



茵茵静海情牵绵绵陇原

——天津市静海区助推甘肃省镇原县脱贫攻坚

甘肃省镇原县是国务院挂牌督战的52个国家级贫困县之一，其中还包括国务院挂牌督战的贾山村和12个省级挂牌督战村、8570名建档立卡贫困人口，贫困面大、贫困程度深。2017年初还有贫困人口18933户、67732人，贫困发生率达13.8%。这一年，在党中央、国务院进一步加强东西部扶贫协作工作重大战略部署和天津市委、市政府的强有力推动下，天津市静海区与镇原县跨越1300公里实现结对帮扶，携手迈步全面小康之路。静海区委书记蒯雪峰表示，按照市委“升级加力、多层全覆盖、有限无限相结合”的部署要求，静海探索出一条具有静海特色的扶贫路径，通过精准帮扶，镇原县各项脱贫考核指标基本完成，正阔步迈向全面小康之路。

党建“一根针” 穿起“扶贫线”

夯实脱贫党建堡垒，静海与方山乡贾山村着实下了一番“绣花功夫”。静海额外筹措了155万元，利用2个月时间，帮扶贾山村建成了全开放式、集17个功能室于一体的党群服务中心，持续提升党群服务中心的政治功能和组织能力。

静海创新推广的“党员一句话承诺”，也在方山乡得到了充分复制，每名党员通过承诺践诺，参与脱贫攻坚事务，切实发挥党员先锋模范作用，让困难群众找得到人、说得上话、办得了事。

在贾山村党群服务中心最显眼的位置悬挂着全村党员的“一句话承诺”，来往的村民随时都能看到。贾山村第一书记告诉记者，村支部结合党员积分制管理建立了考核“兑诺”机制，每半年一次，采取走访调研、党员互评、民主测评、支委评定的程序对党员“一句话承诺”进行考核，确保党员“一句话承诺”真正发挥实效。

贾山村还借鉴静海基层党建模式，大力推广村党组织书记和村主任“一肩挑”的经验做法。“党建+扶贫”让贾山村逐步凝聚起撬开“蛋壳”的内驱动力，村党支部大变样，如今干事件件有落实，事事有成效。

产业“形成链” 培育“金钥匙”

作为甘肃贫困人口最多的县域，镇原区域交通闭塞、产业结构单一、发展观念陈旧，根治贫困这块顽固的



“牛皮癣”，必须找到一剂“良方”。

静海对口支援的首要任务便是要调整生产模式和产业结构，解锁产业闭塞的“牢笼”，帮助镇原建立特色产业。方向不是拍大腿想出来的。在走遍镇原19个乡镇、21个村，与170余名镇村干部和贫困群众逐一座谈后，静海的扶贫干部发现，镇原土地资源广阔、饲草多，牛羊繁育出栏需要五六个月，肉兔只需60天，且产仔率高、投资小、市场前景广阔，废弃的窑洞也可以“腾笼换鸟”改成兔舍，最适于像景家村这种农村剩余劳动力稀少的地区开展适度规模经营。

“肉兔养殖”的发展思路一拍即合，“合作社+基地+农户”的发展模式被写进了脱贫方案里。

2018年，高庄子村多年漂泊在外打工的段德平回乡养起了300只肉兔，除了政府提供兔笼、饲料外，还能拿到600元的补贴。几个月后，肉兔出栏，每斤肉兔的收购价超过8元，2万多元利润收入囊中。“去年，俺们成立了专业合作社，养了1500只肉兔，线下还发展了159个个体养殖户，投资了27万元更新设备，后续还打算建设肉兔饲料加工厂”。

在静海的援助下，贾山村新建了“331+”万只肉兔养殖合作社，每年收益能达到50万元。镇原的13个贫困村建起了8个村集体肉兔养殖专业合作社，合作社和村民采取灵活的承包饲养、定向收购和分红机制，目前镇原肉兔存栏37.8万只，出栏商品兔61.5万只，带动915户3226人实现脱贫。

