治淮70年主要经验和历程的

□ 肖幼

今年8月18日，习近平总书记亲临安徽淮河，视察治淮工程，察看淮河水情，详细了解淮河治理历史和淮河流域防汛抗洪工作，并作出重要指示。他强调，70年来，淮河治理取得显著成效，防洪体系越来越完善，防汛抗洪、防灾减灾能力不断提高。要把治理淮河的经验总结好，认真谋划“十四五”时期淮河治理方案。70年来，在毛泽东“一定要把淮河修好”的伟大号召指引下，一代代治淮人团结拼搏、艰苦奋斗，持续开展了声势浩大的淮河治理开发保护工作，创造了彪炳史册的辉煌成就，积累了重要经验。

毛泽东含泪批示根治淮河

淮河地处中原腹地，和合南北，融通古今，在我国经济社会发展和生态安全全局中具有十分重要的地位。然而，淮河地处我国南北气候过渡带，历史上受黄河长期夺淮的影响，淮河流域水旱灾害频发，沿淮人民饱受灾害之苦，治淮始终是安民兴邦的大事。

1950年7月，一场场暴雨肆虐淮河流域，1300多万人受灾，4300余万亩土地被淹。7月20日、8月5日，淮河水灾告急的电报接二连三地呈送给了毛泽东，“水势凶猛”“全村沉没”“在树上被毒蛇咬死”，一个个如泣如诉般的字眼使他潸然泪下！他对秘书田家英说：“我们要是不能根治淮河，那还算是什么共产党人！”

2个月时间，毛泽东连续4次对淮河救灾和治理作出批示，作出了“根治淮河”的决策。“早日勘测，早日做好计划，早日开工”，这是发人深思、充满急骤旋律的4次批示，一次比一次迫切，可以看出毛泽东根治淮河的决心日益坚定。4次批示不到300字，但字字千钧，句句珠玑，凝聚着开国领袖关心群众、爱护群众、与群众患难与共的无尽深情，也吹响了新中国治淮的号角。

1950年10月14日，中央人民政府作出《关于治理淮河的决定》，确立了“蓄泄兼筹”的治淮方针，翻开了淮河治理历史性的崭新一页。11月6日，直属于中央人民政府的治淮机构——治淮委员会在安徽蚌埠成立。一批批干部、专家和学者从全国各地奔向淮河两岸，一批批大学生从全国各大专院校土木工程系奔向治淮一线；人民解放军两个师放下钢枪，摘掉领章帽徽，开到机声隆隆的治淮工地；豫、皖、苏三省人民像参加抗日战争和解放战争一样积极参与治淮，妻子送丈夫出征，母亲送儿子参战，兄妹争相报名。不到4个月时间，千里淮河上集结了220万军民，开始了治理淮河的伟大壮举。

“一定要把淮河修好”

如何治淮，关系到上中下游不同地区的切身利益。毛泽东批示要求“导淮必须苏、皖、豫三省同时动手”，产生了“三省共保、三省一起动手”这一团结治淮的原则。为讨论治淮，中央、华东局和豫、皖、苏三省函电交驰、报告如云。周恩来反复召集各地负责干部讨论、协商、开大会解决问题达6次之多，会下还与个别同志谈话、征求意见，最后取得了集三省之力、团结治淮的一致认识。

一切为了人民、一切依靠人民，保证了治淮工作始终不偏航、不离航。1951年5月初，毛泽东指示由政务院组织治淮视察团考察淮河，并亲笔题词“一定要把淮河修好”。中央治淮视察团把印有毛泽东亲笔题词“一定要把淮河修好”的四面锦旗，分送到了治淮委员会和三个治淮指挥部，同时发表《告淮河流域同胞书》。一声号召如惊雷般响彻淮河两岸，极大地鼓舞了治淮大军的士气。自1950年冬至1954年春，淮河流域每年一个大战役，共进行了四期治淮工程，上工1200万人次，修建水库6座，行蓄洪区10余处，疏浚了干支流河道，修建了淮河大堤，治淮初战取得了重大胜利。淮河治理火热现场曾让傅作义感慨万千地说，我所看见的一切，真是满眼都是力量，满眼都是希望。依靠共产党的领导，人民政府是深深地扎根在每一个角落、每一块土地、每一个人心的深处，因此人民政府的力量是不可摇撼的伟大。

