



清 廉 赋

天之道，自强不息；地之
颂，厚德载物；人之美，公正清
廉。公者，公而忘私；正者，正
大光明；清者，清峭峻节；廉
者，冰清玉洁。为人正，方能
公；为官廉，方乃清。

清廉者，治国之要，立世之
本。廉，可兴家国、立社稷，天
下归心，海晏河清；可立无言之
信，行无阻之令，政通人和；可
明修齐之理，务诚正之本，明心
见性。

清廉者，正道直行，肩担道
义。浊其源而望流清，曲其形而

欲影直，本末倒置，南辕北辙。
当念日月昭昭，常思史笔如刀。
言行笃正，知行合一，此乃人生
大智慧也。

清廉者，襟怀坦荡，不倚不
偏。见善如不及，见不善如探
汤，向善向上，成风化人。一心
可以兴邦，一心可以丧邦，兴衰
之鉴，廉贪之别，不外乎公私之
间尔。处公心能养廉，藏私心则
纵贪，前事不忘，后事之师，此
乃千古之箴言也。

清廉者，学思践悟，美德嘉
行。养天地之正气，法古今之贤

人，析从政之哲理，求世道之清
平，日夜殚精竭虑，毕生为国为
民。其磊落之举可达八极，浩然
正气直冲霄汉。

观古察今，廉虽大善，行之
者却不皆然；贪虽极恶，陷之者
难以数计。有见利忘义者，弄正
直之本性，失公道之准绳；有弄
权徇私者，不惧律条森森，苟于
瘦民肥己；有泥鞋自污者，不惜
察察之身，反受物之汶汶；有枉
法敛财者，肆意骄奢淫逸，甘愿
貽羞后世；有为官不为者，昏昏
然尸位素餐，贻误发展之良机。

贪污腐化，断己之前程，破家之
幸福，损政之形象，毁国之根基。
德之大者为清，品之洁者为
廉。梅兰竹菊，修身四友；清慎
勤公，为政四要。犹当远思古
圣，近学时贤；见高山而仰止，
观景行而行止。德法兼修，防微
杜渐，补精神之钙，铸忠诚之
魂，养为官之德，做清廉之人。

以史为鉴，继往开来。清风浩
然，春和景明。六合同风兮，则中
原出彩；九州共贯兮，则中华
圆梦！

丙申年初夏于商都

编者按

在河南省廉政文化教育中心展览大厅的序厅，一首镌刻在竹简上的《清廉赋》常常引得参观者驻足低吟。这首由河南省纪委集体创作的清廉之歌，充分体现了自古以来人民对为官者清与廉的由衷赞颂。现学习时报予以刊发，以飨读者。

中国共产党如何通过规划治国治党

□ 祝灵君



党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会
发展第十四个五年规划和二〇三五年远
景目标的建议》，这是中国共产党即将
完成第一个百年奋斗目标，迈向全面
建设社会主义现代化国家和第二个百
年奋斗目标制定的第一个五年规划以
及未来十五年的发展规划，引起世人
高度关注。从1951年开始，中国共产
党就着手制定“一五”计划，并于
1953年实施，至今已提出建议十四
个五年规划（计划）。通过规划（计
划）擘画并实现党和国家发展蓝图，
成为中国共产党规划治国的重要特征
和管党治党的成功经验。