产业不能“一枝独秀”，还要“多点开花”。物宗园农业科技发展有限公司等静海帮扶企业在镇原创立了镇原县久鼎联合社，投资6000万元，在5个乡镇建立了15个肉羊养殖示范合作社，兴建了黑山羊保种繁育新项目，肉牛肉羊肉兔屠宰项目也于今年6月投产，形成了完整的畜牧养殖、屠宰上下游产业链。“每个合作社按照‘331+’扶贫模式，直接解决当地200多人就业，1300多户贫困户实现稳定脱贫，62个村集体经济和养殖合作社、养殖户发展壮大。”物宗园农业科技发展有限公司董事长告诉记者。

今年3月，静海还发动帮扶企业投资兴建了深呼吸口罩生产厂，可日生产医用外科口罩、普通一次性口罩24000个。依托天津市畜牧兽医研究所动物营养专家团队技术，津甘两地农科院紧密协作，投资建设的海牧康畜牧盐项目，年产畜牧盐系列产品1万余吨。

产业火了，山坳活了。农民有活干、有钱赚，条条大路通富足。

消费“直通车” 撬动“大市场”

登录静海“金仓公社”和“金仓吉美格”网上商城的扶贫专区，镇原苹果、牛肉、羊肉、杂粮、胡麻油、杏干等40余个品种琳琅满目。

金仓互联网科技有限公司负责人介绍，从2018年底镇原扶贫农产品入驻金仓各大网上商城至今，销售额已经突破了2600余万元。今年2月底，静海发动金仓互联网科技有限公司在镇原注册了“镇原县金仓农业发展有限公司”，依托爱心扶贫超市，在镇原9个乡镇13个未脱贫村设立了爱心收购站，对镇原杂粮、黄花菜、牛羊肉、兔肉等优质农产品实行线上、线下销售，畅通扶贫产品与静海乃至华北市场的供销渠道。“就拿当地地产的黄花菜来说，当地每斤的收购价格是6至7元，咱们按照11元收购，农民每斤能增收5元，每个村每次收购5000斤，这个村就能增加2.5万元收入。”

这位负责人算了几笔账。就在今年新冠肺炎疫情暴发后，镇原肉兔的销售也遭遇了“寒冬”。往年每斤7.8元跌至5元左右。就在村民一筹莫展之时，金仓互联网科技有限公司以高于市场价的价格进行收购，这种看似不符合“利益规则”的市场行为，却在最短时间内解决了村民的难题。镇原土鸡也因为新冠肺炎疫情滞销，价格下跌至每斤14元，金仓互联网科技有限公司仍旧按照每斤17元原价收购，每只鸡农民能多增加15元收入，一次性收购的3000只土鸡就增加了4.5万元收入。

面对疫情期间销售无门、物流受阻的窘境，静海以销售平台为载体，对贫困户家中存栏的肉兔照单全收，鼓励机关食堂采购，动员干部群众认购，短短一个月内，滞销的4万余只肉兔全部销售，销售额达200余万元。

互联网是“直通车”，线下线上“齐步走”。

在天津市消费扶贫展销会、大美静海·京津冀年货节、大美静海·京津冀商贸旅游节等众多展会现场，镇原的扶贫展位人头攒动，镇原胡麻油、苹果等特色农产品销量十分可观。

静海发挥帮扶企业在镇原成立的甘肃新静原农业科技发展有限公司资源优势，通过订单收购、筛选、包装形成品牌，提升镇原农特产品质量，建立长效产销链条。静海百业、百货公司、多兴庄园、海吉星等企业响应扶贫号召，相继成立了10家扶贫产品旗舰店，推动扶贫产品进商场、进机关、进线上。

这几年，通过津洽会、年货节、扶贫日、书画义卖等大型会展活动，搭建线上电商销售平台，已经顺利销售了镇原农特产品数百吨，销售额超过2500余万元。

劳务“点对点” 精准“给位子”

