

新发展阶段的战略谋划

——中央党校（国家行政学院）专家学者深入学习贯彻党的十九届五中全会精神理论研讨会综述

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。11月11日，中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、科研部、机关党委与经济日报社评论理论部，共同举办学习贯彻党的十九届五中全会精神理论研讨会。

经济日报社副总编李正聚致辞，评论理论部主任齐东向等与会。中央党校（国家行政学院）九部两院一中心分管科研工作的负责同志、科研秘书、教师代表以及相关部门关注理论学习的同志共约50人参加会议。中央党校（国家行政学院）科研部主任林振义主持会议。

会上，中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌，应急管理培训中心主任马宝成，社会和生态文明教研部丁元竹、青连斌，经济学教研部徐杰，国际战略研究院刘东等6位专家学者，围绕构建新发展格局、筑牢安全发展底线、提高社会建设水平、应对人口老龄化、推动产业链现代化、从开放经济视角看“十四五”等多个方面，深入研讨交流全会精神。

擘画全面建设社会主义现代化国家蓝图

与会专家一致认为，这次全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。在“两个一百年”历史交汇点上，党中央召开十九届五中全会，重点研究“十四五”规划问题，描绘国家未来发展蓝图，明确前进方向和奋斗目标，对于激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

李正聚表示，在中华民族伟大复兴征程上，十九届五中全会是一个承前启后、继往开来的重要节点，一头接续即将绘就的百年史诗，一头开启第二个百年的宏阔篇章，擘画全面建设社会主义现代化国家蓝图，令人鼓舞，催人奋进。理论源于实践，又用来指导实践。党的十九届五中全会全面总结“十三五”发展经验、准确洞察我国国情、深刻把握发展大势，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）。规划《建议》从战略全局出发，铺展开未来5年乃至15年经济社会发展的画卷，让我们看到了一幅更高质量、更有温度、更富活力的发展宏图。

林振义认为，党的十九届五中全会是我国即将如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际，召开的一次具有里程碑意义的中央全会。我们即将踏上的新征程，是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇、接续推进意义上的新征程；是在世界进入动荡变革期，我国发展的机遇和挑战都有新的发展变化的新征程；也是中华民族从站起来富起来再到强起来的伟大飞跃中，向民族伟大复兴这



样一个近代以来中华儿女的伟大梦想发起强攻的新征程。这次全会着眼我国长远发展和长治久安，为新征程起步的第一个五年进行顶层设计，提出中国发展的方向、大思路、大战略，对实现我国更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，续写经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”的新篇章至关重要。会议审议通过的规划《建议》，就是这样一个顶层设计的纲领性文件。

加快构建新发展格局

党的十九届五中全会作出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大部署，这是习近平总书记今年以来多次强调的重要问题，对于“十四五”时期我国经济发展具有极为重要的指导意义。与会专家一致认为，构建新发展格局是习近平总书记和党中央积极应对国际国内形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势而作出的战略抉择，是主动作为，是长期战略。

张占斌从我国当前面临的复杂国际形势出发，提出新发展阶段要以“双驱动”构建“双循环”。他认为，从我国发展的阶段性特征出发，从发挥大国比较优势和把握大国经济演进的规律性来看，必须要把创新驱动和内需驱动摆在更加重要的位置上。以创新驱动全面支撑国家科技强国战略，以内需驱动全面支撑国内大循环战略。这两个驱动抓得紧、抓得实、抓得好，有利于我们在新发展阶段再上新台阶，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程创造新的业绩。对于如何实现“双循环”，他认为，必须以全面深化改革和更高水平开放为落脚点，推动实现创新驱动和需求驱动，以“双驱动”支撑“双循环”构建新发展格局。一是要建设更高水平开放型经济新体制，二是要推动共建“一带一路”高质量发展，三是要积极参与全球经济治理体系改革。以此持续激活“双驱动”，早日跃身创新型国家前列。

刘东从实行高水平对外开放的角度出发，认为“双循环”新发展格局是开放的“双循环”。他认为，规划《建议》对开放的

“双循环”作出具体工作部署，那就是要立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场、两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡；完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质；优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口，实施贸易投资融合工程；全面促进消费，培育国际消费中心城市。因此，可以看出开放的“双循环”是贯穿始终的。

提升产业链供应链现代化水平

与会专家一致认为，加快构建现代产业体系，推动经济体系优化升级，是党的十九届五中全会作出的战略部署。深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，就要把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，把经济发展着力点放在实体经济上，把制造业高质量发展放在更加突出的位置，着力提升产业链供应链现代化水平，加快构建现代产业体系，推动经济体系优化升级。

徐杰谈到，在十九届五全会上，习近平总书记强调，要推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。“产业链现代化”的说法，习近平总书记在2019年7月的政治局会议上曾经提出过，在同年8月的中央财经委员会会议上又一次强调。此次再一次重申，其重要性可见一斑。为什么总书记一再强调产业链现代化？这是因为，当今世界，各国的经济实力主要体现在产业上。而一国产业链的长度、宽度、韧性以及集聚程度，又决定了该国的综合经济实力。但是，综合我国众多制造业产业链的现状看，目前还存在部分关键产业链自主可控性堪忧、创新链散而弱、缺少整体性、不少产业在全球价值链上地位偏低等问题。因此，提高我国产业链现代化水平已成为当务之急。当前可从以下三个方面做起：一是补齐关键供应链的短板，提高供应链的自主可控性；

