



深圳盐田：在高质量发展中激发活动创造力

“一城春色半城花，万顷波涛拥海来”。盐田，位于广东省深圳经济特区东部，屏山傍海，美不胜收。这座山海之区，在推进高质量发展中迸发出的活力与创新力，尤其令人惊叹。

随着我国改革开放的逐步深入，劳动力、土地等要素价格的上涨成为产业发展的瓶颈，转型升级势在必行。深圳是最早面临转型压力，也是率先进行转型发展的先行地区。盐田，也曾经处在转型的十字路口。多年来，盐田区结合自身发展实际，推动经济转型升级，以奋斗姿态不断开拓新局面。

今年以来，在新冠肺炎疫情的巨大冲击下，上半年盐田区地区生产总值总体实现41%的增长。成绩来之不易。不禁要问，数据41%的背后，是什么因素在助力？

特区精神 激发干事创业巨大能量

1978年，波澜壮阔的改革开放掀开大幕。40多年来，我们党带领人民在经济、政治、文化、社会和生态文明等领域取得了丰硕的发展成果，铸就了伟大的改革开放精神，形成了敢为人先的创新精神、埋头苦干的务实精神、敢闯敢试的担当精神等，改革创新精神对于民族精神是一次新的丰富和发展，成为了当代中国人民最鲜明的精神标识。

作为改革开放的窗口和试验田，深圳在前无古人的改革开放道路上，筚路蓝缕，以开路先锋之姿，勇立改革开放最前沿，为改革开放和社会主义现代化建设作出了巨大贡献，向国家和世界展现了敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神风貌。

1998年，深圳市盐田区成立。在改革开放精神指引下，盐田传承特区精神，干事创业热情高涨。

改革创新精神是时代精神的核心，是改革开放进程中跳跃的脉动，也是盐田从诞生之日起就与生俱来的本色。近年来，国内外形势复杂多变，给盐田发展带来严峻挑战，作为一个因港而生、因港而兴的城市，港口物流占了盐田产业较大的份额。面对世界经济下行以及中美贸易摩擦带来的负面影响，在巨大的风险挑战面前，盐田人秉持改革创新精神，继续高扬特区精神的伟大旗帜，努力在危机中育新机，于变局中开新局，全面融入大湾区建设，积极推动未来产业空间规划在盐田布局。特区精神为盐田高质量发展注入强劲的精神动力。

站在特区40周年新历史机遇和起点上，区委书记陈清表示，盐田将紧紧围绕加快建成宜居宜业宜游的现代化国际化创新型滨海城区的目标，以“产业兴盐”为主线，全力打造“六个区”，即深港深度合作先行区、特色科技产业创新区、全域全季旅游示范区、民主法治建设先进区、可持续发展先锋区、民生幸福标杆引领区，奋力在深圳建设中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国的

城市范例新征程中走在最前列。

产业兴盐 推进城区高质量发展

从昔日偏僻破旧的小渔村，到如今兴盛繁忙的山海港城，建区20多年来，盐田区的成长和发展深刻见证了改革开放的伟大时代。面对新时代高质量发展的新要求，如何培育新动能、壮大新产业，实现传统产业转型升级，走出一条高质量发展之路？2019年，盐田区确定了“产业兴盐”战略，探索城市与产业发展的新共振。

以创新驱动为引领，积蓄发展新势能。近年来，盐田区坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，优化存量、扩充增量，以更大力度推动传统产业转型升级，加快形成以创新为主要引领和支撑的现代产业体系发展模式。

传统产业加快转型焕发新活力。多年来，凭借得天独厚的资源和区位优势，盐田区形成了港口物流、黄金珠宝、滨海旅游、生物科技为主的产业格局。实现高质量发展，必须坚决推动传统产业的转型升级。盐田区瞄准产业链、价值链和科技链中上游，不断激发传统产业新活力。

港口物流业高端化趋势不断强化。盐田港现有7个20万吨级深水泊位，全球90%的大型和超大型集装箱船舶均挂靠盐田港，广东省超过1/3的货物经盐田港进出，近百条集装箱班轮航线覆盖了全球集装箱运输的目标地区，华南地区远洋枢纽港口地位进一步确立。与此同时，高端物流业态不断集聚，供应链金融、货物保险等高端业态加速发展，跨境电商保税展示新业态，精茂城成功实现进口商品保税展示功能，综保区西班牙国家馆B2B保税展示业务也正式开展，跨境贸易物流通道进一步丰富，中欧班列（深圳—明斯克）在盐田区平盐铁路场站成功发车，盐田港国际物流信息服务平台功能不断完善。