治淮从一穷二白起步，栉风沐雨、砥砺奋进，建成佛子岭、出山店等各类水库6300余座，兴建加固各类堤防6.3万公里，修建行蓄洪区27处，建成各类水闸2.2万座，建成临淮岗、入海水道等一大批控制性枢纽工程，基本建立了防洪减灾除涝体系、初步形成了水资源综合利用体系、逐步构建了水资源与水生态环境保护体系、不断加强流域综合管理体系和科技创新支撑体系，形成了与全面建成小康社会相适应的流域水安全保障体系。70年治淮总投入9241亿元，直接经济效益47609亿元，投入产出比约1:5.2。淮河的系统治理、开发与保护，有力地促进了人与自然和谐相处、水资源可持续利用和水生态系统的有效保护，为流域经济社会发展、人民生命财产安全和生活水平提高提供了重要保障。

70年治淮的主要经验

——坚持党的领导是做好淮河治理的根本保证。党的几代最高领导人都曾亲临淮河视察，对淮河治理作出重要指示。今年8月18日，习近平总书记实地察看淮河水情，听取关于淮河治理和淮河流域防汛抗洪工作情况的汇报，对淮河保护治理、防汛救灾、行蓄洪区、水利工程建设、生态文明建设作出重要指示，为做好当前和今后一个时期淮河治理工作提供了科学指南和根本遵循。实践证明，只有在中国共产党领导下，坚持发挥社会主义制度的优越性，才能彻底扭转淮河流域“大雨大灾，小雨小灾，无雨旱灾”的落后面貌。

——坚持统一规划是做好淮河治理的基本遵循。中国的大江大河到目前基本都经历了三轮综合规划，而淮河到目前先后编制了五轮综合规划。在“蓄泄兼筹”治淮方针指导下，规划统筹考虑上下游、左右岸、流域与区域系统治理，确定流域治理工程的总体布局，为构建防洪除涝、水资源开发利用等体系奠定了科学的基础。

——坚持完善工程体系是做好淮河治理的坚实基础。70年来，国务院先后12次召开治淮工作会议，掀起了三次大规模治淮的高潮，持续稳定加大投入，坚持一张蓝图绘到底，久久为功，目前已经基本建成了布局合理、措施匹配、调度灵活的治理和保护工程体系，为流域水旱灾害防御、水资源开发利用和保护奠定了坚实基础。

——坚持依法科学调度是夺取淮河防汛抗旱胜利的关键所在。不断完善防洪除涝减灾工程体系和监测预报调度非工程体系，大幅提升流域洪水预报精度，依法科学调度水利工程，采取“拦、蓄、泄、分、行、排”等综合措施，最大限度发挥防洪工程整体效益，实现了从被动抢防到控制洪水、再到洪水管理的转变。2020年淮河防汛抗洪中，洪水预测报得准，水库拦洪效果好，堤防高水位挡得住，行蓄洪区运用及时，实现了无一人因洪伤亡，无一水库垮坝，主要堤防未出现重大险情，防汛抗洪工作有力有序有效，以较小的代价赢得了全局性胜利。

——坚持统筹保护与治理是建设幸福淮河的有效举措。上世纪80年代淮河水污染问题十分严重，社会反响也很强烈，开展“淮河水体变清”等重大行动，充分利用水利工程体系，统筹保护与治理，实施跨区域跨部门的水污染联防，取得了明显的成效，淮河已经连续15年没有发生突发性的水污染事件，干流水质长期保持在Ⅲ类。依托“四纵一横多点”的水资源配置体系，科学调配水资源，为流域经济长期平稳健康发展及国家战略实施提供了坚实的水安全保障。

——坚持团结治水是做好淮河治理的重要保障。淮河治理是一个有机的整体，上下游是互为一体，左右岸是唇齿相依，兴利除害是相辅相成。我们修水库等水利工程，既有防洪也有供水的效应，都是综合利用。治淮始终坚持统一规划，上中下游、左右岸兼治，加强顶层设计和统筹协调，妥善处理好全局和局部、近期与长远的关系，平衡各方的利益，走出了一条顾全大局、团结治水的经验之路。

