

推进法治中国建设

□ 副教育长 卓泽渊



党的十九届五中全会，通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对推进法治中国建设进一步提出了明确要求。

坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。法治国家、法治政府、法治社会，是在法治历程中新次提出的，三者是“总括”（法治国家）与“两大方面”（法治政府和法治社会）的关系。其中法治政府和法治社会发展各有所长。我们对法治政府强调得多一些，对法治社会的重视还相对不足。在法治政府建设中，公权力的法律规范和约束相对突出，个

别地方还存在有法不依、执法不严现象；在法治社会建设中，普遍守法仍然是突出的问题。正是这些问题的存在，使得法治国家、法治政府、法治社会一体建设显得更为必要和重要。

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。2011年，全国人民代表大会宣告中国特色社会主义法律体系已经形成，这是了不起的立法成就；2020年5月，《中华人民共和国民法典》出台，是完善中国特色社会主义法律体系的重要成果。在中国特色社会主义法律体系形成的基础上，完善法律体系是重要的任务。对于相关法律法规的修改、废止，对民法典原则性规定的具体化，以及加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，都需要进一步跟进。

提高依法行政水平。依法行政是法治政府建设的基本要求和必由之路，提高依法行政水平是现实任务。从依法行政的主体来说，各级政府及其工作人员的法治化具有首要意义；从依法行政的内涵来说，政府行为的法治化是根本要求。政府能否依法行政直接关系到法治政府建设的进程，更

直接关系到人民群众的合法权益。

促进司法公正。司法公正是司法体制改革的价值目标，我们必须完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，其中如何实现国家监察权的法治化更是现实的重大难题。传统意义的审判权与检察权之间的结构关系需要不断探索；检察权与刑事侦查权、治安管理人之间的关系需要深化改革。司法公正是社会公正的最后保障，必须把司法公正放到极为重要的位置，加以特别的重视并努力实现。

深入开展法治宣传教育。法治宣传教育是我国全民普法工作的重要职能。我们即将完成“七五普法”，取得了重要的法治宣传成就，即将迎来“八五普法”。将法治宣传教育与法治实践相结合，提升普法实效是值得深入探索的路径。值得注意的是，一些典型案件对法治宣传教育的意义不容低估。

总之，我们要根据规划《建议》要求，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设，保障“十四五”规划以及2035年远景目标顺利实现。

构建新发展格局要坚持“六大基准”

□ 经济学教研部主任 韩保江



构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央根据我国经济社会发展进入新阶段和面临的新机遇新挑战而作出的重大战略抉择，也是“十四五”时期我们经济社会发展的首要任务。要完成好这一任务，必须坚持“六大基准”。

一是“人民至上”基准。构建新发展格局，必须坚持以人民为中心，既要坚持发展为了人民，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，做到发展成果由人民共享；又要坚持人民主体地位，尊重人民群众的首创精神，不断增强人民群众的创

新力、创造力。

二是“新发展理念”基准。必须把新发展理念内化到新发展格局的构建中，努力破解“卡脖子”问题，彻底打赢防范化解重大风险和污染防治攻坚战，加快形成新发展动能和经济增长点，从而实现好“创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的”的发展。

三是“高质量发展”基准。以高质量发展基准引领构建新发展格局，从供给看，要建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，提高产品和服务质量；从需求看，要不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求；从投入产出看，要不断提高全要素生产率；从分配看，要使投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收。

四是“循环畅通”基准。构建新发展格局，首先必须继续用好“改革”这个关键一招，打通生产、分配、流通、消费等主要环节的“堵点痛点”，努力实现国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实

体经济良性循环。其次必须统筹好国内国际两个大局，实行更加积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。

五是“发展安全”基准。构建新发展格局，必须从发展安全的基准出发，确保国内大循环的主体地位，紧紧围绕扩大内需和提高自主创新能力来谋划发展布局，加快培育能够支持我国经济自主增长的发展新动能和新经济增长点。同时，要充分利用“一带一路”建设和国际产能合作，维护全球产业链、价值链和供应链稳定，进而服务我国经济社会发展安全。

六是“现代化经济体系”基准。构建新发展格局与建设现代化经济体系互为表里、内在统一。新发展格局需通过加快建设创新引领、协同发展的产业体系，统一开放、竞争有序的市场体系，体现效率、促进公平的收入分配体系，彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，资源节约、环境友好的绿色发展体系，多元平衡、安全高效的全面开放体系，充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制，才能最终形成。

中国现代化的重要历史节点

□ 中共党史教研部主任 罗平汉



党的十九届五中全会通过的规划《建议》明确提出了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标。这意味着中国人向往与追求了一百多年的现代化，在不久的将来即将实现。这在中国的现代化史上乃至中华民族的发展史上，都是具有里程碑意义的重大事件。

