

党的十九届五中全会提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势，着眼于新发展阶段重塑我国国际合作和竞争新优势，在历史发展的关键节点作出的重大战略决策。要深刻认识这一重大战略决策的科学内涵，对国之大者做到心中有数，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻认识新发展阶段，全面贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，以更大信心勇气投身全面建设社会主义现代化国家新征程。

把握理论特征,深刻领会新发展格局的科学内涵

伟大思想源自伟大时代，创新理论指引创新实践。今年以来，习近平总书记多次就如何科学把握国内外大势、统筹发展和安全、构建新发展格局等作出重要论述，明确了新发展格局的理论要点和实践要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展，是马克思主义政治经济学的创新成果，为我国在新发展阶段有效应对世界百年未有之大变局、全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴提供了行动指南。

深刻把握创新性：新发展格局是马克思主义社会再生产理论的创新发展。马克思主义社会再生产理论把经济运行视为生产、分配、交换、消费互相联系、互相影响的整体，揭示了社会再生产的实现条件和一般规律。习近平总书记深刻洞察国内外发展变化大势，科学把握我国社会主要矛盾变化，根据我国经济社会发展阶段、环境、条件变化，与时俱进作出构建新发展格局的战略决策，强调坚持新发展理念，统筹发展和安全，以创新驱动为核心，以扩大内需为战略基点、以深化供给侧结构性改革为战略方向、以高质量发展为主题、以高品质生活为目的，立足大国经济特点和国内超大市场规模优势，优化升级生产、分配、流通、消费体系，畅通国内大循环，联通国内国际双循环，化解外部冲击和外需

把构建新发展格局各项部署落到实处

□ 沈 莹

把握工作重点,加快落实构建新发展格局各项部署

构建新发展格局是事关全局的系统性深层次变革，贯通生产、分配、流通、消费各环节，涵盖各部门、各地方、各类市场主体、各类生产要素，涉及创新驱动、改革开放、布局优化、结构调整、区域协调和政策完善各方面，既要全局谋划，协同推进，又要找准着力点，精准发力，把畅通国内大循环和联通国内国际双循环的各项举措落到实处。

着力促创新，形成高质量循环的强大引领力。创新在构建新发展格局中所体现的使命至少三个方面。一是提升经济运行效率，我国经济发展的人口红利正在消退，资本报酬递减压力日益增大，企业效率效益水平还有较大提升空间，唯有加快技术创新才能提高经济运行效率。二是增强供需适配水平，满足“好不好”的要求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。三是维护产业链安全稳定，通过创新，实现科技自立自强，向产业链高端布局，抢占技术制高点，解决关键技术、关键零部件、关键材料封锁断供“卡脖子”问题，维护产业链供应链安全。对于如何创新，在完善创新体制机制、弘扬企业家和科学家精神、充分调动各方面积极性的同时，一要强化联合创新，建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合、金融资本深度参与的技术创新体系，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军。二要强化技术攻关，补齐“卡脖子”技术、设备、材料、人才短板，在关系产业安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。三要强化转化应用，出台相应政策推动国产替代技术的扩散应用，着力解决因为应用初

的人民性。一切为了人民、紧紧依靠人民、成果惠及人民，改善生活品质，实现人的全面发展，是新发展格局的出发点和落脚点。

深刻把握系统性：新发展格局是全面协同、内外联动的系统布局。国内大循环是建立在国内统一大市场基础上的大循环，必须坚持系统观念，畅通国内大循环的断点和堵点，推动整体资源配置效率最大化，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，体现全面协同特征。新发展格局是开放型大循环，以国内超大规模市场为依托，更好地形成对全球资源要素商品的引力场，塑造参与国际合作竞争新优势，实现更高水平的对外开放，体现内外联动特征。五中全会将坚持系统观念确立为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则，进一步阐明了新发展格局的系统性要求。

