

近年来，四川省泸州市始终把做好农民工党建工作作为重大政治任务，坚持常态化、精准化、制度化工作思路，构建起组织管理全覆盖、定向扶持个性化、培养培育全方位、服务保障亲情化的农民工党建工作大格局、大体系。

聚焦党建引领，建立全覆盖组织管理体系。一是建立闭环式组织模式。市内，全覆盖建立市、区县农民工综合党委、乡镇（街道）农民工党总支（党支部）、村（社区）农民工支部（党小组）。市外，在泸州籍农民工1万人以上聚集的省市成立14个异地农民工党委，由市农民工综合党委统一审批管理，各区县、乡镇（街道）已设立的异地农民工党组织划转到异地农民工党委集中统一管理，构建起上下联动、内外互动、左右协同的农民工党建工作大体系。二是配备专职化党务工作者。市委组织部会同市农民工综合党委、市总商会综合党委共同考察确定异地农民工党委书记。市、区县委编办统筹协调100个事业编制，从全市遴选一批熟悉党务工作的事业人员充实到市、区县农民工综合党委，并为14个异地农民工党委配备1名事业编制的异地农民工专职党务工作者。从退二线的县处级以上党员领导干部中选派4名熟悉党建工作的同志担任党建指导员，分别联系14个异地农民工党委，每年实地调研指导2—3次。三是健全精准化管理机制。制定泸州市驻异地农民工组

四川省泸州市：着力构建新时代农民工党建工作大格局

织管理办法、规范泸州市异地农民工党组织发展党员工作的指导意见等制度，建立农民工服务网站、党建微信群，开通农民工党建手机APP、流动党员管理系统，组织新年茶话会、党员冬训班、联席会议等，对农民工党员开展分类教育、量化考核、积分奖励，实现“线上全覆盖联系+线下全覆盖交流”，推动在外农民工管理常态化、信息化、长效化。

聚焦创业就业，建立个性化定向扶持体系。一是建立个人技能信息档案。由市人社局统筹，各区县条块负责，各乡镇（街道）采取“走访慰问+电话了解+熟人告知”等方式，全面摸排在外农民工个人职业技能、就业创业意愿等情况，建成外出农民工信息档案。同时，根据重点行业和重点企业用工需求，按“实时更新、分类评估、按需提取”方式，实施动态管理、双向匹配。二是开展全方位就业

服务。围绕农村电商、家政服务等领域，统筹开展定向、定岗、订单式技能培训，对为农民工提供技能培训的机构补贴1000—6000元/人。围绕酒类、智能终端等重点企业用工需求，利用全媒体、坝坝会等载体，向农民工推送招工信息，每周举办1场全市大型招聘会、1场乡镇专项招聘会，多渠道帮助农民工就近就地就业。三是支持返乡创业发展。出台农民工返乡创业扶持政策，对返乡领办专合社或创办企业的取消最低注册资本限制；建立创业担保基金，为农民工提供最高15万元的创业担保贷款。采取配套基础设施、建设标准厂房等方式，每个区县建立1个以上投资小、见效快的农民工返乡创业园区，实施物管、水电、房租等减免政策，为农民工搭建创业平台。建立农民工创业指导专家团队，“一对一”跟踪指导，提供项目选择、经营管理等服务；举办农民

工创业大赛，对成功入选的创业项目全程指导和补助。

聚焦储备使用，建立全方位培养培育体系。一是实施村级后备干部定向培养计划。2019—2021年，每年从农民工党员群体中择优选拔100名作为村（社区）后备干部定向培养对象，通过“乡镇初选—报名招考—择优录取”的选拔程序，组织到泸州职业技术学院参加全日制大专学习，学费采取财政全额兜底形式予以补助。学员学习期满后，回村（社区）任职、在岗服务不少于3年，基本报酬和绩效考核按在职村（社区）党组织书记80%执行，并享受相应补助。二是实施优秀农民工定向招聘计划。各区县委编办统筹专用编制，从2019年开始，连续3年，从优秀农民工等群体中公开选聘100名事业人员到乡村振兴试点村、建档立卡贫困村、党组织软弱涣散村、集体经济薄弱村等任

