的生动实践

□ 史金龙

党的十九届五中全会擘画了中国下一个五年以及到2035年的发展蓝图，特别是提出全面推进乡村振兴、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等目标要求，为推动脱贫摘帽地区和贫困人口走向全面振兴、共同富裕指明了方向。立足相对贫困地区的生态环境和资源禀赋，将生态环境治理与扶贫开发有机结合，科学调整优化产业结构，实现环境保护、脱贫攻坚与经济发展协同推进，成为着眼于新发展阶段、贯彻新发展理念的、构建新发展格局的着力点。

迈入新发展阶段，推动生态扶贫与乡村振兴有效衔接。新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。“十三五”时期累计有5575万农村贫困人口实现脱贫，今年年底将历史性解决绝对贫困问题。同时，“十三五”规划纲要和污染防治攻坚战确定的生态环境保护9项约束性指标，其中8项已经提前完成2020年目标任务，还有一项也预计今年能够顺利完成。生态扶贫一方面保护绿水青山，一方面开创金山银山，二者相互融合、协调推进，既是助力打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程创造有利条件，也是高质量

完成脱贫攻坚、推进乡村振兴从“决战”状态转向常态化建设的有效举措。这就要求我们必须把高质量发展摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。生态脆弱地区、重点生态功能区与贫困地区在地理空间上高度重叠，贫困问题与生态问题密切相关。生态扶贫正是着眼我国贫困地区生态治理与脱贫攻坚任务叠加的实际，持续推进贫困地区经济社会发展的有效模式。这一模式有助于巩固脱贫成果、增强内生发展能力，切实推动脱贫攻坚圆满完成、乡村振兴有效衔接，对于帮助贫困地区朝着高质量、可持续发展目标迈进具有积极意义。

贯彻新发展理念，满足人民日益增长的美好生活需要。高质量发展是能够满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。生态扶贫，能够从绿水青山中激发出环境效益、经济效益、社会效益、文化效益等，是一项生态保护和扶贫开发双赢的战略。生态扶贫通过污染防治、生态补偿、发展生态产业、完善基础设施建设等途径，改善当地生态面貌、生活环境、产业结构等，是对新发展理念的探索

和实践。生态扶贫这种立足贫困地区生态资源的扶贫模式，旨在帮助守着绿水青山过穷日子的生态富集地区人民提供更多生态产品，挖掘贫困地区自身潜力、激发内生动力、增强自主能力，将扶贫开发的“输血”变“造血”，斩断贫困文化及状态的代际传播。产业结构的调整也带来大量就业机会，增加人民收入，发挥妇女作用，降低留守儿童数量。生态扶贫是一项系统工程，可以有效解决发展动力、发展平衡、人与自然和谐共生等问题。同时，良好的生态环境是最普惠的民生福祉，绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能代替的。生态扶贫正是着力践行以人民为中心的发展思想，把实现人民幸福作为发展的目标和归宿，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，人民对美好生活的需求在生态扶贫过程中得以实现。

构建新发展格局，助推产业结构优化升级。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我们党应对世界百年未有之大变局，着眼我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署，是对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。生态扶贫正是推进产业结构优化升级，努力以新思想引领新思路、新

理念开创新局面，持续推动高质量发展、构建新发展格局的有益探索。生态扶贫是聚焦提升生态环境质量，深入挖掘绿水青山的内在价值，让贫困地区的绿水青山活起来。同时，以科技投入、智力支持带动一二三产业融合发展，推进产业结构调整，融入可持续生态资源的利用过程中，让生态文明建设与脱贫攻坚相互促进、相互赋能，从根本上消除贫困地区的致贫因素，从措施上激活贫困地区的发展元素，促进贫困地区经济发展，建设更加智慧的城区、智慧的乡镇、智慧的山村。用巧劲做大事，以科学的理念、智慧的眼光助推区域经济发展。生态扶贫致力于帮助当地重新建立生态平衡和生态防护体系，促进当地生态农业、旅游业、零售业、服务业等产业发展，力求改变产业结构，向国内推介地方特色文化，向国际讲好中国生态故事，推动村民生产生活方式与可持续生态资源有效利用深度融合，进一步将生态要素转化为生产要素，让一方水土真正能够养一方人。

〔作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想理论研修班学员，宁夏大学党委常委、副校长〕

时刻铭记『实事求是』的校训

——在2020年秋季学期第一批进修班毕业典礼上的发言

□ 曹炯芳



在中央党校这座锤炼党性、求索真理的神圣殿堂，我们共同度过了紧张充实、美好难忘的一个半月。时光虽短，却值得我们一生铭记与珍藏，激励我们重整行装再出发。

从一堂堂深度的解读中，我们感受到了习近平新时代中国特色社会主义思想真理的光芒。政治上的坚定，离不开理论上的清醒。习近平总书记在中青班开班式上的谆谆教诲，名家大师深度解读，让我们全面深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，原汁原味研读马列经典著作、中国特色社会主义理论体系文献中，品味了真理的甘甜，汲取到经典的力量。更加深刻认识到，习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是指引我们攻坚克难、奋斗前行的思想旗帜和精神旗帜。更加深刻认识到，坚持和加强党的全面领导，最重要的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。更加深刻认识到，我们忠诚于组织，首先就是忠诚于以习近平同志为核心的党中央，始终做到对标对表、看齐追随，进一步增强了拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