二是建立健全创新链，提高创新链的整体性；三是实施多样化的竞争战略，提高在全球价值链的位次。

刘东提出，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，是“十四五”时期经济社会发展主要目标。这表明，加快建设现代产业体系，发展经济的着力点要放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。习近平总书记在2020年4月10日中央财经委员会第7次会议上指出，为保障我国产业安全、国家经济安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。因此，努力重塑新的产业链，全面加强科技创新和进口替代力度，是深化供给侧结构性改革的重点，也是实现高质量发展的关键。下一步，推进产业链现代化，一是要拉长短板，巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力；二是要补齐短板，在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下经济正常运转。

进一步提高社会建设水平

党的十九届五中全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，强调我国已转向高质量发展阶段，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，表现在社会建设领域就是民生保障存在短板、社会治理还有弱项。因此，学习贯彻党的十九届五中全会精神，如何改善人民生活品质，进一步提高社会建设水平，成为本次理论研讨会重点关注的一个重要问题。

丁元竹从宏观视角出发深入探讨了进一步提高社会建设水平的未来实践路径。在他看来，一是要紧紧围绕广大人民群众物质文化需求，从完善基本公共卫生体系、办好人民满意教育、消除数字鸿沟等方面着手，在高质量发展基础上办好民生事业，努力

补齐民生短板；二是要找好经济高质量发展与社会建设的结合点，把构建新发展格局实施与完善收入分配制度有机结合起来，把老旧小区改造与社区建设有机结合起来；三是在新发展阶段，更加重视文化因素在整个社会建设中的特殊位置，探索社会基础设施建设和公共文化设施的共同布局问题，通过综合性建设使社会治理和文化建设一体化。

青连斌重点分析了实施积极应对人口老龄化国家战略问题。他认为，人口预期寿命延长和生育率低是影响人口老龄化的两个主要因素。从长远看，应对人口老龄化，最重要的是要优化生育政策，促进人口长期均衡发展。从老年人口的角度看，“十四五”期间，要着力推动居家、社区和机构养老融合发展，特别是要把发展养老服务的重点转变到健全和完善居家养老服务支持体系上来。青连斌强调，发展养老服务，要切实从以前重机构、轻居家转变为打牢居家养老的基础地位上来。一是研究制定约束性指标，通过政策引导资金更多投向居家养老服务；二是扎实推进老年家庭适老化改造；三是借鉴新加坡等国经验，鼓励和支持家庭成员与老年人共同或就近居住；四是扶持、培育居家养老上门服务机构和企业；五是健全特殊老年人群关爱服务体系，更加注重人文关怀，使居家养老服务更有温度，更有人情味。

统筹发展和安全

统筹发展和安全是进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要前提和保障。党的十九届五中全会高度重视安全问题，对统筹发展和安全作出战略部署，这对复杂环境下更好地推进我国经济社会发展具有重大意义。因此，本次研讨会集中研讨了如何统筹发展和安全，筑牢国家安全屏障问题。

李正聚认为，时代课题是理论创新的驱动力。站在两个五年规划的交汇点上，站在“两个一百年”奋斗目标的交汇点上，向着全面建设社会主义现代化国家目标迈进，向着中华民族伟大复兴进军，有许多重大时代课题需要深入研究。统筹发展和安全，就是其中的一个“富矿”。

马宝成从发展与安全之间的

辩证关系出发探讨如何在新发展阶段统筹发展和安全。他表示，安全是发展的前提。只有维护好安全、不断强化安全，才能够为发展提供安全环境。发展是安全的保障。只有发展起来，才能够以强大的力量维护国家安全。“安全”在规划《建议》中出现了22次，是出现频次最高的关键词之一，充分表明了党中央对安全问题的高度重视。面对复杂多变的国际国内形势，必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，做到“安而不忘危”“存而不忘亡”“治而不忘乱”，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，维护公共安全，确保国家安全，为社会主义现代化事业顺利推进提供坚强有力的安全保障。他还提出，当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，我们需要通过坚持国家利益至上、把人民生命安全摆在首位、加强国家安全体系和能力建设、全面提高公共安全保障能力等四个方面，来筑牢安全发展底线。

徐杰提出，供应链的自主可控性是产业链现代化的重要组成部分。全球供应链受地缘政治等因素影响可能会一时被迫中断，必须切实采取措施，有效防范化解此类产业安全风险。她认为，要及时对“卡脖子”技术和产业链短板进行摸底，找出关键产业和薄弱环节，发挥新型举国体制优势，补齐关键供应链的短板，健全自主可控的中端产业链，确保极端情况下产业链安全。要尊重市场规律，以龙头企业为主导，激发产业链企业内在积极性，最大限度发挥协同效应，提高供应链的自主可控性。

刘东表示，规划《建议》在制定“十四五”时期经济社会发展必须遵循的五个原则中，有两个原则都与安全有关。一个是坚持新发展理念，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；另一个是坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。这都说明，越是开放越要强调安全。

林振义在总结中表示，在全党全社会集中学习五中全会精神之际，结合中央党校（国家行政学院）的资源优势和经济日报社的平台优势，对五中全会精神进行深入理论研讨、思考和研究阐释，是责任之举。目前对全会精神的认识是初步的，还需要持续深化。尤其是全会围绕进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局提出的一系列新思想、新论断、新表述，提出的一系列重大的理论和实践问题，还需要深入研究。专家学者都在为此而努力，也期待与包括经济日报在内的中央主要媒体精诚合作，争取推出更多精品力作，为顺利实现“十四五”规划和2035年远景目标贡献智慧和力量。

（袁赛男）