规划是马克思主义 政党治国治党的战略 举措

社会主义事业着眼长远、着眼大
局，社会主义必须有计划。把实施长
远规划和近期计划结合起来，是马克
思主义政党统筹推进经济社会发展以
及实现人的全面发展的重要方式，是
治国治党的战略举措，是一体同步推
进党的领导、党的执政、党的建设活
动的内在要求。马克思在《资本论》
中写道：“蜘蛛的活动与织工的活动相
似，蜜蜂建筑蜂房的本领使人间的许
多建筑师感到惭愧。但是，最蹩脚的
建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高
明的地方，是他在用蜂蜡建筑蜂房以
前，已经在自己的头脑中把它建成了。”
马克思、恩格斯在《共产党宣
言》一文中提出，在无产阶级成为统
治阶级的先进国家，需要“按照共同
的计划增加国家工厂和生产工具，开
垦荒地和改良土壤。”在《德意志意
识形态》一文中，马克思、恩格斯首
次提出“有计划的社会生产”的概念，
恩格斯在《反杜林论》一文中提出“
只有按照统一的总计划协调地安排自
己的生产力的那种社会，才能允许工
业按照最适合于它自己的发展和其
他生产要素的保持或发展的原则分
布于全国”。列宁早在1906年写的
《土地问题和争取自由的斗争》中提
出“计划经济”概念，强调“只有建
立起大规模的社会主义的计划经济，
一切土地、工厂、工具都转归工人
阶级所有，才可能消灭一切剥削”。
十月革命成功后，列宁认为制定统
一的计划经济是无产阶级社会主义
革命的基本特点。

中国共产党历来重视五年规划（
计划）在国民经济和社会发展中
的重要性，规划（计划）涉及经济、
政治、文化、社会、民生、生态、
军队、国防、外交、党建等方面，
体现了社会主义事业需要同步推进、
系统推进、有序推进的内在要求。
国民经济恢复后，党中央就把整体计
划作为社会主义建设的重要方法，毛
泽东指出：“我国人民应该有一个
远大的规划”，“准备在几个五年
计划之内，将我们现在这样一个经济
上文化上落后的国家，建设成为一个
工业化的具有高度现代文化程度的
伟大的国家”。1980年10月，邓
小平在同中央领导同志

志谈话时指出：“年度计划、五年
计划、十年规划，中心和着重点不
要多考虑指标，而要把人民生活逐
年有所改善放在优先的地位。”“
一定要使人民得到实惠，得到看得
见的物质利益，从切身经验中感到
社会主义制度的确值得爱。”党的
十八大以来，习近平总书记高度重
视国民经济和社会发展的总体规划，
比如，他提出党管规划的基本思路，
坚持以人民为中心的政治立场，规
划要注重科学、实事求是，用法治
保障规划的落实，编制规划要结合
实际、实事求是、留有余地，规划
制定和执行不能搞层层加码等。他
还多次指出：“规划科学是最大的
效益，规划失误是最大的浪费，规
划折腾是最大的忌讳。”

中国共产党坚持规 划治国的主要探索

新中国成立之初，中国共产党就
开始了计划编制的探索。1951年春，
中央人民政府委员会政务院财经委
员会承担“一五”计划编制工作。
1952年12月，中共中央向中央局、
中央分局、省市区党委发出了编制
年度计划和长期计划纲要若干问题
指示稿，其中，“反映客观经济发
展的法则”“吸收群众特别是部门
的先进人物参加讨论”“首长负责，
亲自动手”“采取科学的工作态度”
等要求在党的计划（规划）编制工
作中长期坚持。1955年3月，党
的全国代表会议通过了中央委员会
提出的“一五”计划草案决议，7
月由第一届全国人大二次会议审议
通过。改革开放前，中国共产党一
共编制了五个五年计划，从编制“
七五”计划开始，恢复了由党中央
提出五年计划建议的做法，并由1985
年9月18—23日举行的党的全
国代表会议通过，然后提请第六届
全国人大四次会议审议批准、颁布
实行。从编制“八五”计划开始，
党中央提出的规划（计划）建议由
中央全会通过，政府编制规划纲要，
提请全国人大审议批准，逐步形成
了成熟的党领导国民经济和社会
发展规划（计划）的编制工作机制。