黄金珠宝产业升级稳步推进。盐田是全国黄金珠宝加工业发展的发源地，拥有周大福、百泰、粤豪等企业总部。全区共有规模以上黄金珠宝企业42家。黄金珠宝大厦——国家珠宝文化创意产业基地——周大福集团大厦——百泰珠宝大楼——周大福高新技术研发生产中心，黄金珠宝总部企业走廊已初具规模。近年来，盐田区积极助推产业融合发展促转型，鼓励黄金珠宝+旅游，打造工业旅游新产品；黄金珠宝+商贸，在成熟商业街区新建培育黄金珠宝展销中心、特色消费等项目；黄金珠宝+电子商务，积极拓展黄金珠宝电商销售平台。

“旅游+”新业态快速发展。盐田区成功创建全国首个国家旅游服务标准化示范区，出台了首个“旅游+”产业融合扶持政策，陆续推出“旅游+文化体育”“旅游+创意设计”“旅游+特色产业”“旅游+商贸消费”等系列活动，促进旅游要素集聚整合。每年盐田区举办深圳黄金海岸旅游节、梅沙国际珊瑚节、世界杯国标舞和环球巨

星公开赛等各类活动，吸引国内外大量游客。盐田还是广东省首批全域旅游示范区，以“全域+全季”作为主打特色，通过构建“春可赏花、夏可踏浪、秋可登高、冬可观展”的全域全季旅游新格局，形成全季有主题、处处都精彩的旅游氛围。近5年，全区旅游总收入年均增长8.3%，来盐游客人均消费年均增长7.1%，旅游市场不断拓展。

总部经济、楼宇经济势头强劲。盐田区大力推动总部经济集聚，推动经济形态向集约型、高密度、高效益发展。据了解，全区已集聚了万科、周大福、盐田港集团、盐田国际、大百汇、华大基因、粤豪、百泰、海格物流等多家知名企业总部或区域性总部，拥有盐田现代产业服务中心、壹海国际中心、盐田科技大厦、翡翠岛等高端商务楼宇，产业载体持续走向高端化。

新兴产业加速成长培育新动能。近年来，盐田区重点瞄准人工智能、生物和生命健康等新兴产业发展风口，从研发投入、技术创新、专利保护等方面给予企业全方位支持服务，战略性新兴产业呈现加速成长的良好态势。

生命健康产业正在成为盐田产业新的招牌。2017年开园的大百汇生命健康产业园，着力打造生命数字、生物科技、健康服务三大产业生态圈，形成创新研发、综合服务、医疗健康、绿色生产四大功能组团。目前，园区已集聚近60家生物科技企业及研发机构。辖区生物科技龙头企业华大基因科研实力雄厚，是国际上最大的医学基因检测机构之一。今年华大基因在参与抗疫科研攻关中成效凸显，被国家卫健委指定为唯一的新型冠状病毒第三方检测机构，研制的抗疫检测产品在国内首家获得中国、欧盟、美国、日本四方多重认证，开发建设的火眼实验室累计已在29个国家和地区投入使用82座，在战“疫”中体现盐田担当。

在人工智能领域，盐田区支持为人工智能、机器人等科研技术提供广泛的应用场景、数据对接和“首试首用”的机遇，通过人工智能为产业转型升级赋能。码隆科技、未来机器人、清影医疗等一批具有自主核心技术的优质企业陆续进驻。为推进行业发展，盐田区政府还和码隆科技、清华大学三方联合挂牌成立了人工智能研究中心，成功促成香港中文大学人工智能与机器人产业研究中心、上海交大深圳研究院技术转移中心、南开大学人工智能学院科研平台等产业创新平台在盐田落户。

营商环境 既是软实力也是生产力

推动高质量发展，离不开优越的创新创业环境。近年来，盐田区积极优化营商环境，为辖区发展提供了强大的后劲。

盐田区聚焦“互联网+政务服务”工作，将实施政务服务“精准提质”