这个春节，新冠肺炎疫情的暴发，阻挡了镇原务工人员脚步，令他们终日忧心忡忡。而千里之外的静海，“零确诊”疫情后的快速复工复产，也使企业产生了同样的焦虑。作为静海的龙头产业，爱玛科技集团股份有限公司复工的缺口就多达800人。一边企业复工想进不来，一边务工人员想出出不去，两头着急的静海与镇原想到了两全之策——一个“零疫区”，又是对口帮扶单位，何不从镇原组织招工，解静海“燃眉之急”？

启动“同心战疫，让爱回家”行动短短5天，镇原务工报名人数超过200人。2月29日下午，镇原县中心主街，热闹的欢送仪式打破了山原里的

沉寂，镇原首批173名务工人员先行出发奔赴静海，其中，有98名建档立卡贫困户。3月6日下午，第二批167名务工人员也顺利抵达静海工作。

截至目前，静海区内爱玛、信隆、富士达、美泰、银隆等企业先后接收了6批次、累计448名镇原务工人员，其中建档立卡贫困户达226人。

“造血”式扶贫，关键在思想解放，走出大山背后的禁锢，实现东西部的交流融合，稳定脱贫致富才有后劲。

为了充分调动镇原贫困人员的劳动积极性，激发脱贫的内生动力，静海在镇原连续举办多场“春风行动——对口帮扶劳务协作专场招聘会”，在此基础上加强协作，鼓励农民工特别是建档立卡贫困人口外出就业。此外，静海积极出台扶持奖励政策，利用线上精准对接，及时发布用工信息，提供优质服务，对来静海就业的人员跟进服务，解决生活实际困难。

不光劳务“引进来”，人才还要“走出去”。

静海加强人才协作支援，先后选派113名党政干部及医疗、教育、农林、商贸、水务、文旅等领域专业技术骨干赴镇原县开展人才支援，接收镇原县360名党政干部、卫生教育系统干部、村党组织书记和农村实用人才，到静海挂职锻炼、培训学习。静海93所中小学、21所幼儿园也与镇原267个学校签订结对帮扶协议，实现了两地学校结对帮扶全覆盖。

此外，静海慈善基金会为镇原孟坝寄宿制小学捐建的公益图书馆，建筑面积达450平方米，目前也已竣工并交付学校使用，促进了镇原基础教育教学质量提升。

为有源头活水来。精准交流合作，让静海与镇原激发了源源动力，顶项举措落地见效。

聚力“拔穷根” 携手“小康路”

全面小康的路上一个都不能掉队，这是静海与镇原的庄重承诺。

（天津市静海区委宣传部 供稿）



形成共建共治共享的社区治理共同体，努力建设和谐宜居、富有活力、近悦远来的现代化中心城区。

点燃红色引擎，让党建阵地“活起来”

坚持把党的建设贯穿于基层治理全过程、各方面，积极探索基层党组织政治引领、组织引领、机制引领的新途径新办法，为解决城市基层治理“新来抓、抓什么、怎么抓”提供坚强保障。

“三位一体”强引领。将“抓党建、抓治理、抓服务”作为各级党组织主责主业，推动将党的政治优势、组织优势转化为基层治理优势。推动基层党建与基层治理深度融合，试点推行“红色物业”，形成社区党组织领导下的业委会、物业服务企业、志愿者等多方联动服务机制，让物业服务更完善、更暖心。加强和规范社区书记考核工作，探索优秀社区书记享受补充养老保险待遇等方式，每年从社区中定向招录公务员，鼓励实干担当。

“五级联动”优架构。建立“街道党工委、社区党委、网格党支部、楼栋党小组、党员中心户”五级组织架构，实现“支部建在网络上、党旗飘在楼栋间”。吸纳区级部门、国有企业单位、“两新”组织党组织负责人为街道工委、社区党委兼职委员，探索成立以社工、民警、物业、志愿者、社会组织等基层力量为主体的“行动党支部”，让战斗堡垒筑牢在治理的最基层。

