



吉林省长春市二道区：

以体系化集成化系统化思维 推动意识形态工作落实落细

2020年以来，面对打赢疫情防控阻击战和全面建成小康社会的双重目标，舆论传播方式深刻变革和舆论生态环境日益复杂的双重考验，构建基层社会治理新格局和建设具有强大凝聚力 and 引领力的社会主义意识形态的双重任务，吉林省长春市二道区坚持谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业，初步探索形成了“一轴引领、三线贯通、五维支撑”的系统化、集成化、模式化意识形态工作推进路径，实现了意识形态工作可闻可见、可评可估，切实把意识形态工作做细做实做出成效。

突出 一轴引领，加强党对意识形态工作的全面领导

做好意识形态工作既是党委必须坚守的政治本分，也是不可推卸的政治责任，更是服务工作大局的政治担当。二道区工作中不断强化党对意识形态工作的全面领导，牢牢掌握领导权、主动权。

党委全面领导。成立以区委书记任组长的区委宣传思想工作领导小组和区委意识形态工作领导小组，按照有用、有责、有活的“三有”原则，纳入纪委、组织、宣传、统战、政法、教育、文旅、公安等16个部门，使党的领导、党的意志贯穿于意识形态工作始终。

党委全力统筹。区委书记切实履行第一责任人责任，坚决做到“三个带头”“三个亲自”，定期以各类会议调度重点工作，亲自部署意识形态工作。区委班子其他成员根据工作分工把落实意识形态工作责任制要求融入各自分管领域，使意识形态工作要求体现在二道区各条战线、各个领域。



党委全程推动。区委把意识形态工作纳入年度重点工作，纳入常委会工作要点、全区党建工作要点，纳入区委重点督查项目，全程推动工作落实。每年细化重点工作，逐一梳理出路线图、时间表、考核标准，各项工作按步骤步调、时间时序有序推进，保障了工作的连续性、科学性。

统筹三线贯通，不断推动意识形态工作落实落细

把意识形态工作目标同全区各职能部门职责对应，以思想引领、阵地管控、社会治理三条路径为主线，同步发力、同向融合、同频呼应，有效串联起意识形态各项工作。

强化思想引领，做强主流意识形态。紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这个首要

政治任务，不断强化思想引领、舆论推动、精神激励、文化支撑，使党的主张、正面声音、主流价值始终占据着思想制高点、道义制高点、表达制高点、舆论制高点。

理论武装拧紧“总开关”。扎实开展好两级理论学习中心组学习，充分发挥领导干部这一“关键少数”作用，开展集中辅导、交流研讨、集体学习等，使党员干部在学思践悟中坚定信仰、坚守初心，放射层级示范带动效应。基层理论宣讲等手段，使党的创新理论落地生根、枝繁叶茂、开花结果，使干部群众思想、精神、信仰、追求高度统一。

理论宣讲坚定“主心骨”。制定《基层理论宣讲指导意见》，组建“草根理论达人”宣讲团，打造“草根一分钟、唠透一个理”宣讲品牌，开展各类宣讲1300余场（次），受益群众28万人。微视频宣讲作品《党徽》，以一家五口人抗疫的感人故事，生动展示疫情期间广大医务工作者、党政干部、社区工作者、公安干警、志愿者等群体协力抗疫的事迹，获得长春市基层理论宣讲“微视频故事”大赛一等奖，播出后引发广泛赞誉。

舆论宣传唱响“主旋律”。坚持抓导向、稳民心、展形象，建立“三微一声一端”新媒体传播平台，形成融政策宣传、招商推介、政务服务、形象展示、舆论引导功能于一体的网络宣传新阵地，让互联网上奔跑着越来越多的“二道字节”。2020年，二道区在各级媒体发布稿件3000余篇，其中中央级媒体180篇，有效强信心、聚民心、暖人心、筑同心。

价值引领树立“导向标”。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，把弘扬爱国主义、精神文明建设、新时代文明实践及公民思想道德建设工作对接起来形成整张“拼图”，让好风

擎的“六主”工程，形成思政教育全方位协同育人新模式。开展“红纽扣”工程，让孩子们从小受到红色教育；教育局班子成员担任民办教育机构党组织“第一书记”，民办教育督察员兼任党建联络员，确保民办学校办学方向不出偏差。打造红色基因传承、培育和践行社会主义核心价值观、国防教育、小学法治教育4大基地，培育青少年爱国热情、文明习惯、法制意识，助力健康成长。

