



重要言论

全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

充分发挥税收职能作用 积极服务全面建设社会主义现代化国家

国家税务总局党委书记、局长 王 军

党的十九届五中全会是在我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的一次承前启后、继往开来的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，对未来5年我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署，对2035年发展蓝图进行了科学擘画，具有重大现实意义和深远历史影响。全国税务系统要深入学习贯彻五中全会精神，按照规划《建议》部署要求，充分发挥税收职能作用，积极服务全面建设社会主义现代化国家。

充分认识规划《建议》的重大意义

规划《建议》着眼未来5年乃至更长远的发展，围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。

规划《建议》是我国迈入新发展阶段的郑重宣示。“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国人民砥砺前行、开拓创新，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了非常重要的一大步。规划《建议》在此基础上，立足五年、着眼长远，深刻分析“十四五”时期我国发展的新方位和新特点，把“四个全面”战略布局调整为“协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。这标志着我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，将进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，在我国发展进程中具有标志性、里程碑意义。

规划《建议》是全面贯彻新发展理念的纲领文献。党的十八届五中全会首次提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。5年来，新发展理念深入人心，贯穿我国发展全过程和各领域，有力推动决胜全面建成小康社会取得决定性成就。规划《建议》进一步突出新发展理念的引领作用，将其作为“十四五”时期我国经济社会发展必须坚持的重要原则，各方面部署无一不彰显着新发展理念，无一不体现着对实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的追求。

规划《建议》是加快构建新发展格局的行动指南。今年以来，习近平总书记审时度势，提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是以习近平同志为核心的党中央科学应对国际国内形势变化，与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势作出的战略抉择，是事关全局的系统性深层次变革。规划《建议》具体阐释了构建新发展格局的重要任务和关键问题，为我们全面理解新发展格局的深刻内涵提供了根本指导，更为加快构建新发展格局指明了主攻方向和重要着力点，必将推动我国更好实现高质量发展。

准确把握党的十九届五中全会对税收工作提出的新要求

五中全会作出的决策部署和规划《建议》安排的目标任务，方方面面都对发挥税收职能提出了新要求，更加凸显了税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，需要深刻领会、深入贯彻、深化落实。概括起来，重点是“锚定一个总目标，下好

两手关键棋，紧扣三大着力点”。

锚定一个总目标。规划《建议》提出全面建设社会主义现代化国家，高质量推进以“六大体系”“六大能力”为主要内容的新时代税收现代化建设是税务部门服务这一宏伟目标的具体体现。税务部门要更加积极地履职尽责、担当作为，为全面建设社会主义现代化国家贡献税务力量。一是做国家财力的坚定保障者。落实规划《建议》提出的各项目标任务，都需要坚强的财力作保障。税收是国家参与国民收入分配最主要、最规范的形式，是财政收入的主要来源，在促进实现经济行稳致远、社会安定和谐中发挥着重要作用。2016年至2020年9月，在减税力度不断加大、宏观税负逐步下降的基础上，税务部门累计组织税收收入超过62万亿元（已扣减出口退税）。特别是收入结构持续优化，第三产业税收占比从2015年的54.8%提高至2019年的56.9%，反映出我国经济结构不断优化升级。“十四五”时期，税务部门要继续坚持依法依规征税收费，为服务经济社会发展提供可靠财力保障。二是做宏观调控的高效执行者。规划《建议》提出要完善宏观经济政策制定和执行机制，提高调控的科学性。税收政策直接作用于市场主体，针对性强、见效快，是宏观经济政策的重要组成部分，是逆周期调节的重要手段。“十三五”时期，党中央、国务院立足经济社会发展全局，出台系列减税降费政策，新增减税降费累计将达到7.6万亿元左右，在应对经济下行压力、扩大消费、提升发展质量等方面发挥

