



2020年12月4日
星期五

第1560期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字:江泽民 国内统一连续出版物号:CN 11-0137 代号:1-267



重要言论

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，用法治保障人民安居乐业。

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神 坚定扎实推动我国经济高质量发展

国家发展和改革委员会党组书记、主任 何立峰

党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，全面擘画了我国发展新征程的宏伟蓝图，是指引我们实现第一个百年奋斗目标之后向第二个百年奋斗目标进军的行动指南，我们要自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央重大决策部署上来，深入学习领会、全面贯彻落实。

我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,要辩证认识新发展阶段面临的新机遇新挑战

党的十九届五中全会系统总结了决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析了新发展阶段下我国发展环境面临的深刻复杂变化，强调我国发展仍然处于重要战略机遇期，全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全面建成小康社会为我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全党全国各族人民长期艰苦努力，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，脱贫攻坚成果举世瞩目，生态环境明显改善，人民生活水平显著提高，国家安全全面加强，社会保持和谐稳定，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。这些成绩是党中央带领全党全国各族人民克服重重困难、战胜

各种风险挑战取得的，充分证明了党中央各项决策部署是完全正确的、有力有效的，充分展现了我国社会主义制度的活力和强大生命力，充分彰显了我们国家治理体系和治理能力的优势。决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，是我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程的最大底气和信心所在。

清醒看到我国发展不平衡不充分的问题仍然突出。党的十九大报告深刻分析了我国社会主要矛盾发生的变化，党的十九届五中全会又结合新形势进一步剖析了我国转向高质量发展阶段后面临的发展不平衡不充分问题。当前，我国重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。针对这些问题，我们一方面要运用系统观念这一基础性思想和工作方法，统筹考虑、系统谋划、综合施策加以解决，另一方面要深刻认识解决矛盾问题的根本目的是满足人民对美好生活的向往，更加精准地把握人民对美好生活多样化、高品质的需要，着力提升解决问题的针对性、有效性。

客观冷静看待日趋错综复杂的外部发展环境。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，“十四五”时期我国面临的国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我们必须认清国际格局“东升西降”大趋势，保持战略定力，以坚定意志维护国家主权、安全、发展利益。从长期发展趋势看，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，我们要高举和平发展、合作共赢的旗帜，积极主动争取国际合作，不断扩大朋友圈，

推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。

充分认识我国继续发展具有多方面优势和条件。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色社会主义体制机制优势不断彰显，举国上下展现出非凡的组织动员能力、统筹协调能力和水平不断提升，调控机制更加完善、政策工具更加丰富、政策协同不断增强。应对重大风险挑战的能力和底气不断增强，全社会统筹办好发展和安全两件大事的经验不断积累。超大规模市场优势不断显现，内需潜力持续释放，创新产品和技术不断涌现，经济抗压能力和发展后劲进一步提升。产业体系不断升级，固链、补链、强链、延链效果逐步显现，供给质量加快提高。任凭国际形势如何风云变幻，依托我们制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定这些有利条件，只要我们保持定力，坚定扎实办好自己事，就一定能够实现经济长期持续健康发展。

进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危和机并存、危中有机、危可转机。我们一定要辩证认识、把握好重要战略机遇期，增强机遇意识和风险意识，勇于开顶风船，善于化危为机，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

坚定不移贯彻新发展理念,牢牢把握推动高质量发展这一主题

理念是行动的先导。针对我国发展中长期积累的矛盾问题和新阶段的新特征新要求，习近平总书记明确提

出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，部署了推动高质量发展、推进供给侧结构性改革的一系列重大战略举措。党的十九届五中全会在“十四五”时期经济社会发展指导思想中进一步明确以推动高质量发展为主题，突出强调要把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，这是党中央立足新阶段、新形势、新变化作出的重大战略部署，是我们做好各方面工作的根本遵循。

进一步深化对贯彻新发展理念和推动高质量发展重大意义的认识。新发展理念和高质量发展要求是指导经济、文化、社会、生态文明各领域发展的，推动高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，我们必须站在全局高度来深刻领会。当前，我国发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上，这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。防范化解各类风险隐患、积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，迫切需要我们加快转方式、调结构、优动能，推动我国经济质量变革、效率变革、动力变革，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力。

进一步发挥好目标指标对引导各方面落实新发展理念和高质量发展要求的“指挥棒”作用。党的十九届五中全会确定了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标，我们要采取务实举措，切实推动这些目标任务落地。要科学确定“十四五”规划纲要目标指标，既通过发展目标描绘出中国经济的光明前景、营造良好预期，又坚持从客观实际出发、不超越发展阶段，还要对可能发生的极端情况做好前瞻性、战略性、全局性分析研究，适当留出回旋余地。要实施好高质量发展综合绩效评价和政绩考核，使各级党