在实施规划（计划）方面，“
一五”计划初步铺开我国工业布局
的骨架。“二五”计划继续进行以
重工业为中心的工业建设，建立我
国社会主义工业化的巩固基础。“
三五”计划的基本任务是按照农业
轻重的顺序进行安排。“四五”
计划期间主要任务是狠抓战备。“
五五”计划目标是力争到1980
年要基本实现农业机械化。“六五”
计划是改革开放后制定的第一个五
年计划。“七五”计划着眼于调
整和完善经济结构，提高对外开放
水平，为经济体制改革创造良好的
经济环境和政治环境。“八五”
计划目标是实现中国社会主义现代化
建设的第二步战略目标，把国民经
济的整体素质提高到一个新的水平。
“九五”计划、“十五”计划全
面完成了现代化建设的第二步战
略部署，为到2010年国内生产
总值比2000年翻一番奠定了坚
实基础。从“十一五”规划开始，
“计划”一词被“规划”代替，
标志着中国在经济社会运行方面
由政府主导向市场主导转变，要
求政府工作由直接干预经济向
间接调控经济转变。“十二五”
规划期

间，我国妥善应对国际金融危机持
续影响等一系列重大风险挑战，形
成了经济结构优化、发展动力转
换、发展方式转变加快的良好态
势。“十三五”规划时期，我国
经济社会发展取得了全方位、开
创性历史成就，为开启全面建设
社会主义现代化国家新征程奠定
了坚实基础。党中央提出的“十四
五”规划《建议》，是我国全面
建成小康社会、实现第一个百年
奋斗目标之后，乘势而上开启全
面建设社会主义现代化国家新征
程、向第二个百年奋斗目标进军
的第一个五年规划。本次规划建
议还专门就健全规划制定和落实
机制作出安排，即要形成包括规
划纲要和专项规划在内的定位准
确、边界清晰、功能互补、统一
衔接的国家规划体系，健全政策
协调和工作协调机制，完善规划
实施监测评估机制，确保党中央
关于“十四五”发展的决策部署
落到实处。

中国共产党坚持规 划治党的实践经验

按照党章要求，党的建设必须
坚决实现党的基本路线，这是形
成不同时期管党治党方略的主要
依据。1937年5月在延安召开
的党的苏区代表会议强调，党的
工作方式及组织形式，毫无疑问
的是要随着环境变更而变更，而
变更的关键，就是这次党的代表
会议所确定的正确路线、方针和
政策。新中国成立以后，随着党
的工作重心由农村转向城市、由
战争转向建设，党对组织工作尤
其是干部工作提出了新部署、新
规划。党的八大以后，为适应全
面建设社会主义的政治任务，一
大批干部被挑选出来，使用起来。
党的十一届三中全会以来，全党
为了贯彻“一个中心、两个基本
点”的政治路线，提出干部队伍
建设的“四化”方针。党的十八
大以来，为适应中国特色社会主义
进入新时代，党中央提出新时代
党的建设总要求，提出新时代党
的组织路线，全面加强部署党的
建设各项工作，使党有新气象新
作为。

党的全国代表大会对一个时期
的党建工作作出战略规划，并通
过中央全会贯彻落实。以改革开
放以来为例，党的十一届六中全
会作出《关于建国以来党的若干
历史问题的决议》，对党的建设的
重大历史问题作出明确结论；
党的十二届二中全会讨论通过的
《中共中央关于整顿党的决定》；
党的十三届六中全会审议通过
《中共中央关于加强党同人民群
众联系的决定》；党的十四届四
中全会通过了《中共中央关于加
强党的建设几个重大问题的决定》；
党的十五届六中全会审议通过了
《中共中央关于加强和改进党的
作风建设的决定》；党的十六届
四中全会审议通过了《中共中央
关于加强党的执政能力建设的决
定》；党的十七届四中全会审议
和通过了《中共中央关于加强和
改进新形势下党的建设若干重大
问题的决定》；党的十八届六中
全会研究全面从严治党重大问题，
制定《关于新形势下党内政治生
活的若干准则》，修订《中国共
产党党内监督条例（试行）》。