了积极作用。特别是有效激发了市场主体活力，经济发展基础越来越好：市场主体数量不断增加，2016年至2020年9月底，全国办理过涉税事项的新办市场主体较“十二五”时期增长近80%。市场主体体量不断增大，到2019年末规模较大且经营相对稳定的一般纳税人超过了1000万户，年均增长近120万户。市场主体创新能力不断增强，高新技术企业数量由2016年的10.4万户增加至2019年的22.5万户，4年间翻了一番。税务部门要继续落实和完善减税降费政策，支持加快发展现代产业体系，促进高质量发展。三是做国家战略的忠实服务者。规划《建议》对实施区域协调发展战略、主体功能区战略、完善新型城镇化战略作出安排部署。税务部门要紧跟国家重大战略，更加积极主动地融入经济社会发展大局，落实落细支持措施，做优做好服务这篇大文章，促进建设高标准市场体系。

下好两手关键棋。税收制度和征管制度涉及各方利益调整，深刻影响市场主体的预期和行为。规划《建议》提出建立现代财税金融体制，是立足新发展阶段实施宏观经济治理的重要举措，特别强调完善现代税收制度、深化税收征管制度改革，有利于更好发挥税收在构建高水平社会主义市场经济体制中的作用。一是完善现代税收制度。“十三五”时期，我国税制改革迈入快车道，现代税收制度初步建立。

（下转3版）

学习贯彻十九届五中全会精神

大有考论

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程

□ 本报评论员 胡 敏



党的十九届五中全会提出，要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。这一提法是与把新发展理念贯穿国家发展各领域和全过程放在同等重要的地位，足以说明在我们即将进入新发展阶段，统筹发展和安全这两件大事的极端重要性。这是不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平的必然要求，也是全面贯彻落实总体国家安全观的直接体现，坚持了系统观念和底线思维。在我国“十四五”时期乃至今后更长一个时期的发展阶段，实施国家安全战略，建设更高水平的平安中国，才能确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全，实现中国经济行稳致远、社会安定和谐。

发展是安全的基础和支撑，安

全是发展的前提和保障。实现经济发展和经济安全互为条件、相互促进。当今世界百年未有之大变局正进入加速演变期，经济全球化遭遇逆流，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在深刻调整，我国发展的外部环境日趋错综复杂，不稳定性不确定性明显增加，我国安全发展面临重大挑战。同时，中华民族伟大复兴也正处于关键时期，我国已转向高质量发展阶段，虽然发展仍然具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。习近平总书记一再告诫我们，前进的道路不可能一帆风顺，越是前景光明，越是要增强忧患意识，做到居安思危。我们必须从国家安全面临重大挑战和有效维护国家安全的战略高度，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征和新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，统筹好发展和安全两件大事，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会

发展的安全环境，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，努力在危机中育新机、于变局中开新局，实现稳增长和防风险的长期均衡。

首要的还是，要始终坚持把发展作为我们党执政兴国的第一要务。如果脱离发展谈安全，无异于沙中垒塔、空中楼阁。要清醒地认识到，我们社会主义初级阶段的基本国情没有变、世界最大发展中国家的国际地位没有变，仍然要坚持党的基本路线不动摇，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事。必须用发展的办法解决发展前行中的问题，通过不断增强经济实力、科技实力和综合国力满足人民日益增长的美好生活需要，为增强维护国家安全的能力、实现更高水平更高层次的安全提供更为牢固的物质基础和发展条件。

站在新的历史方位，面对充满不确定因素的国际形势，国家安全也要适应新时代新要求，全面落实总体国家安全观。要把安全发展理念与创新、协调、绿色、开

放、共享的新发展理念紧密结合在一起，作为共同谋划和确定未来发展思路、发展方向、发展着力点的行动引领，统筹传统安全和非传统安全，加强国家安全体系和能力建设。要加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。要坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。要正确处理新形势下人民内部矛盾，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制等，切实维护社会稳定和安全。

“备豫不虞，为国常道”。统筹发展和安全的任务十分艰巨。我们要坚决贯彻落实好五中全会精神，在“十四五”时期切实把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，坚持两手抓，两手都要硬，协调推进安全与发展共同进步，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