深刻把握主动性：新发展格局是基于我国比较优势变化、充分释放发展潜能的战略安排。大国经济优势就是内部可循环。我国社会主义制度具有强大的动员组织能力，市场体系和政府宏观调控体系日益完善，具有优越的制度优势；我国已经形成世界上最完整的现代化工业体系，是唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，具有优越的产业体系优势；我国有14亿多人口、人均生产总值已经突破1万美元，是全球最大的消费市场，居民消费优化升级将带来巨大增长空间，具有优越的市场规模优势；有一批引领产业循环、优化产业生态的龙头企业，具有优越的市场主体优势；科技创新能力逐年提升，在高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域居于国际领先地位，具有引领产业进步的科技优势。基于这些优势，构建新发展格局具有充分的战略主动性，是一场一定能够打赢的主动仗。

深刻把握人民性：新发展格局是以人民为中心的发展思想的充分体现。人民性是习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明的理论品格。站在新的历史起点上，习近平总书记擘画的新发展格局，强调以扩大内需为战略基点，将消费作为经济发展的重要引擎，优化收入分配结构，扩大人力资本投入，扩大中等收入群体规模；强调完善城市化战略，把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标，更好推进以人为核心的新型城镇化建设，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。五中全会首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为2035年基本实现社会主义现代化远景目标提出来，充分昭示了新发展格局

努力实现 宣传思想工作成效最大化

□ 韦凤云

《中国共产党宣传工作条例》明确，宣传思想工作是我们党一项极端重要的工作，要自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。贯彻落实《条例》要求，基层宣传部门肩负重要使命，直接关系到能否打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”。做好新时代基层宣传思想工作，要让基层宣传思想工作强起来实起来暖起来。

明确自身定位。《条例》明确了各级党委对宣传工作的主体责任，也明确了各级党委宣传部是各级党委主管意识形态方面工作的职能部门，还是社会主义精神文明建设的牵头协调部门。基层宣传部门作为直面群众的“党的喉舌”，需要明确自身定位，讲党性，跟党走。战斗在基层一线的宣传工作者，尤其是宣传部长，必须突出主责主业，既要政治过硬，也要本领高强，确保党中央关于意识形态和宣传思想文化工作的重要要求在基层落地生根、开花结果。

建设科学机制。机制建设是推进党的各项事业包括宣传思想工作发展的重要基石。要加强党对宣传思想工作的全面领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。无论时代如何变革，“党管宣传、党管意识形态”这一原则不可丢，不能丢。始终把加强意识形态和宣传思想工作作为各级党委政府主要领导“一把手”工程，纳入党委工作全局统筹部署。党委主要领导牵头协调解决宣传思想文化方面重要事宜，对重大宣传思想工作任务则实行常委分工负责制。落实“硬绩效+软指导”模式，在上级精神文明建设专项绩效考核框架下，设计出一把务实管用的绩效“尺子”，对各地区各单位一量到底。同时通过座谈交流、实地走访等方式加强业务指导，解决实际问题。完善外宣选题工作机制等一套规章制度，用制度管人，用制度管事。

及时上传下达。宣传思想工作与党的其他工作一样，都需要及时上传下达，做到上接天线、下接地气。一

是学透上级精神。基层宣传工作者要加强自身学习，看原著、读文件、研政策，把上级精神和要求吃透、领会透。实行强“四力”理论课堂集中学、干部读书学习室长期学、上派挂职深入学等三项学习制度，使一批基层宣传干部成为了行家里手。二是做透各项工作。一分部署，九分落实。对于宣传工作者而言，实干就是能力，落实才是水平。要以《条例》为基本遵循，制定贯彻落实《条例》的具体措施，为做透各项工作打下坚实基础。三是查透工作成效。贯彻落实上级重大决策部署，督查督办是必不可少的一环。健全完善基层宣传思想工作督查机制，推进层级管理及联系包干制度，确保各项工作成效。

有效统筹资源。做好宣传工作需要全党动手，在面临急难险重的任务挑战时，更应如此。一是争取上级资源。强化与上级单位的纵向联动，贯通各环节，积极争取政策、资金、人才等各方面支持。二是协调部门资源。加强与同级单位的横向联动，与各有关单位通力合作、合力攻坚。三是整合社会资源。激发公众参与热情，发动群众全力配合党委、政府工作，落实《条例》规定的各项任务。