党中央通过提出五年规划（计
划）建议部署党的建设的工作。比
如，

“一五”计划对加强各级国家机
关和党组织建设，改进党员干部
的工作作风等提出具体要求；“
六五”计划在党内按照新党章规
定的各项标准进行整党；“七五”
计划提出加快推进干部队伍革命
化、年轻化、知识化和专业化，
切实改进干部思想和工作作风；
“八五”计划建议提出党的政治
建设的概念；“九五”计划建议
提出要“努力造就大批能够跨世
纪担当重任的领导干部”；“十
五”计划建议设专章提出“全面
加强党的建设，坚持从严治党，
增强党的凝聚力和战斗力，巩固
党的执政基础”；“十一五”规
划建议在明确“加强党的执政能
力建设和先进性建设，加强各级
领导班子和基层党组织建设”；
“十二五”规划建议提出推进
学习型党组织建设；“十三五”
规划建议提出优化领导班子知识
结构和专业结构，加强党的各级
组织建设，强化基层党组织整体
功能，反腐倡廉建设永远在路上，
加快建设人才强国等党的建设和
组织工作规划。“十四五”规
划建议则聚焦加强党的集中统一
领导，落实全面从严治党主体责任、
监督责任，全面贯彻落实新时代
党的组织路线，完善党和国家监
督体系，等等。

实施组织和人才工作规划。执
行好国家五年规划（计划）离不
开党的建设和党的组织工作的保
障。以党员发展为例，1951年
召开的第一次全国组织工作会议
提出，为了实现农村工作向城市
工作的转移，决定应着重在产业
工人中建立党组织和发展党员。
1953年全国组织工作会议后，
党中央印发《关于统一调配干部，
团结、改造原有技术人员及大量
培养、训练干部的决定》，对培
养新人作出计划部署。1957年
12月，中央组织部发出《关于
第二个五年计划时期接受党员工
作的通知》，明确提出：“今后
主要应该是按照党章规定的标准
更加提高党员质量，而不是大量
地增加党员的数量。”1983年，
中央组织部印发了《关于领导班
子“四化”建设的八年规划》，
这是我们党关于干部工作第一个
中长期规划。党的十五大后，党
中央连续印发了5个领导班子的
规划纲要。2002年5月，中
办、国办印发的《2002—2005
年全国人才队伍建设规划纲要》，
这是我国第一个综合性人才队伍
建设规划。2010年4月，中
央出台《国家中长期人才发展规
划纲要（2010—2020年）》，
对新时期人才工作作出重大部署。
2016年3月，中共中央印发了
《关于深化人才发展体制机制改
革的意见》，建立起新时代不断
完善育才、引才、用人的人才制
度体系。

总之，中国共产党编制国民经
济和社会发展五年规划（计划）
必然要贯彻党的领导原则，遵
循共产党执政规律、社会主义建
设规律、人类社会发展规律，而
贯彻执行五年规划（计划）也要
以党的建设和组织工作为保障，
从而实现治国与治党有机统一，
一体同步推进党的领导、党的执
政和党的建设。如果说制定国民
经济和社会发展五年规划（计划）
体现了中国共产党规划治国能力，
那么，对党的建设作出规划则体
现了中国共产党规划治党能力。
一个善于制定和实施战略规划
的政党可以把国家治理好，也可
以把党治理好，这是中国共产党
历经苦难辉煌，成为百年大党
强党的密码之一。

如何加强 年轻干部 「四个历 练」

□ 强 舸

第一，年轻干部要勇于担担子，
各级党组织更要敢于加担子，根
据工作需要把年轻干部放到攻坚
克难第一线、放到处置急难险重
问题最前沿，在实践中不断提升
调查研究、应急处突、抓落实等
能力。第二，有意识地把年轻干
部放到基层去锻炼，要直面一线
问题，真正做到从群众中来、到
群众中去，成为群众的贴心人，
切实解决群众“急难愁盼”问
题。第三，改革已进入深水区，
年轻干部在实践中锻炼，就是要在
“硬骨头”上“动刀子”。因此，
各级党组织要敢于担当的干部担
当，用好容错纠错机制，宽容干
部在工作中特别是改革创新中的
失误，让年轻干部消除后顾之忧
，大胆在实践中锻炼。