政领导干部在推动高质量发展方面有所遵循。要调整优化年度国民经济和社会发展规划，将中长期目标任务细化分解到年度重点工作中。

不断健全和完善推动高质量发展的政策支撑，确保新发展理念转变为扎实行动。要坚持供给侧结构性改革的战略方向不动摇，加快新旧动能转换步伐，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性，提升产业链、供应链完整性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。要按照推动有效市场和有为政府更好结合的新要求，进一步完善推动高质量发展的政策措施，形成各方面协同配合、良性互动的高质量发展政策体系。要以标准体系更好引导企业和各类主体高质量发展，大力实施标准化战略，健全产品、服务、工程、营商环境、生态环保、安全生产、社会治理、公共服务等领域标准，把高质量发展的理念和要求传导到微观层面的市场主体当中去，以高标准推动高质量发展。

加快构建新发展格局,努力为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。我们必须认识到，这是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计；这是开放的国

际国际双循环，不是封闭的国内单循环；这是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。在贯彻落实过程中，要处理好当前与长远、自主与开放、全局与局部、发展与安全、政府与市场的关系，重点从以下几个方面着力。

把创新作为第一动力，加快发展现代产业体系。要突出创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，整合优化科技资源配置，强化国家战略科技力量，持之以恒加强基础研究，强化企业创新主体地位，激发人才创新活力，集中力量打好关键核心技术攻坚战。要依托我国超大规模市场和完备产业体系的优势，保持制造业比重基本稳定，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链供应链现代化水平和制造业核心竞争力，加快数字化发展，建设现代化交通、能源、水利和新型基础设施体系。

坚持扩大内需这个战略基点，形成强大国内市场。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有效结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要增强消费对经济发展的基础性作用，促进消费向绿色、健康、安全发展。要发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持投资合理增长，大力盘活存量优质资产。要积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，完善内外贸一体化调控体系，在畅通国内大循环的同时促进国内国际双循环。

(下转2版)

学习贯彻十九届五中全会精神

大有考论

本期导读

南梁精神饱含的初心和使命

第5版

骄杨颂

——杨开慧烈士陵园诗词碑文敬读

第5版

全面提升金砖机制“含金量”

第2版

“德润身”:理解儒家的核心命题

第7版

全面依法治国的根本遵循和行动指南

□ 本报评论员 林珊珊



习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话，全面总结了党的十八大以来法治建设取得的成就，深刻阐明了深入推进新时代全面依法治国的重大意义，对全面依法治国工作提出11个方面重要要求。会议最大亮点就是首次提出并系统阐述了习近平法治思想。习近平法治思想结合法治的普遍规律、现阶段中国国情和全面依法治国的丰富实践，论述了中国特色社会主义法治一系列重大理论问题和实践问题，丰富和发展了中国特色社会主义法治理论，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果。伴随着20世纪以来马克思主义在中国大地的广泛传播与深入发展，我们党以大无畏的理论探索勇气和实践创新精神，把马克思主义的基本原理与中国革命、建设、改革的具体实际相结合。与此相适应，马克思主

义法学与中国的法治实践相结合，极大地推动了中国特色社会主义法学理论的创新，为探索中国特色社会主义法治道路奠定了坚实的理论基础。新时代全面依法治国的伟大实践，对中国马克思主义法学发展提出了新的理论需要，注入了新的强大动力。在这样的历史条件下，习近平法治思想运用马克思主义法律观的基本原理与方法，对全面依法治国的系列重大理论与实践问题作出科学阐释，闪耀着马克思主义法学思想的理论光辉，是马克思主义法治理论中国化的最新成果。

习近平法治思想是党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。党的十八大以来，我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展：党的领导制度化、法治化水平不断提高；保证人民当家作主的制度不断完善；法律规范体系日趋完备，法治实施体系日趋高效，法治保障体系日趋有力；法治对改革发展稳定的引领、规范、保

障作用不断增强。与此同时，全面依法治国也面临前所未有的严峻挑战。习近平法治思想立足于中国的国情条件，针对当代中国法治建设中的突出问题，凝聚全党智慧、提炼实践经验，系统阐释了新时代中国特色社会主义法治的理论依据、本质特征、指导思想、价值功能、内在要求、基本原则、发展方向等重大问题，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，有力回应了新时代全面依法治国面临的重大课题与挑战，构成了全面依法治国系统化、体系化的理论逻辑表达。

习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平法治思想的一个显著特点，就在于不是就法治论法治，而是从坚持和拓展中国特色社会主义法治道路、推进国家治理体系和治理能力现代化、确保党和国家长治久安的战略高度，把全面依法治国放在“五位一体”总体布局之中、放在“四个全面”战略布局之中、放在“具有许多新的历史特点的伟大斗争”之中来看待和阐