（作者系水利部淮河水利委员会党组书记、主任）

堪爱，堪爱，蒋军进攻必败

——孟良崮战役纪念碑碑文敬读

□ 燕芳敏

孟良崮战役纪念碑位于山东省临沂市蒙阴县孟良崮山顶，1984年为纪念孟良崮战役而建。纪念碑碑高30米，由三块状如刺刀的灰色花岗石筑成，象征着华东野战军、地方部队和民兵的武装力量体制。底座为边长20米、高1.6米的正三棱体，组成一个枪托，意寓枪杆子里面出政权。纪念碑的上下部构成一个有机的整体，象征着军民团结必胜、人民战争必胜。碑中部正面镌刻着胡耀邦1984年10月亲笔题写的“孟良崮战役纪念碑”八个镏金大字，碑东面镌刻着陈毅元帅《蒋军必败》诗词，碑西面镌刻着粟裕将军“英雄孟良崮”的题词。碑刻陈毅诗词如下：

临沂蒙阴新泰，路转峰回石怪，一遍好风景，七十二崮堪爱。堪爱，堪爱，蒋军进攻必败。

此词作于孟良崮大捷之前，陈毅记。

陈毅的词气势磅礴，豪迈有力，充满革命乐观主义精神，绘就了一幅在巍峨壮美的沂蒙山崮中军民同心同力、浴血奋战的历史画卷。孟良崮位于山东省蒙阴县东南与沂南县西部交界之处，其地貌属构造剥蚀低山丘陵，山顶由于流水侵蚀多呈浑圆状、馒头状及桌状，当地称为“崮”，闻名的沂蒙七十二崮，包括孟良崮就是代表之一。这里延绵上百公里的大规模断裂地貌特征，弧形弯曲，确实是“路转峰回石怪”。穿越时空，重回烽火连天、硝烟弥漫的激情岁月，感悟革命情怀，汲取奋勇向前的精神动力。

“出其不意，震惊中外”的经典传奇

孟良崮战役是解放战争时期，中国人民解放军华东野战军于1947年5月13日至16日，在山东蒙阴县孟良崮地区对国民党军队进行的一次山地运动歼灭战。陈毅、粟裕指挥的华东野战军取得了战役的胜利，国民党“五大主力之首”的整编第74师被完全消灭。此次战役粉碎了国民党对山东解放区的重点进攻，一举扭转了华东战局乃至全国战局，是人民战争的光辉典范。

1947年3月下旬，国民党军集结了24个整编师（军），60个旅约45.5万人，以精锐主力整编第74师、第5军、整编第11师为骨干，采用“集中兵力，密集靠拢，加强维系，稳扎稳打，逐步推进”的战法，妄图实现占领整个山东解放区的战略目的。面对强敌云集的严峻形势，陈毅、粟裕运筹帷幄，积极备战，一面寻找战机，一面创造战机。5月初，根据中央军委和毛泽东的指示，华东野战军及时调整作战部署，将主力后撤，让国民党军放胆前进。国民党军误以为华东野战军“攻势疲惫”，遂下令跟踪追剿。以全部美式装备的国民党整编第74师为进攻主力军和急先锋，在整编第48、第65师的配合下，实施“中央突破”，试图引诱解放军对其包围，然后由外围的国民党军实施反包围，以达到围歼解放军于山东境内的目的。陈毅、粟裕冷静应对，以猛虎掏心的胆略和“百万军中取上将首级”的豪气，集中优势兵力，以“中央突破”对“中央突破”，周密细致部署，抢抓战机，硬是在国民党军强敌环伺的包围中，以5大纵队突击围攻，4大纵队阻援，把装备精良、力量强大的整编第74师分割出来，并予以彻底歼灭。孟良崮战役沉重打击了蒋介石的最精锐部队，粉碎了国民党军的“鲁中决战”计划，鼓舞了解放区军民的胜利信心，吹响了人民解放军战略反攻的冲锋号，取得了震惊世人的胜利，在解放战争史上写下了光辉的一页。

战役胜利后，陈毅诗兴大发，挥毫写下：“孟良崮上鬼神号，七十四师无地逃。信号飞飞星乱眼，照明处处火如潮。刀丛扑去争山顶，血雨飘来湿战袍。喜见贼师精锐尽，我军个个是英豪。”