大胆改革创新。守正创新，根本在于守正，关键在于创新。要坚持把创新的重心放在基层一线，构建“大宣传”理念。各级党组织都有宣传教育的责任，在宣传思想工作面前，没有局外人、没有旁观者、没有过路客。推进宣传思想工作职能转变，用人民群众的满意度来检验工作成效。宣传思想工作是做人的工作的，人在哪儿重点就应该在哪儿。随着网络时代的到来，媒体传播格局发生深刻变化。我们要应势而谋、因势而动，大力扶持文创企业创作网络精品，打造宣传作品品牌，开辟出一条以网络产品为载体，弘扬社会主义核心价值观的新路子。

〔作者系中央党校（国家行政学院）学员，广西壮族自治区桂林市委常委、宣传部部长〕



方舟湖

常馨月/摄

实现中华民族伟大复兴，坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。高校承担着为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务的时代使命，是培育优秀年轻干部的重要渠道。党的十九届五中全会提出了建设教育强国的任务。建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础性工程。高校党委要按照中央部署，准确把握年轻干部培养的基本要求，坚持好党管干部、组织选人，把年轻干部选拔培养作为义不容辞的政治责任，早发现、早培养，统筹好“选、育、管、用”各个环节，及早让“好苗子”在多岗位锻炼，在一线艰苦岗位历练，使年轻干部早经风雨，早被历练，早长才干。

在重大工作中积极发现优秀年轻干部。通过举办大型活动、开展干部培训教育、召开年轻干部座谈会等形式，给年轻干部提供展示才华的平台，随时发现和掌握一批有工作激情、有见识见解、有担当精神的优秀年轻干部，让更多的优秀年轻干部脱颖而出，担当起各领域工作的引领者，为干部队伍注入新鲜“血液”。及时把志愿扎根基层、服务群众，在

脱贫攻坚、项目建设、信访维稳等压力大、责任重的岗位上表现优异的年轻干部识别出来，充实干部队伍，增强在党的领导下干部队伍的实干性、服务性。

在日常工作中主动识别优秀年轻干部。以发现储备为重点，开展“三级联动”工程。改进调研了解方式，坚持经常性、近距离接触了解年轻干部，调研摸底与重点深入调研相结合，定期调研了解年轻干部有关情况。强化各级党组织政治把关作用，坚持基层和实践导向，坚持走群众路线，分级考察与直接考察相结合，考实考准年轻干部。加强对各基层党委的宏观指导，探索打破层级直接考察了解方式。通过改进发现方式，实现高校党委、组织部门、基层单位三级不断壮大年轻干部储备，创新“三级联动”的模式。

在专业干部中分类筛选优秀年轻干部。充分利用干部信息库，结合高校事业发展实际工作需要，对急需紧缺专业干部、高学历干部等，分专业类别建立各类优秀年轻干部库，实施重点关注，保证在党的建设事业需要时我们不缺人才，更不缺优秀人才。按照行政管理、专业技术等类别，分门别类建设专项子库，对入库干部实行动态管理，对违纪违法等不

适宜、不符合条件的立即调出，并及时发现补充新人选，始终保持适度规模。

在工作考核中集中推荐优秀年轻干部。结合考核评价机制，日常表现和工作实绩相挂钩的平时考核制度，着重考核干部履行职责、工作表现、群众满意度等情况，不断提高年轻干部管理科学化水平。各级党委要把发现和培养年轻干部这一主体责任扛起来，结合年度考核工作，由基层党组织、各部门集中推荐一批德才素质好、工作表现突出、有发展潜力和培养前途的年轻干部，组织部门根据推荐情况，综合干部的一贯表现，分层次建立复合型优秀年轻干部名单，进行跟踪管理。