近代以来，实现现代化一直是中华民族孜孜以求的目标，也是实现民族复兴伟大梦想的核心内容。一部中国近现代史，其实也是一部中国人追求现代化目标的奋斗史。鸦片战争后一次又一次反侵略战争的失败，使中国人意识到中国已经落后于西方，于是不断地思考中华民族怎样才能振兴

起来，怎样才能实现国家的现代化的问题。

很显然，不实现民族独立和人民解放，中国现代化就无从谈起。在中国共产党的领导下，中国人民经过28年的浴血奋斗，推翻了帝国主义和封建主义的统治，建立了人民当家作主的新中国，实现现代化从此有了现实可能。党的八大通过的《中国共产党章程》在总纲中将实现四个现代化确立为中国共产党和中国人民明确的奋斗目标。

新中国成立后一段时间，在走向现代化的征途上既取得了巨大的成绩，但也经历一些曲折。粉碎“四人帮”后，人们开始意识到，中国的现代化必须分步骤分阶段进行。邓小平提出了“中国式的四个现代化”这个新命题和“小康”的概念。实现小康社会目标成为“中国式的现代化”的主要特征。从此，建设小康社会就成为我国现代化建设的阶段性任务，中华民族开始走出一条务实而又符合中国国情的现代化发展道路。

党的十五届五中全会宣布，我们已经胜利实现了现代化建设的前两步战略目标，经济和社会全面发展，人民生活总体上达到了小康水

平。从新世纪开始，我国进入全面建设小康社会、加快推进现代化的新的发展阶段。党的十八大提出了全面建成小康社会的新要求。党的十九大在新的历史起点上，将2020年到本世纪中叶分两个阶段进行安排，第一阶段，从2020年至2035年，在全面建成小康社会的基础上，基本实现社会主义现代化；第二阶段，从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

现在，全面建成小康社会的目标即将实现，我国现代化建设的新征程即将开启。在这个重要的历史节点上，规划《建议》不但为未来5年的经济社会发展工作指明了方向，而且描绘了到2035年基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图，我国将在全面建成小康社会的基础上，向着现代化强国的伟大目标迈进，自近代以来中国人一直向往之的现代化国家的目标，已经不再遥远。在中国共产党的领导下，中国人不但完全有理由能实现现代化，而且不需要太久就将实现现代化，中华民族将迎来更加光明灿烂的美好前景。

明确战略机遇 坚定战略自信

□ 国际战略研究院副院长 高祖贵



早在2002年，党的十六大报告就明确指出：“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”进入新时代，习近平总书记在2017年党的十九大报告中强调，“当前，国内外形势正在发生深刻复杂变化，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。”

如今，我国发展已经走过本世纪第一个20年，迈入第二个20年。世界正经历百年未有之大变局，全球动荡源和风险点增多。我国今后一个时期不仅将面对更多逆风逆水的外部环境，以及维护国家主权、安全、发展利益新形势，而且将面临越来越艰巨

繁重的改革发展稳定任务。在此国际国内复杂形势下，我国发展的战略机遇期是否还存在？这是一个需要做出科学准确判断的重大战略问题。

党的十九届五中全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，明确强调指出当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期。一方面，当今世界新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，全球治理体系朝着更加公正合理方向发展，我国在全球联合抗疫的过程中作为负责任大国的感召力和影响力显著上升。另一方面，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。更为重要的是，重要战略机遇期从来不是外部赋予的和静态不变的，更不意味着没有问题、挑战甚至危机；相反，重要战略机遇期一直都是动态变化的，是我国在驾驭复杂矛盾的过程中，直面各种问题，审慎应对各种内外挑战甚至危机的过程中积极作为、努力争

取得来的。

从现在到2035年，我国面临的机遇和挑战都有新的发展变化，危机并存、危中有机、危可转机。特别是以习近平同志为核心的党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有中国共产党作为指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，有全面建成小康社会取得的决定性成就和跃上新的台阶的经济实力、科技实力、综合国力作为重要支撑，我国自身解决问题的能力和塑造环境的能力都大幅增强。只要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于在危机中育先机、于变局中开新局，就一定能够抓住机遇，趋利避害，战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，迈向中华民族伟大复兴的光明前景。

深刻领会新发展阶段的战略部署 高质量推进研究生教育工作

□ 研究生院院长 潘悦



党的十九届五中全会通过的规划《建议》指出，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，我们正在开启全面建设社会主义现代化国家新征程。新的历史征程、新矛盾与新挑战，给教育带来新要求、赋予新使命。规划《建议》提出，要建设高质量教育体系，全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。这是新阶段新征程中教育发展的根本要求，是我们从事研究生教育工作的行动指南。