专职党组织书记或副书记，服务期限不少于3年，享受同等条件事业人员工资福利待遇以及村干部相应补助，期满后由组织部统一安排到相关单位工作，表现优秀的人员积极推荐担任“两代表一委员”。三是实施农民工致富带头人培养计划。结合家庭能人培养计划和新型职业农民培育工程，每年遴选不少于2000名创业意愿强、发展潜力大的返乡农民工，集中开展农村种养殖、农产品加工、农村电商、家政护理等实用技能培训。每年有计划挑选不少于100名有资金、有项目，但欠缺经营管理能力的优秀农民工到市内重点企业学习锻炼。力争3年从农民工群体中培养1万名致富带头人。

聚焦关心关爱，建立亲情化服务保障体系。一是建立精准化服务台账。市县乡村四级依托商会、人才工作站、学校校友会及村干部队伍对农

民工党员开展“拉网式”排查，逐级健全优秀农民工、农民工后备力量、农民工村干部“三本台账”，做到“六个清楚”。同步分级分类、动态更新“留守亲属在生产生活方面的困难台账”“在外打工或创业需要解决的困难台账”“对家乡建设发展的意见建议台账”，分级转交相应单位办理、限时办结。二是建立常态化帮扶慰问机制。实施结对帮带，每个部门（单位）至少结对联系1个村（社区），每名机关干部至少联系1名在外农民工，乡镇（街道）机关干部、村（社区）干部包片联户，实现党员干部和外出农民工群体结对联系全覆盖。建立定期座谈、谈心谈话、走访慰问等机制，每年市县乡村组织农民工代表座谈会不少于1次，乡镇党委书记与农民工村干部谈心谈话不少于2次，村党组织书记与农民工后备力量谈心谈话不少于4次。春节前，市、区县党委政府和工会、妇联等部门带队到泸州籍农民工集中地，慰问在外农民工，传递家乡问候。三是建立全覆盖健康文化关爱机制。把农民工免费健康体检纳入元旦春节期间群众办实事、送温暖的重要内容，依托全民预防保健服务体系，组织返乡农民工就近就地免费健康体检。实行文化关爱全覆盖，采取政府购买服务、政策引导等方式，通过举办“农民工网络春晚”“村晚”等活动，丰富农民工精神文化生活。

（四川省泸州市委组织部 供稿）

云南省西畴县：加快绿色转型美丽发展

□ 韩 斌 凌经球

党的十九届五中全会提出“生态文明建设实现新进步”，“民生福祉达到新水平”，到2035年基本实现“美丽中国”建设目标。这对长期以来生态环境较为脆弱的贫困地区生产生活方式绿色转型，持续改善生态环境，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴战略都提出了更高的要求。

“西畴精神”不仅是西畴人民不等不靠、自力更生、艰苦奋斗，用自己双手创造美好生活的真实写照，也蕴含着人类在战胜恶劣自然环境中生发出来的绿色崛起理念。云南省文山壮族苗族自治州西畴县是全国石漠化程度最严重的地区之一，裸露、半裸露的喀斯特山区占75.4%，曾被澳大利亚地质专家称之为“基本失去人类生存条件的地方”，是滇桂黔石漠化治理重点县和国家扶贫开发重点县。上世纪90年代初，面对如此恶劣的自然环境，西畴人不屈服于如此不公的命运安排，吼出了“搬家不如搬石头，苦熬不如苦干；等不是办法，干才有希望”的口号！西畴治理石漠化30年，是埋头苦干的30年，是久久为功的30年，是厚积薄发的30年。西畴在改造自然过程中，不仅探索出了一条促进“石漠化变绿洲、绿洲变美好家园”的可行路径，而且也在努力在生态脆弱区加快走向生态文明建设示范区。在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程上，弘扬西畴精神，打造西畴精神升级版，要进一步坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，在加强保护的同时不断改善生态环境来赢得更多的绿水青山，使其成为发展的生态资本并带来源源不断的金山银山，最终通过百姓富来提升生态保护的后劲，实现绿水青山与金山银山的相互促进和良性循环。