从一场场权威的报告中，我们感受到了思想政治的洗礼。崇高的信仰是净化灵魂的甘露，是战无不胜的力量。来自校内校外的领导、专家从不同角度、不同层面全景式为我们作了一场场生动的报告。我们从一代代中

国共产党人前仆后继、艰苦创业的奋斗历程中，更加深切感受到“革命理想高于天”的精神伟力。特别是通过聆听学习贯彻十九届五中全会精神的系列辅导报告，更加深刻认识到，这是谋划新发展阶段的时代新方位，是践行新发展理念的新时代新指针，是构建新发展格局的时代新蓝图。值此“两个一百年”奋斗目标交汇的关键节点，深感责任重大、使命神圣。我们将永远铭记“来时路”之艰难，强化“脚下路”之责任，坚定“未来路”之梦想，始终把新理念、新思想、新战略融入血脉灵魂，化为行动自觉，以坚定的政治信仰、强烈的实干担当为育先机、开新局作出新贡献。

从一阵阵自发的掌声中，我们感受到了大家对师德师风学养学风的敬意。桃李芬芳，师恩难忘。在中央党校这座党的最高学府，我们遇到了一大批名师名家，此乃人生之大幸。在我们厅局党建班里，老师们围绕加强党的全面领导和党的建设主题，突出党史党建、党章党规、党性党纪、原著原文，深入浅出、释疑解惑、循循善诱，把每一堂课都变成了知识传播课、理论宣讲课、思想辅导课、党性教育课，每一次自发的持续掌声都是对老师们发自肺腑的点赞和敬意，都是对科学真理、创新理论的坚信和坚守。

从一次次深入的研讨中，我们感受到了求学相长的神益。学员讲堂、学员论坛上的思想碰撞、观点切磋，“求实”沙龙、小组讨论中的问题探讨、互相启发，课题研究中的畅谈交流、同心协力，党性分析专题组织生活会上的坦诚相见、红脸出汗，都将让我们终身受益。特别是学校组织入党日在学习期间的学员过“政治生日”，同学们说在中央党校过政治生日，意义更加不一般，有同学表达感言几度哽咽，有同学情不自禁流下眼泪，饱蘸深情的心里话，是那样的自然、那样的真切、那样的令人动容，直触心底。很多同学说自己已是第一次过政治生日，这是一次灵魂的触动、初心的重温、使命的召唤。在这段时间里，大家的生活节奏由快转静，思想维度却由浅入深，党性锻炼潜移默化，真正收获了学学相长、互促共进的神益。

从一句句真诚的话语中，我们感受到了集体大家庭的温暖。团结出凝聚力、出战斗力。同学们来自五湖四海、大江南北，在40多天的集体学习生活中，我们不会忘记，校（院）领导和学校各部门老师们的亲切关怀、无私奉献和辛勤付出；我们不会忘记，选修课教室“抢座”“占座”的忙碌身影，运动场上留下的矫健身姿，掠燕湖畔回荡的欢歌笑语。思想上的志同道合、学习上的互促共勉、工作上的鼎力支持、生活上的关心照顾，让我们从陌生到熟悉，结下了深厚而纯粹的同志之情、同窗之谊，必将更加激励我们在奋斗路上同心同向、砥砺前行。我们将时刻铭记“实事求是”的校训，把党校的优良传统、严谨学风、务实作风带回自己的岗位、融入我们的工作，把学习成果真正转化为坚定的信念、科学的方法、强劲的动力、为民的实绩，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利不懈奋斗！

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员，湖南省湘潭市委书记、市人大常委会主任〕

中央党校学习有感（组诗三）

□ 大有

之十

无边落木萧萧下，漫散道路任脚踏。
摆放天空尽枝杈，半树黄焦满目杂。
很像人生逝年华，岁染容颜多白发。
花叶去留随意，存得筋骨斗寒寒。
（2020年11月14日记 太极园）

之十一

一馆安放百年潮，由远及近展波涛。
俊彩纷呈图文茂，不尽英雄踏浪到。
我党深谋办党校，领袖高师共操劳。
时局明辨在讲稿，文字如撩掀风暴。
诲人不倦开万窍，觉悟提升因锻造。
灵魂深处起高楼，理想信念树坚牢。
队伍看齐常对标，思想行动听号召。
千万忠贞不屈挠，三座大山全推倒。
永远奋斗不歇脚，国强民富有依靠。
一片园地无多少，固本培元却奇效。
前贤心血日月昭，激励新功在今朝。
（2020年11月15日记 参观党校校史馆）

之十二

庚子开年不平凡，新冠病毒杀气腾。
中央挥斥挽狂澜，举国慷慨冲前线。
也许平时没正颜，大考都是英雄汉。
心灵消毒除垢淀，精神层面也焕然。
华夏悠悠数千年，勇毅友善越万坎。
抗疫决胜世率先，愈挫愈奋国愈坚。
拉开时空看这段，留得豪情胜新战。
（2020年11月17日记 南京市话剧团演出的反映抗击新冠肺炎疫情的话剧《鸽子》观后）