对专业能力较强的优秀年轻干部设计合理的培养方案。注重从政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力等方面进行持续关注培养，突出“重点滴灌”，强化日常跟踪了解，建立年轻干部成长档案，及时掌握年轻干部考核评价、职务任免、奖励处分等各方面情况，为年轻干部培养选拔提供有力信息支撑。

对优秀年轻干部进行精准培养。一是进行思想淬炼。通过专家讲座、新岗培训和青年干部培训班等形式，有计划、有目标、分层次地进行各类培训，并积极选送年轻优秀干部参加上级党校组织的培训，通过理论之训和党性锻炼，不断进行思想淬炼。二是强化政治训练和实践锻炼。强化墩苗历练，给年轻干部压担子、带路子、教法子，架设年轻干部健康成长的“立交桥”。让机关优秀年轻干部到基层去，让基层优秀干部交流到机关来，通过不同岗位的训练和锻炼，让年轻干部接地气、长才干。三是强化专业训练。创新实施以专项任务为方式的柔性培养模式，弥补高校自身岗位不足和专业化训练缺少等问题，强化定期阶段性的专业训练，多渠道拓宽年轻干部的专业训练，不仅提高专项任务的完成质量，还能让年轻干部在专项任务中熟悉相关领域政策，了解专项任务的实施路径和方法，不断提升专业化水平，实现双赢并举的工作实效。四是强化跟踪培养。实行年轻干部成长记录，进行动态跟踪管理，有意识地发现有潜力的年轻干部

企业、发挥大企业特别是大型国有企业产业组织功能和产业先导功能、搭建产业合作平台等措施，加快形成上下游、大中小企业密切协作、协同发展的产业生态，打造产业集群，增强产业链供应链稳定性和竞争力，提升投入产出效率和融合协同效应，使经济循环更加畅通高效。

着力增协同，提升各类主体参与循环的协同力。构建新发展格局要求各地区、各部门、各类经济主体坚持系统观念，主动融入新发展格局，共建大市场、共推大链接、共享大平台，增进深度协同，促进全面畅通。其中，区域协同、金融与实体协同至关重要。要更大力度增进区域协同，把构建新发展格局同深入实施区域协调发展战略相结合，立足区域优势差异发展，扬长补短，提升地区嵌入度、贡献率和价值链地位；与大力实施区域发展重大战略相结合，紧扣一体化和高质量，打造新的增长极，放大要素聚集效应。要更大力度增进金融与实体经济协同，引导金融回归有效资源配置、促进经济发展，完善金融体系，提高直接融资比重，创新金融产品，提升融资可及性，增强对重点领域和薄弱环节的金融服务支持，发挥资本市场对推动实体经济高水平循环的枢纽作用。

着力优机制，营造畅通循环的软实力。全面深化改革，扩大对外开放，进一步破除制约劳动、资本、能源、技术、信息等要素创造价值的体制机制障碍，全面激发市场活力。完善考核分配机制，科学设置绩效评估体系，完善分配机制，充分调动各类主体创新创业、创造价值的积极性；完善市场竞争机制，加快建设高标准市场体系，强化竞争政策的基础性地位，加强知识产权保护，深化“放管服”改革，营造各种所有制企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受法律保护市场环境；完善政策保障机制，发挥有为政府调节作用，完善内外贸、投融资、财税金融、产权交易、技术转让、市场出清、出入境等方面政策措施，为畅通国内大循环、联通国内国际双循环提供更有力的政策保障。

〔作者系中央党校（国家行政学院）省部级学员，黑龙江省人民政府党组成员、副省长〕

着力加强对优秀年轻干部的培养

□ 郭滇华

进行重点培养，确保其在选任上备用结合。强化效果反馈与评估，树立“使用就是最好的培养”的理念，加强动态更新、动态管理，把相形见绌的及时调整出去，保持“一池活水”。同时坚持严管厚爱，针对年轻干部存在的苗头性、倾向性问题，抓早抓小、敢于批评，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，让年轻干部习惯在提醒和督促中进步，促使年轻干部保持蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气。

〔作者系中央党校（国家行政学院）厅局班学员、天津理工大学党委副书记〕