文体活动“丰富”。积极开展各类群众性文体表演、“幸福二道·魅力冰雪节”系列活动，推动“冰天雪地也是金山银山”的理念深入人心，激发对家乡的热爱之情。加强对报告会、研讨会、讲座论坛管理，规范各种学术传播活动。大力开展“扫黄打非”工作，为未成年人营造健康成长环境。

统战工作“同心”。持续推进民主党派、无党派人士“不忘合作初心，继续携手前进”，非公经济人士“守法诚信经营，坚定发展信心”等主题教育活动。打造“同心”品牌，在疫情期间，积极调动各党派、基层商会、宗教团体三方力量结对街道协同抗疫，在患难中见真情、筑同心。打造“几何密码”实践创新基地，充分调动新的社会阶层人士参与社区共建共治。

强化社会治理，夯实和谐稳定基石。通过完善社会治理组织体系、打造社会治理战斗堡垒、强化社会治理力量支持，不断提升社会治理水平，为增强主流意识形态的引导地位打造稳定可靠法治环境、社会环境。

构建治理体系。发挥党的组织优势，建立区、街、社区三级联动体系，把党建引领和基层社会治理同步研究、同步推进，建立8个街道“大工委”、47个社区“大党委”和69个党建联盟，构建“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”的四级网络结构，使党的领导贯穿基层社会治理的各方面和全过程。

丰富治理手段。建立区级综治中心以及8个街（镇）综治中心，兼容全国综治中心综治视联网，积极推动“一格一辅警”工程建设，实现网格全覆盖。开展法律构建三级调解组织网络，设立调解组织和专职（行业）调解员队伍，积极调解各类矛盾纠纷。

创新治理方式。推动项目运作“市场化”，加大政府购买服务力度，引导企业、社会组织等专业化机构参与专业调处、生活服务等基层社会治理工作。推广主动问事、会议议事、民主定事、合力办事、居民评事“五步协商法”，使社区治理与民意相通、民情相融。

加大治理力度。加大对邪教案件的打击力度，有效做到以打促防。开展小范围、多波次的反邪教宣传活动，提高群众对邪教的认知，引导群众自觉抵制和远离邪教。

架构五维支撑，切实保障意识形态工作常态长效

二道区总结认为，意识形态工作牵扯事多、涉及面广、影响深远，必须多头并进、综合施策、深层破解、常态长效，形成互相耦合、协同发力的支撑体系，才能从长远上、根本上做好意识形态工作。

科学有效的制度支撑。把制度建设作为落实意识形态工作责任制的总抓手，不断创新破题、健全完善。制定了《关于党委（党组）意识形态工



作责任制的落实办法》，包含组织领导、责任分工、研判预警、情况通报、检查考核、学习培训、追责问责7项机制，形成了连贯、完整的意识形态工作责任制制度体系并以《办法》为总纲，区级层面先后出台了10余个意识形态工作相关制度（意见、办法）；各相关单位结合实际，出台了20余项相关制度（意见、办法），形成了事按制度办、活按制度干、人按制度转的工作落实格局。

具体明晰的责任支撑。工作有力落实的前提是责任有效压实，二道区努力构建上下贯通、左右协同、整体联动的责任落实体系。第一，责任分解。归纳16个相关部门的主要职责以制度形式确定下来，各部门都各负其责，既相互关联、又各有侧重，汇聚起工作合力。第二，责任落实。把意识形态工作纳入全区年度综合目标管理考核体系。各部门把意识形态工作全面融入年度重点工作，由党（工）委（党组）书记抓推动落实。第三，责任追究。把意识形态工作纳入监督执纪问责范围，对出现“九种情形”的党组织和个人按照有关规定进行问责；区委宣传部与区纪委建立横向沟通机制，视实际情况向区纪委提出关于意识形态工作的问责建议。

细致严格的考评支撑。发挥督导考评“指挥棒”的作用，及时补短板、调重心、定举措，使工作在不断修正中迈上更高台阶。第一，把握上级考察契机。积极发现漏洞、查找短板、推动工作，在横向评比中全面学习上级精神、全面梳理工作成效、全面总结经验教训。第二，扎实开展本级自查。把意识形态工作纳入年度综合目标管理考核体系，列为领导班子、领导干部民主生活会和年度述职述廉述责的重要内容，作为评价使用和奖惩的重要依据；纳入区委巡视范围，区委定期指导各单位开展自检自查。第三，严格执行对下督查。区委宣传部定期牵头联合区纪委监委、统战部、政法委组成区委督导组，对区属各党（工）委、各相关党组工作落实情况专项督查。