在大变局中谋新局的科学指南

□ 徐 闻

《习近平谈治国理政》第三卷立足于世界百年未有之大变局，统筹推进实现中华民族伟大复兴的各项工作，全方位创造性地回答了“世界怎么了，我们怎么办”这一世界之问、时代之问、变局之问，是通古今之变化、立时代之潮头、发思想之先声的重大理论创新成果，彰显了治国理政的中国智慧，提供了构建人类命运共同体的中国方案，是应对世界百年未有之大变局的科学指南。

大变局：对世界大势的一个科学研判。在第三卷中，习近平总书记多次谈到“世界百年未有之大变局”，为我们深化理解和认识提供了根本依据。这里面主要有两个关键词，“百年”是从历史坐标来讲的，“大变局”主要是指世界在政治、经济、军事、科技、思想文化等领域发生的全球性、时代性、革命性变化。这个“大变局”主要有三个鲜明的特点：一是以美国为首的西方国家发展速度放缓，以中国为代表的一大批新兴市场国家和发展中国家快速发展，国际格局日趋均衡，国际潮流大势不可逆转。二是世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，国际力量“东升西降”的态势进一步发展，大国之间的较量日益激烈。特别是迎来了“世界新一轮科技革命和产业变革”，将对生产力、生产关系的发展以及生产生活方式产生世界范围的革命性影响。三是大变局意味着人类又一次站在了十字路口。世界各国人民的命运从未像今天这样紧紧相连，和平发展仍然是时代主题，同时不稳定性不确定性更加突出，人类面临许多共同挑战。合作还是对抗？开放还是封闭？互利共赢还是零和博弈？这些重大问题，是关乎各国利益、关乎人类前途命运的“必答题”。从一定意义上讲，整个第三卷的思想理论创新是基于应对百年未有之大变局这个实践基础之上的，是以习近平同志为核心的中国共产党人高瞻远瞩、见微知著，自觉运用马克思主义的立场观点和方法，坚持马克思主义的大局观、历史观，“不畏浮云遮望眼”，在作出世界正经历百年未有之大变局这一科学论断的同时，围绕如何识变、如何应变作出的回答，是应对大变局的中国智慧、中国方案。

“胸怀两个大局”：大变局中的战略思维。在第三卷中，习近平总书记总是把这两个大局联系起来讲。中华民族伟大复兴的战略全局的定位，描绘了全体中国人民的伟大梦想；世界百年未有之大变局，深刻把握了当今世界形势变化的显著特征。习近平总书记指出，“历史上的兴盛期和开放期往往是重合的”“开放期是双刃剑，它既和兴盛期重合，也和风险期重合”。这就告诉我们，所谓胸怀两

个大局，就是要深刻把握两个大局的辩证关系，把握两者同步交织、相互激荡的现实状况，既要看到我们面临的难得机遇，也要看到面临的一系列重大风险考验；既要坚持我国发展仍处于重要战略机遇期的重大判断，又要冷静分析各种国际现象，把自己摆进去，在我国同世界的关系中看到问题，弄清楚在世界格局演变中我国的地位和作用，妥善做好应对各种困难局面的准备；既不能因为变局之变而动摇对“和平发展依然是时代主题、大势所趋”的基本判断，要看主流、看本质、看人心所向，更不能因此而打乱我们追求民族复兴的战略部署和坚定步伐；要最大限度地利用形势，最大限度地防范和化解消极因素，最大限度地调动和汇聚积极因素，在大变局中审形谋势，争取最大主动，争取变中有为、变中图强。

习近平总书记多次强调，我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。概言之，“许多新的历史特点”就集中在这两个大局上，其现实针对性也体现在对两个大局的精辟分析上，我们要切实加深对两个大局自身发展以及相互影响、相互作用的辩证理解，更好地着眼变局、立足全局，牢牢把握战略主动。

（下转3版）

本期导读

“积久而成学”
——跟着毛泽东学读书

第 5 版

推动新时代文明实践中心建设
高质量发展

第 6 版

更加充分更高质量就业：
构建新发展格局的重要内容

第 3 版