“水乳交融，生死与共”的军民情怀

民心向背是战争胜利与否的关键所在，人民战争永远是制胜的法宝。孟良崮战役是人民战争的光辉典范，生动诠释了军民水乳交融、生死与共的情怀。战役期间，27万解放军战士冲锋陷阵的背后，是92万余人的沂蒙支前民工。“最后一碗米送去做军粮，最后一尺布送去做军装，最后一件老棉袄盖在担架上，最后一个亲骨肉送去上战场”，这首民谣真切反映了人民支持是战争胜利之本。

孟良崮战役中涌现出无数支前的先进群体和英雄模范：支前民工用小推车抢运弹药、运水送粮、运衣送药；浩浩荡荡的担架队争分夺秒转运伤员；广大民兵打击、袭扰、迷惑敌人，为部队当向导、收缴武器、看押俘虏；女性模范群体“沂蒙六姐妹”组织发动全村拥军支前，为部队抬担架、缝军衣、做军鞋、碾米磨面、护理伤员；沂蒙大娘冒着生命危险给华东野战军第2纵队炮兵连连长施夫俊指示射击目标位置，协助完成阻击任务；以李桂芳为代表的32名沂蒙妇女挺立在河水中，肩扛门板，架起一座火线桥，用柔弱身躯支撑战士们奔赴战场。英雄的沂蒙儿女，筑起了不倒的人民长城。军民鱼水情深、同仇敌忾是孟良崮战役胜利的根本保障。

“前赴后继、英勇顽强”的革命精神

孟良崮山区易守难攻，这给华东野战军仰面进攻带来巨大困难，每攻克一个山头都要经过数次冲锋、反复争夺，战斗异常惨烈，尸体堆叠了一层又一层。华东野战军先后有2000多名指战员献出了宝贵生命，9000多人光荣负伤。孟良崮战役中涌现出许多英雄部队和铁血战士。“孟良崮战役大功连”华东野战军第1纵队2师4团1营1连，该连激战540高地，连续打退敌人5次反扑，为夺取战役胜利立下大功。“侦察英雄”齐进虎，在孟良崮战役前夕，带领3名侦察兵潜入国民政府军防区，缴获敌第74师兵力部署和作战计划等文件，对战役胜利发挥了重要作用。被毛泽东誉为中国的“南丁格尔”的李蓝丁，孟良崮战役期间任医疗队队长，带领医疗队连续奋战4昼夜，转移伤病员4000余名。在孟良崮战役期间，鲁中区组成60多个爆炸破袭队，埋设大量地雷，配合主力作战。著名的“爆炸大王”臧西山带领民兵配合爆炸队，在新泰至蒙阴的公路上积极埋雷，有力地阻击了国民党增援部队。战斗英雄和革命先烈们发扬不怕牺牲、奋不顾身、百折不挠的英雄气概，前赴后继、英勇顽强，为孟良崮战役的胜利立下了不朽的功勋。



为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

耿飚：敢讲真话的“将军大使”

□ 王厚明

耿飚是我军一员著名战将。1950年初，时任中国人民解放军第十九兵团副司令员兼参谋长的耿飚，走上了外交工作岗位，先后担任中国驻瑞典王国大使兼驻丹麦、芬兰公使，驻巴基斯坦大使，外交部副部长，驻缅甸大使，驻阿尔巴尼亚大使等职。在任期间，他坚持求真务实，敢讲真话，妥善处理外交事务，成为著名的“将军大使”。

敢于直谏表忠言

耿飚为人耿直，性格率真，素以讲真话、敢直谏来表达对党和人民的忠诚。20世纪50年代，我国各代表团出国访问或参（展）会，有以毛泽东主席像纪念章赠送观众的习惯做法。1953年9月10日，驻瑞典王国大使耿飚经过深思熟虑，向毛泽东和周恩来写了一封《建议我各代表团不再用毛主席像章作赠品》的建议。原因是他发现，在北欧任大使的3年中，所见苏联和其他各国从不送自己领袖相片和有领袖像的纪念章，仅送他们的首都风景画册等为礼品。在资本主义社会中，特别是在东欧各国，人们也不敢挂在胸前，为此耿飚提出应有所修改。