坚持以生态惠民为基点。民有所呼，我有所应。上世纪90年代初，石漠化程度深、水土流失严重已经成为西畴民生之患、民心之痛。因为长期毁林开荒、过度开发，曾经林木茂盛、山清水秀的西畴出现了水土流失严重、石漠化加剧的情况，最严重的地区石漠化程度甚至高达86%，森林覆盖率下降至25%左右，耕地面积缩小，粮食减产，一些地区民众的生存已受到严重威胁。30年来，西畴大力植树造林、封山育林、退耕还林，增加森林覆盖率。大力发展沼气池，减少烧柴砍树对生态环境破坏。一片片石漠化荒坡披上了绿衣，生态环境得到了明显改善。累计实施封山育林超过12.6万亩、人工造林3.4万亩，共建成沼气池4.36万口，共

治理石漠化140.2平方公里，森林覆盖率保持每年增加1个百分点以上，迄今已经超过46%。当前，坚持生态惠民，就是要看到广大人民群众热烈期盼加快提高生态环境质量的现实需要，更加积极主动地回应人民群众所想、所盼、所急，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。坚决践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，进一步加强生态修复与保护，让绿色成为“美丽西畴”的主色调。着力构建环境保护监督管理责任体系，深入贯彻落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”，不断建立健全环境保护监督管理责任体系，全面强化监管执法。着力加强生态保护和污染防治，全面开展乡镇和农村环境污染治理，加强环境监测，增强企业环保意识。着力倡导绿色生活方式和消费模式，构建全社会共同参与的生态保护格局，奋力开创百姓富、生态美的新未来。

坚持以生态利民为手段。要从民生福祉的高度来推进生态文明建设，自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来。30年来，西畴探索形成了“山顶戴帽子、山腰系带子、山脚搭台子、平地铺毯子、入户建池子、村庄移位子”六子登科石漠化治理模式，山间大面积种植的作物包括水果、中草药、香料等；田间则发展蔬菜、烟草等特色产业，并衍生出生猪、乌骨鸡等畜禽养殖业，大批的贫困户积极投身其中，通过抱团合作谋求发展，有力地加快了减贫脱贫的速度，环境恢复得越好，产业也发展得越快。当前，坚持生态利民，就是要加快做好绿水青山和金山银山的协调统一。一方面，要加快将金山银山不断转化为营造绿水青山的推动力和保障，把经济建设成果切实转化为优质的生态产品。目前已经到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期，要充分利用30年来积累的坚实物质基础，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，加大饮用水源地、河流、地下水保护力度，扎实开展农业面源污染防治和废旧矿山、危旧房拆除复垦复绿，尾矿库、“散、乱、污”企业全面整治。通过改善和营造更多的绿水青山，坚决打破贫困和环境的恶性循环，在稳定脱贫、全面建成小康社会中走向人与自然和谐共生，在生态良好的基础上实现共同富裕。另一方面，要不断地将绿水青山中蕴含的生态资本转化为赢得金山银山的发展资本，大力创造和培育优质的生

态产品。要围绕“山水林田湖草”综合治理路径，全力推动石漠化治理与稳定脱贫、乡村振兴相结合，要瞄准产业质量效益不高、生态基础仍然脆弱、农民生活水平较低、产业链短等问题，从过去的“看山愁、看水愁、看天愁、看地愁”转变为“地理优势、气候优势、物种优势、开放优势”，重点发展“特色农产、生态林果、绿色石材、康养旅游”四大产业，打造“西畴特色林果”“西畴石文化”“西畴教育培训”等西畴品牌，全面建设“美丽经济”。