“智能升级”纳入重点民生实事，创新实施精准化智能化政务服务改革，探索主动、精准、整体式、智能化的盐田特色政务服务模式，为企业和群众提供“主动办、亲切办、清晰办、顺畅办、快捷办、智能办”等政务服务。

精准调研摸清服务需求。召开辖区企业政务服务集中需求会，根据政务服务平台大数据分析和产业园区企业需求调研，梳理企业及企业人才需求最集中、业务量最大的服务和审批事项，推出人才引进等106项首批上门服务事项。主动上门和预约上门相结合。在区行政服务大厅设立企业办事专窗，为园区企业提供绿色通道服务。重点聚焦辖区产业园区企业、高新技术企业和重点企业，主动上门开展各大产业园区的专场服务，以及生命健康、港口物流、旅游消费等各行业主动上门服务。对外公布预约电话，根据企业预约随时提供上门定制服务。个性化精准推送服务。全面梳理和发布法人全生命周期服务事项，为企业提供全面精准的服务指引。同时进行数据对接及推送系统的开发，依托大数据分析，预判企业办事需求，筛选潜在服务对象，开展个性化信息主动、精准推送服务。

2019年，盐田区“精准提质、智能升级”主动上门政务服务获评广东省政务服务优秀政府案例奖；精准化智能化政务服务改革项目获评深圳治理现代化“数字政府”创新案例奖；盐田区AI智能政务通作为新技术、交互式政务服务范例，被选送参加了深圳建设中国特色社会主义先行示范区“数字政府”高级别研讨会的成果展示，受到与会领导、嘉宾的极大关注和高度肯定。

此外，盐田区还从帮扶机制、产业配套、住房保障、人才政策等方面，以“实”字优化产业发展环境和营商环境，打造“政企关系和谐”的样板区，使落户盐田的企业有了实实在在的获得感。

建立辖区重点企业服务库，区领导挂点企业，加强对重点企业的定期走访。实行服务企业工作责任制，各部门设企业服务专员，负责3家~5家企业的跟踪服务。以“问题和需求”为导向，从企业最关心、最直接、最现实的诉求入手，建立服务企业信息系统，构筑一个面向全区的“互联网+企业服务”的创新服务平台。大力推进人才发展战略，创新引才模式，出台实施人才强区战略的举措，着力打造“梧桐人才高地”。与此同时，盐田区加强企业人才住房供给，出台企业人才住房定向配租方案、人才安居重点企业名录等政策文件，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的人才住房保障体系。

今年3月23日，盐田区政府与腾讯公司、平安集团、华为公司签署战略合作框架协议暨智慧城市和“数字政府”建设服务项目总承包合同。深圳科技、金融力量通过创新模式整合资源、发挥优势，形成融合众长、三强合一的智慧城市和“数字政府”总承包建设模式，为国内首次、业内首

创。未来3年，腾讯、平安、华为3家公司将强强联合，共建“云”平台、共享“数”资源、共绘“智”蓝图，通过打造国际一流的智慧城市和数字政府标杆样板，全面助力盐田营造一流的营商环境。

生态优先 把握好最大发展优势

绿色，是盐田的底色；生态，是盐田的招牌。生态也是竞争力。

作为深圳市生态大区，盐田辖区生态控制面积占总面积的68%。64.6%的森林覆盖率、257公里的城区绿道、69公里的半山公园带、19.5公里的海滨栈道、353天的年度空气优良天数、19微克/立方米的PM2.5均值……这是生态盐田的骄傲，也是美丽中国在南海之滨的真实映照。

从华南首个国家生态区，到首批国家生态文明建设示范区、联合国首批“SUC国际可持续发展示范区”，再到全市生态文明建设考核“八连冠”，无不凝聚着盐田人践行绿色发展理念的初心和坚守。

盐田区委、区政府认为，优越的资源禀赋是祖先留下来的，在发展中盐田绝不会去触碰现有的生态线，也绝不会靠牺牲环境来换取发展空间。基于这样的理念，盐田区确立了通过城市二次开发为产业发展腾挪空间的思路，并从战略高度整合发展空间，集约利用土地资源，挖掘城区发展潜能，以资源利用最优化完善城区整体规划，以资源效益最大化推进城区二次开发，积极破解资源紧约束困境，促进发展模式由规模扩张向内涵提升转型。