“多方协同”聚合力。深化街道“大工委”、社区“大党委”运行机制，推动区内单位、企业、行业协会等共驻共建共治，实现多领域、多主体联动治理。建立区街力量常态化下沉机制，安排区级机关领导干部担任民生工作站结对社区“第一书记”，全年至少领办1—2个“第一书记项目”，并纳入年度绩效考核。实行社区“双指挥长”制，由街道工委成员、社

区第一书记担任指挥长，组织下沉干部、专业人员和社区力量共同参加社区党委会、社会治理联席会议，协同解决治理中遇到的“疑难杂症”。

坚持精准赋权，打好三级联动“组合拳”

综合考虑基层实际需求与承接能力，把最想要、最有用、能用好的权力精准赋予基层，实现权责在基层明晰、资源向基层倾斜、问题在基层解决。

配置力量，由区级“画好图、布好阵”。按照“集约高效”的原则，全区街道均建立“5部1局2中心”（党政综合部、民生保障部、城市管理部、发展服务部、平安建设部，综合行政执法局，社会治理综合指挥中心、便民服务中心）组织架构，内部不再设层级，原事业单位不再单独运行。区属80%城市管理部门、70%市场监管部门共370余名执法人员全部下沉街道，党团关系、日常考勤、绩效考核均纳入街道统一管理。针对单靠街道社区力量难以解决的问题，启动“吹哨报到”工作机制，形成区街多部门多方合力，推动城市治理顽疾及时妥善解决。

调整权力，让基层“看得见、管得了”。调整事项管理权，赋予街道对重大决策和重大事项的知情权建议权等6项权力，赋予社区对下沉单位和人员工作效能反向评价权等6项权力。调整综合执法权，在全省率先将涉及市场管理的77项、城市管理的26项处罚事项分别向区市场监管局、城管局归集，实现“一个领域一支队伍”；整合3支执法队伍成立街道综合行政执法局，将8个区级部门162项行政执法事项赋权到街道，以街道名义开展综合行政执法。

明责减负，为社区“厘边界、卸包袱”。编制社区工作任务清单、为民服务事项清单，建立社区工作准入和退出机制。明确新增事项必须经区委区政府研究同意后方可纳入社区，并

实行“费随事转”，清单之外事项可通过购买服务等方式办理。清理、归并对社区的各类考核、评比、检查，全面取消社区内区级纸质台账，大幅核减社区在用政务软件，实现社区“信息集采一个终端、查询使用一个平台”。

借力科技赋能，实现城区治理“一张网”

坚持和完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，努力把“网格”打造成采集信息、发现风险的第一感知触角，化解矛盾、消除隐患的第一前沿阵地，便民利民、解决问题的第一服务窗口。

打造区街社三级社区治理智慧平台。构建“1+12+N”联动治理体系，依托区指挥平台联通12个街道以及城管等部门和社区区分中心，各分中心平时独立运行、实行垂直管理，发生重大突发事件时可直连指挥，形成衔接顺畅、运作高效的三级中心联动格局。区指挥中心可随时随机调取全区视频监控、直接调度区内公安等力量现场作业，街道可进行数据查询、应急处置等，社区可开展视频巡查、派发任务等。在文明社区创建中，创新采取在区指挥中心随机调取监控，全区视频点评的方式，实现对全区的实时调度、24小时调度。

推行“全要素”网格管理。将社会治理网络与党建、城管、警务、市场监管、安监等专门力量叠加、融合，建立“网格+”制度，按需开展网格联合巡查、综合执法，实现“一次上门、全面会诊”。以社区党委为统领，依托“零距离家园理事会”平台，推动街道、社区、派出所、物业公司等各方力量融入网格，定期“议大事”“解难事”“办小事”，切实解决居民群众“急难愁盼”问题。