坚持以生态为民为目标。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立以人民为中心，坚持生态优先、绿色发展的战略导向，不断满足人民群众日益增长的对美好生活的需要。30年来，西畴以推动石漠化治理为重点，同时努力营造天蓝水清土净地绿的宜居环境，2019年西畴率先在文山州实现脱贫摘帽的同时，全县空气质量优良率达100%，县域内重要河流、水库的水质监测全部达标，城镇污水处理率达92%，重点监测行业重金属污染物也实现排放达标，人均寿命不断提升并正在努力创建全国长寿县。当前，坚持生态为民，就是要把生态环境保护放在更加突出位置，把人民群众对良好生态环境的向往作为奋斗目标。生态环境依然是西畴全面建成小康社会和实现高质量发展的短板，人民日益增长、不断升级和个性化的优美生态环境需要与优质生态产品供给不足的矛盾仍然突出。一方面，要咬定青山不放松，进一步继承弘扬“等不是办法，干才有希望”的西畴精神，把石漠化治理与生态修复、农村能源建设、基础设施建设、产业发展相结合，念好“山字经”，唱好“林草戏”，发展生态产业，构建绿色经济体系。另一方面，要紧盯矿产资源开发、石材资源开采、景区开发、农村小集镇建设、农村环境治理等领域。既要着力美化环境，又要让人民群众富裕地、舒适地生活在那里，同美好环境融为一体。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。打造西畴精神升级版，就是要在生态脆弱的贫困地区大力推动形成绿色发展方式和生活方式，走出一条绿水青山与金山银山和谐共融、经济繁荣、环境优美、人民富裕的“高颜值”发展新路。

（作者韩斌系云南省委党校省情和资政研究院副院长，凌经球系广西区委党校乡村振兴战略研究中心主任）

深圳税收现代化改革不断走向深入 永葆「闯」的精神「创」的劲头「干」的作风

□ 张国钧

革前列的“闯”劲。首先在全国实现了税制的“五个统一”，领先创建了内资、外资、国企、民企公平的税收环境；在全国第一个创立纳税服务热线95511、第一个推出电子报税系统、第一个推出信息系统整合工程规划和数据应用规划……从无到有，从有到优，深圳税务传承特区“摸着石头过河”的精神，不断承担起“试验田”和“窗口”的责任，既极大规范了税收秩序，促进了深圳市场经济的建立与发展，也为全国的税收现代化进程贡献了“深圳智慧”。

创，是特区开拓进取的动力引擎。草创之初，深圳税务迎难而上，在薄弱基础上的征管体系突破性变革，由此成为全国税务系统深化征管改革的先行者。其中最具标志性的，当属“三个率先”：率先开展征管模式改革探索，优化“征、管、查”三分离的征管模式，建立了适应深圳经济发展的税收征管体系；率先走出一条税收信息化之路，全面提高征管效率；率先在反避税领域进行开创性探索，使深圳反避税工作从无到有、从粗放到规范并始终保持全国领先地位。一系列税收改革，为深圳经济的高速发展奠定了税制基础，建立了促进对外开放的机制，助力特区经济实现了40年的高速发展。

干，是特区永不褪色的时代气质。埋头实干是深圳人集体群像特征之一。深圳人所注重的实干，是一种掌握事物发展规律的有效实干，是对马克思主义科学实践观的继承与发展。放眼今天，深圳税务肩负着全新的使命：勇当全面深化改革开放的排头兵，担当起党中央、国务院赋予深圳在新时期深化改革开放的崇高责任；不断推进“一个愿景、五个率先、六大工程”建设等扎实举措，沿着税收现代化的方向砥砺前行，在税收服务改革开放、服务社会经济发展方面，实现从追随者到先行者的跨越式发展，为深圳发展充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市提供充足的税收保障。站在新的历史关口，深圳税务将继续激发实干精神，不断脚踏实地、蓄力前进。