为此，盐田区全面梳理产业空间、盘点土地用途效益，探索产业空间规模效益提升新机制。通过区属国企筹建、社会投资建设以及政府回购等方式，增加产业用房供给；利用盐田港后方陆域法定图则修编的契机并通过相关地块个案调整研究，释放产业用地空间；引导辖区老旧产业空间通过产业用地容积调整，增加产业空间建筑规模，提升单位产业用地效能；强化产业类更新项目监管，逐步实施工改工项目启动与重大产业项目对接机制、招商前置及产业保护机制，拟定有关产业用地出让纳税标准指引等。

随着城区二次开发紧锣密鼓地加快推进，盐田区还特别注重招商选资工作，建立健全了重点项目遴选机制，紧紧围绕辖区产业发展规划，提出要大力引进龙头型、总部型、枢纽型的项目，大力引进技术含量高、关联度大、引领作用强的项目，大力引进投资规模大、产出效益好、要素成本低的项目，不断提升盐田区资金密集型、技术密集型和服务密集型产业的比重。

未来几年，小梅沙片区城市更新单元作为深圳市首个旅游类拆除重建的城市更新项目，将打造成为集旅、居、业于一体的湾区世界级旅游新地标；挖潜盘活城区土地资源计容积率建筑面积约108万平方米的田心工业

区，将打造成“万象城2.0版”，成为推动沙头角深港国际旅游消费合作区建设的核心项目；沙头角保税区整体退出保税区，联动盐田港西港区打造都市创新核心区，升级为“深圳湾科技园2.0版”；分期分批推进太平洋工业区、金斗岭工业区、积美工业区等传统老工业区转型升级工作，对原村集体股份公司所属的低效益工业区，有步骤地实施整合改造和功能置换，引进符合辖区发展要求的战略性新兴产业和高成长性中小微企业，推动辖区产业和人才配置高端化发展；加快盐田旧墟镇等规划改造步伐，积极推进条件成熟的海涛花园、桥东片区等城市更新项目，实施组团式、小镇式、连片式改造等。相关数据显示，经梳理，盐田全区通过城市更新和棚户区改造，可释放土地资源265万平方米，超过当前（除港区外）未建设空地的3倍，可释放建筑空间1000万平方米，与辖区现状建筑体量接近。通过以重大项目建设为抓手的城区二次开发，盐田区在获得产业转型升级初步效益的同时，城区品质也在不断跃升，可谓实现了经济发展与城市建设的双赢，盐田作为山海相映的魅力之城，特色魅力更加凸显。

漫步纵贯盐田的海滨栈道，蜿蜒的绿与一望无际的蓝在身边交融，山海间流淌的风让人沉醉于这个滨海城区惊人的美。始终把优越的生态环境当作盐田最大的发展优势。建设生态文明，盐田人无论在理论还是实践上都有着敢为人先的勇气。

譬如在城市管理领域，盐田区垃圾分类分类工作经过6年的探索实践，形成了可复制推广的“盐田模式”，先后荣获中国人居环境范例奖和广东省宜居环境范例奖。

在蓝天保卫战方面，盐田区同样狠抓重点污染源的治理：盐田港区龙门吊100%完成“油改电”，成为国内首个使用LNG天然气拖车的港口；盐田国际集装箱码头船舶岸电三期建设完成，是国内船舶岸电供应能力最强的码头；全部珠宝加工企业通过改造或配套建设废气处理设施，实现100%达标排放且在感官上达到“无色无味无噪”要求；辖区300余家餐饮企业100%落实高效油烟处理措施。

盐田还在全国率先创新建立与GDP相对应的，既体现自然生态系统服务功能，又体现人类改善环境所作贡献的城市GEP（生态系统服务价值）核算体系，连续7年实现城市GEP与GDP“双核算、双运行、双提升”。编制完成全国首个城市GEP核算地方标准，为其他地区开展城市生态系统生产总值核算提供了规范化模板。借鉴碳排放交易理念，创新开展以“碳币”为核心的生态文明建设全民行动计划，成立全国首个旨在推动生态文明建设全民参与的专项基金会。截至今年7月底，平台总注册用户数达15.3万，累计发放约2.3亿碳币，共发起生态文明活动约3300场。

绿水青山就是金山银山。山海资源禀赋就是盐田最有力的竞争力。

（凌杰 吕红娟 王雪）