可以说，直接陈信对毛泽东指出不用毛主席像章作赠品，是需要一定勇气的，但这正体现了耿飚敢讲真话的品格和魄力。而毛泽东不但在自己名字上画圈表示同意，而且让周恩来签发到相关各部委。之后，中国各代表团所送的礼物改为画有中国画的折扇、风光明信片和摄影画册等。心底无私，自然敢于直言；胸怀坦荡，必然敢讲真话。耿飚敢讲真话，在于他以真立身、以真谋事、以真建功，有一心为公的正气、实事求是的勇气，无愧于说老实话、办老实事、做老实人的表率。

敢于较真吐真言

耿飚的一生，始终坚持实事求是、求真务实的作风，从不考虑名利得失，不计较个人进退，勤于钻研，善于思考，践行了“三敢”的人生准则：敢讲真话、敢做实事和敢负责任。1956年，身为驻巴基斯坦大使的耿飚经过对中巴两国间有关历史研究后发现，中巴关系史上竟然还有一个坎巨提飞地问题。坎巨提位于巴基斯坦东部，与中国新疆的南部接壤。它面积不大，本是喀喇昆仑山区的一个小土邦，中国元朝时曾派兵占领该地，并将其作为属地。后来，这个土邦的酋长宣布脱离中国，接受巴基斯坦的管辖。就是说，实际上它已不再是中国的属地。但是在解放以前印刷的一些地图中，仍把坎巨提作为中国在巴基斯坦境内的一块飞地。

领土归属，关系重大，耿飚对此十分慎重，与使馆人员会同相关专家进行了认真的分析研究。根据历史的线索，经过细致的考证，耿飚认为，坎巨提作为中国飞地已经名不副实，应该放弃这块名义上的属地，把它正式地、完全地归还给巴基斯坦。为此，耿飚回国述职时，向周恩来提出这一建议，并说这是他和使馆人员认真研究后的一致看法。周恩来指示国务院有关部门和外交部研究此事，最终认可了他的建议。1963年中巴双方划分边界，中国正式承认坎巨提划归巴基斯坦，并换取将克里青河谷划归中国。按理说，国家领土涉及主权之争，一寸也不可放弃，作为外交官有捍卫国家主权的神圣职责，处理不好还会留以卖国贼的骂名，但耿飚以自己实事求是、敢讲真话的原则作风，以科学严谨的态度，认真审慎的调研，敢于对国家负责、对历史负责，既公正处理了国际历史遗留问题，又增进了中巴两国友谊。

敢于担当放诤言

耿飚敢讲真话的政治品格，既体现了他忠于职守的外交使命，也体现了他忧国忧民的政治担当。让耿飚声名在外的一次敢讲真话，是他在1969年担任驻阿尔巴尼亚大使期间。耿飚调查发现中国对阿尔巴尼亚的经济与军事援助“有求必允”，但实际效果并不好。中国对阿尔巴尼亚的援助一直是在自己遭受封锁、存在经济困难的情况下提供的。耿飚还发现，阿尔巴尼亚当时还存在盲目向欧洲发达国家生活水平攀比的思想。

这种情况引起了耿飚的深切反思。经过反复激烈的思想斗争，耿飚给当时外交部主管欧洲事务的副部长乔冠华写了一封长信，如实地向国内反映真实情况，并直言不讳地说出自己的意见。提出这种“有求必允”的援助，既加重了我国的经济困难，也助长了对方的骄傲、懒惰和依赖思想，应量力而行，根据实际需要进行援助，建议国内对援阿的规模、内容和方法，都要重新考虑。

身为一个外交官对国家的外交政策提出否定，敢说被喻为“欧洲社会主义明灯”阿尔巴尼亚的问题，是需要冒极大风险的。乔冠华对耿飚大胆、如实地反映情况十分钦佩赞赏并转报中央。后来耿飚回国，李先念说：“耿飚，你胆子真不小，敢说阿尔巴尼亚的‘坏话’，你是第一个提出这种意见的人！”毛泽东看了耿飚的信后，大加称赞说：“耿飚敢说真话，反映真实情况，是个好大使。”耿飚所提意见，最终被中央采纳，中国援外工作的一些既定策略也随之有所改变。耿飚敢于直言、敢讲真话，充分彰显了他始终坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一的人格风范。

党史人物