发展无止境，奋斗无穷期。站在深圳经济特区建立40周年的关键节点，面临“双区驱动”历史性机遇，深圳税务将肩负起先行示范历史责任，围绕税务总局税收现代化“新六大体系”的改革目标，把税收现代化建设与先行示范区建设相融合、摸着石头过河与顶层设计相结合，从“杀出一条血路”到“闯出一条新路”，努力在2025年基本实现税收现代化，为中国特色社会主义税收事业改革发展提供深圳方案，助力深圳当好最有代表性、最典型的展示我国改革开放成就的重要窗口。面向未来，深圳税务要永葆“闯”的精神，推动深圳税务改革创新不断走向深入。

立足加强党的全面领导和党的建设要求，推进党建与税收工作的深度融合。充分发挥党委核心领导作用和双重领导优势，加强党对税收工作的全面领导，以党的政治建设为统领，提高党员干部把握方向、把握大势、

把握大局的政治能力。持续加强作风建设和党风廉政建设，全面推进党建与税收工作的深度融合，深化纪检监察一体化改革，着力构建成网、成链、成体系的大监督格局，塑造忠诚担当、崇法守纪、兴税强国的税务精神，打造税收文明典范。

立足全面深化改革、全面扩大开放的要求，推进税收治理体系和治理能力现代化。打造数字驱动、人机协同、跨界融合的智能税收治理新模式，持续推进数字化转型。围绕“业务数字化、管理全留痕、监控无感化、服务不打扰”的目标，对内革新理念、理顺职责、盘活数据资产、探索新技术应用；对外加强互联互通、数据共享、业务协同，充分整合挖掘各方信息资源，打造统一的数字化转型平台，沿着税源管理到风险管理再到纳税服务的建设路径，最终进行一体化集成，打造税收高质量发展高地；积极争取运用中央赋予深圳的法律调整、政策变通、综合授权改革试点等的授权，在财政税务方面探索更加灵活的政策体系、更加科学的管理体制；积极推进建立跨境税收服务新模式，创新预先裁定等服务方式，加快构建形成与开放型经济相适应的税收监管制度，支持深圳加快形成全面深化改革开放新格局。

立足科技创新应用需求，探索用技术革命助推税收发展。构建“互联网+税务”的新技术应用场景，研究区块链电子发票在增值税专用发票领域的应用，打造可信、可查、可溯源的税务链；将大数据平台与税收业务持续深度融合，针对不同业务场景提供差异化、精准化的数据服务，完善人工智能风险控制平台；应用5G技术建设智能办税大厅，推出精准、便捷、友好的办税服务，强化人工智能在12366热线的应用。

立足粤港澳大湾区，探索与国际接轨的税收申报、征管机制。立足湾区，面向世界，积极参与国际税收治理。对标国际标准，大力开展市场化、国际化税收制度创新，在税收征管、服务质量、信息化程度方面打造世界一流的税收环境。打造湾区税收数据中心，在税收情报分享、反避税、跨国企业和跨境贸易税收征管方面强化国际合作。

立足深圳发展的国际化人才流动需求，探索与之相适应的个税征管机制。围绕“信息+信用”两个重点建好个人所得税服务和管理两个平台，形成个人涉税信用评估报告，建立外籍个人、高收入高净值人群情报库和关系图谱；针对深圳引进的高端人才，建立按需定制、因需而变的需求诉求实时协调响应机制，加强交流互动，全面采集各类人才在办税过程中的需求、问题、意见和评价，对其开展数据和行为分析，精准定位诉求，提供更具针对性的服务。

新形势需要新担当、呼唤新作为。深圳税收工作要更加坚韧不拔地闯出新路，坚定不移地创新创造，坚持不懈地干出成绩，努力续写勇立潮头、开拓进取的全新篇章。

（作者系国家税务总局深圳市税务局党委书记、局长）