完善网格事项流转运行机制。完善网格事项“闭环处置”“巡办分离”等制度，一般事项由网格巡查发现、区街平台处理、综合执法解决、考核

机制跟踪，疑难复杂事项实行“先解决问题再说”首接责任制。在全市率先打通了市级平台与区级平台网格巡查事件数据通道，区机关部门全部纳入网格事件流转体系，区、街两级网格中心可实时查看和调度网格事件。健全工作保障制度，落实社区工作者（网格员）“三岗十八级”薪酬待遇，制定网格员奖励暂行办法，对网格员予以“一案一奖、一事一奖”和年终专项奖励。

聚焦民生改善，把政府搬到群众“家门口”

紧紧抓住群众所思所想所盼，围绕“难题有人领、事项协同办、问题能解决”想法子、谋路子，着力解决群众关心的热点难点问题，用秦淮干部的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”。

推动政务服务“触手可及”。将分散在13个部门的100项行政审批事项集中到区行政审批局，实现“一枚公章管审批”。完善街道便民服务中心功能，推行政务服务全科受理、一区通办、全程代办，做到128项事项就近可办、93项事项一网通办、82项事项一区通办，并在有条件的街道推行“不打烊”的自助服务，实现“7×24小时全时办”。创新实施开办企业和个人出生、就业、婚育、退休等“一件事一次办”改革，为居民、企业提供更加便捷的服务。

实现公共服务“一站可达”。推进街道综合养老服务中心建设，在老旧小区开展适老化改造，并积极探索智能化、集成式养老服务试点。以崂骨里邻里中心为试点，高水平打造一批集行政服务、生活配套、文体活动等功能于一体的“社区邻里中心”，为百姓提供“一站式”服务。

打造“向人民汇报”工作品牌。坚持以人民群众满意为标准，围绕“疫情防控+城市基层治理”、营商环境、民生服务、经济社会发展等主题，从区、街道、社区3个层面，向

2019年3月底，静海开展“万企帮万村”精准扶贫行动，发动富仁板带、海吉星、爱玛科技等91个企业与镇原19个乡镇86个贫困村结对帮扶，实现与镇原80个深度贫困村结对帮扶全覆盖。

静海还动员乐器商会、王口炒货协会、用电协会、老促会、关爱退役军人协会、“与爱同行”志愿者协会、海福祥养老院、鹏海养老院等13个社会组织结对帮扶贾山村等13个未脱贫村，实现“一对一”全覆盖。

“山头儿上喊话听得见，下雨天想过去就难了。”这样的鲜活场景真实地发生在马渠镇三合村村民的日常生活中。为了解决下雨天“水漫山涧而不过”的窘境，静海筹调了20万元资金，再由当地出资10万元，用于修建漫水桥涵，彻底解决了村内370户、1500多人的出行问题。

南川乡东王村、三岔镇大源村有种植中药材的基础，但土地板结严重，静海多方动员为2个村子分别购置了15万元农机具，节省了人工成本，提升了药材挖掘质量。临泾镇耿畹村缺少种植项目，静海不仅为村里提供帮扶资金，又送去了40亩葵花籽和蚕豆种子指导种植，试种成功后，由静海炒货协会与村内建立常态化订单种植关系。

如何彻底改变镇原农村的贫瘠，让帮扶成效落实在贫困群众身上？“沉下去！”静海着力打通扶贫“末梢神经”，将脱贫攻坚“两不愁、三保障”的具体目标落实到每一户家庭。

今年以来，静海打响“1113”歼灭战，动员全区各阶层力量投身扶贫协作，从区级领导到乡镇区级党员干部，与镇原155户贫困户结对认亲，带动1516户5528名贫困人口实现稳定脱贫。同时，建立结对帮扶长效合作机制，静海乡镇、村、社会组织以及学校、医院与镇原建立帮扶关系350对。

跨越千里，全面小康。脱贫摘帽不是终点，而是新生活的起点。静海与镇原将继续共同书写携手振兴的攻坚答卷。

（天津市静海区委宣传部 供稿）