专业训练。中国特色社会主义
进入新时代，新时代的国家治理
对专业化、专门化、精细化要求
越来越高。因此，各级党组织必
须全面加强年轻干部专业训练。
第一，必须高度重视年轻干部
专业素质培养，创造条件发挥
年轻干部专业特长，促进其专业
水平在工作中同步成长。第二，
有计划有目的地安排年轻干部多
岗位锻炼，特别是通过跨领域交
流培养复合型领导干部，要用专
业素质、复合能力提升作为衡量
标准。第三，在选拔年轻干部时
要考虑岗位的专业需要和干部的
专业背景，做到人岗相宜，切
实发挥年轻干部专长，提高相关
岗位的工作成效。



习近平总书记在2020年秋季
学期中央党校（国家行政学院）
中青年干部培训班开班式上指
出：“年轻干部要提高解决实际
问题的能力，想干事能干事成事”。
而如何提高年轻干部解决实际
问题的能力，就要求各级党组织
“要有针对性地加强对年轻干部
的思想淬炼、政治历练、实践
锻炼、专业训练，明确培养年
轻干部的正确途径，坚决克服
干部培养中的形式主义，帮助
他们提高解决实际问题的能力，
更好肩负起新时期的职责和使
命”。

思想淬炼。当今世界正经历
百年未有之大变局，外部环境
出现更多不稳定性不确定性，
我国进入新发展阶段，需要解
决的问题会越来越多、越来越
复杂。年轻干部只有具备深厚
的马克思主义功底、坚定的理
想信念，才能在错综复杂的世界
中做到“千磨万击还坚劲，任
尔东西南北风”。因此，各级
党组织必须全面加强年轻干部
思想淬炼。第一，抓好干部培
训，强化系统培养。着眼工作
需要依据年轻干部特点，制定
专门性培训方案，组织年轻干
部系统学习马克思主义理论，
掌握马克思主义立场观点方法，
掌握中国化的马克思主义，筑
牢思想之基。第二，抓实中心
组学习，强化问题导向。要以
习近平新时代中国特色社会主义思想
思想武装头脑，针对工作中面
临的重点问题、紧迫问题及时
学深入学。通过集体学习方式，
交流碰撞、取长补短，全面提
升思想素质。第三，严格组织
生活，强化党员意识。开好民
主生活会，严格落实领导干部
作为普通党员参加所在党支部
或党小组组织生活要求。年轻
干部成长较快，就更需要他们
俯下身来，和所在支部党员一
起，发扬批评和自我批评优良
作风，锤炼党性修养。

政治历练。在干部干好工作
所需的各种能力中，政治能力是
第一位的，有了过硬的政治能
力，才能做到自觉在思想上政
治上行动上同以习近平同志为核心的党中央
保持高度一致，在任何时候任
何情况下都能“不畏浮云遮
望眼”“乱云飞渡仍从容”。
因此，各级党组织必须全面加
强年轻干部政治历练。第一，
必须用党的纪律特别是政治纪
律和政治规矩严格约束年轻干
部，划出工作界限、权力边界、
纪律底线，让年轻干部常怀敬
畏之心，始终做政治上的“明
白人”“老实人”，始终做到
勤政务实、清正廉洁。第二，
注重在解决实际问题、经厉实
际考验过程中提升年轻干部政
治敏锐性、锻炼年轻干部政治
鉴别力，始终把握正确政治方
向，不断增强“四个意识”、
坚定“四个自信”、做到“两
个维护”，在坚持中国特色
社会主义制度上毫不动摇。第三，
在选拔年轻干部时，始终把政
治标准放在第一位，树立鲜明
用人导向，用好用人过滤机制。

实践锻炼。年轻干部大多思
维活跃、勇于创新，但相对缺
乏实践锻炼。因此，各级党组
织必须全面加强年轻干部实践
锻炼。