坚实可靠的安全支撑。把“守护底线”作为没有退路、没有余地的硬性要求来保障。第一，建立防控体系。为回答基层单位弄不懂“风险隐患在哪里”、找不准“日常防控干什

么”、搞不清“风险爆发怎么办”的三个难题，在全省率先探索构建“三防、两管、一控”意识形态领域风险防控体系，明确了区本级、区属单位、基层单位在常态排查及风险爆发时做什么、怎么做，推动全区逐步形成任务更具体、流程更理顺、防范更细致、运转更高效、应对更有力的意识形态风险防控新格局。第二，加强风险排查。坚持常态防范与重点防范相结合、预警研判与科学应对相衔接的风险处置策略，结合各单位实际，归纳梳理105个风险点，指导各单位进行排查并建立台账，逐条制定防范措施；同时，紧盯敏感时间、关键地点、重大事件、特殊人群，及时开展有针对性的防范工作。第三，稳控敏感舆情。健全完善舆情相关制度体系，定期召开全区网络安全和网络舆情研判例会，敏感节点专题部署调度，形成区网信中心精准靶向监测、属地街镇和相关部门专人值守监测、专业机构信息化全天候监测的三位一体舆情监测体系，有效防范各领域敏感领域舆情风险。

忠诚胜任的队伍支撑。统一调度5支队伍力量开展工作，形成相呼应、相补充的力量支撑。第一，干部队伍担纲主力。建立学习培训机制，各级党（工）委（党组）把意识形态纳入本级理论学习中心组及党员干部学习专题，不断提升干部的理想信念、政治站位、履职能力、职业素养、作风水平。第二，宣讲队伍充当先锋。基层理论宣讲员们扮演起政策宣讲员、民情联络员、纠纷调解员、风险消防员、典型培育员、文明示范员的角色，积极引导群众、带动群众；同时，宣讲员们一方面及时把群众思想动态、情绪心理向相关部门反馈，另一方面快速把党和政府的各项惠民政策、利民实事传达给群众，增加群众对党和政府的信任感、支持度。第三，“三长”队伍强化支撑。开展网格长、楼栋长、单元长“三长”联动，在全区形成党组织包全面、网格长包块、楼栋长包楼、单元长包户的层层包保格局，在入户走访、日常巡逻时，及时收集汇总群众思想、基层矛盾，使基层治理的触角延伸到每个角落。第四，志愿队伍形成补充。不断丰富志愿服务内涵，聚焦群众生产生活中的闹心事、烦心事等，细化志愿服务种类，为群众提供上

门、定制、点餐式志愿服务，从而有效弥补了公共服务个性化不明显、选择空间不大的弱点，提升了群众的幸福感、满意度。

启示与思考

制度为本、责任当头。方向是目标，责任是抓手，落实是关键，制度是根本。意识形态工作既是一项抽象的工作，又有具体的要求，更有严格的标准。要把工作落到实处，就必须让制度发威、责任落地，必须抓好明责、追责、问责等关键环节，建立责任分解、任务分工、督导检查、追责问责等环节清楚、权责明确，接地气、可操作的制度体系，做到工作推进有理、有据、有序，避免空走走过场、流于形式。

环环相扣、相互贯通。意识形态工作千头万绪、包罗万象，涉及的部门多、环节多、要素多，只有建立一套科学有效的落实体系，才能最大限度地整合资源、汇集力量，使意识形态工作由虚而实、常态长效。在实践中，二道区注重理顺各部门、各环节的关联、时序，定好各项工作的“通信协议”，才能做到一以贯之、一脉相承、一张蓝图，使各项工作“串联起来”。

统筹推进、合力破题。意识形态工作既不能等同于经济建设、城市建设、民生工作、公共服务等这些具体的、直接的工作，又全面地蕴含在这些工作中。开展意识形态工作绝不是宣传思想文化部门的一家之责，也非一日之功、一时之事，需要统筹各职能部门、各个层级、各条战线来合力破题，做到全员动手、全面参与、全程发力，这样才能牢牢把握意识形态工作主动权。

虚功实做、深耕细作。民意反映民心、民心连着民生。群众对教育、养老、住房、生态、就业、医疗等各方面的感受决定了群众的心理心态、情绪情感。开展意识形态工作，既需要思想观念上的引导，更需要民生实事的支撑。只有不断瞄准群众的关注、诉求，从一点一滴的小事、实事办起，让群众得实惠、享福祉，才能有效地解民忧、惠民生，实现顺民意、得民心。

（吉林省长春市二道区委 供稿）