适应新阶段新征程的战略需求，

高质量发展研究生教育的号角已经吹响。今年7月，习近平总书记就研究生教育工作做出重要指示，中国特色社会主义进入新时代，我国迈向建设社会主义现代化国家新征程，党和国家事业发展迫切需要培养造就大批德才兼备的高素质人才。研究生教育在培养创新人才、提高创新能力、服务经济社会发展、推进国家治理体系和治理能力现代化方面具有重要作用。

中央党校（国家行政学院）一直高度重视研究生教育工作。党的十八大以来，特别是校、院合并以来，围绕压缩研究生招生规模、提高研究生培养质量，校（院）委提出了明确要求和富有前瞻性的指导意见。贯彻落实校（院）委指示，研究生院以立德树人为核心，聚焦培养质量提升，积极推进一系列招生、培养与管理的改革创新。其中包括，建立完善以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心的研究生思政课程体系，实行研究生党性教育现场教学全覆盖；推进以“申请-审核”制为重点的招生方式改革，实施宽口径培养和主文献制度；开展学籍清理，提高学位论文评审要求，建立并严格实施学位论文

质量追溯机制；等等。

上述改革创新取得了初步成效。在近两年的学科评审中，研究生思政课程体系建设和党性锻炼现场教学得到了广泛称赞，以一级学科为基础、宽口径培养人才的模式也得到了充分肯定。对用人单位的多项实地调研表明，党校毕业生在思想上政治立场坚定，规矩意识、纪律观念强；在业务上理论功底扎实，政策领悟力好，注重理论联系实际，踏实肯干。

这些成效的取得，是对校（院）委制定的“坚持国家标准、办出党校特色”的研究生办学方针的最好诠释，也是对我们以立德树人为核心、聚焦质量提升工作的生动展现。当前，研究生院全院师生正在开展对党十九届五中全会精神的深入学习。我们将进一步把全会精神与全国研究生会议要求融会贯通起来，按照《关于加快新时代研究生教育发展的意见》，结合研究生院工作实际，踏踏实实找差距，积极有效搞创新，将高质量思政工作与高质量招生培养的目标要求落到实处，牢记初心、不辱使命，为锻造德才兼备的高素质人才多作贡献！

以系统观念谋划党校（行政学院）图书和文化事业新发展

□ 图书和文化馆馆长 于 军



党的十九届五中全会将“坚持系统观念”作为“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的五项原则之一，指明了新阶段实现国民经济和社会高质量发展的方法论。图书和文化馆将坚持系统观念，谋划图书和文化事业新发展，为“十四五”开好局、起好步作出贡献。

加强前瞻性思考。五中全会强调要统筹发展和安全，“坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全”。意识形态工作是党的一项极端重要的工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和

向心力。我们必须把意识形态工作贯穿图书和文化馆工作始终，牢牢巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

加强全局性谋划。五中全会坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，为统筹推进各项工作树立了典范。谋划图书和文化事业的发展，也要站在顺应党和国家事业发展需要和奋力实现校（院）“四个建成”发展目标的高度，准确把握全面服务干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询的内涵和要求，把握科技进步、产业变革、文化建设融合发展的历史大趋势，提高政治站位，强化思想认识，全力以赴推进工作。

加强战略性布局。中央党校（国家行政学院）是引领全国干部培训事业的领头雁，校（院）图书和文化馆必须做好全国党校（行政学院）系统文化事业的排头兵。我们将以数字图书馆建设为抓手，凝聚资源优势、善用技术手段、创新服务方式、

加强协作共享，建设“马”字号“党”字号资源完备、智库建设保障有力、文化交流成效卓著的图书和文化馆。

加强整体性推进。五中全会明确提出，到2035年把我国建成文化强国，这为新时代中国特色社会主义文化建设规划了清晰路线图。图书和文化馆将以习近平新时代中国特色社会主义思想研究与传播基地、国际一流的马克思主义研究与传播信息资源高地、国内领先的新型高端智库研究信息情报中心、特色鲜明影响广泛的文化交流共享平台，带动全国党校（行政学院）系统文化建设。

以系统观念谋划图书和文化事业新发展，服务主课主业是中心，青年培养是关键。我们将一手狠抓事业发展，一手狠抓队伍建设，在培养上下功夫，在使用上求突破，在管理上强措施，积极为优秀青年脱颖而出搭建平台、创造机会，为党和国家事业锻造合格建设者和可靠接班人。