



在新时代“黄河大合唱”中彰显濮阳作为

□ 宋殿宇

让黄河成为造福人民的幸福河，是河南省濮阳市人民群众的共同心愿。黄河流经濮阳167.5公里，流域面积2142平方公里、占全市总面积的51%。长期以来，濮阳特别是北金堤蓄滞洪区承担着“洪水招待所”的重任，为确保黄河中下游安澜、保障京津冀安全作出了积极贡献。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，为濮阳加快发展提供了千载难逢的历史机遇，创造了大展身手的时代舞台。我们坚持主动作为、奋勇争先，推动黄河流域生态保护和高质量发展高点开局、精彩起步。

坚持把生态保护作为优先任务

坚持生态优先、绿色发展，深入践行绿水青山就是金山银山的理念，大力实施生态立市战略，推动环境质量持续改善。至10月20日，全市PM2.5、PM10平均浓度同比分别下降10.5%、14.9%，优良天数195天、同比增加33天；出境断面水质全部达标，省交办我市黄河干流17个“四乱”问题整治工作全部完成；土壤环境质量总体良好。下一步，我们将持续做好污染“减法”和绿色“加法”，不断擦亮绿色发展底色。

持续打好治污攻坚战。坚持依法、科学、精准原则，强力推进大气污染综合治理，着力抓好金堤河等重要支流河道清淤疏浚、生态修复，系统推进油田污损土地综合治理，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。积极推进城乡保洁一体化，实现“一把扫帚扫到底”、农村垃圾处理全覆盖；全面推进“气化濮阳”，今年将实现“村村都通天然气、居民生活无煤化”；深入推进城乡公交一体化，全市村村通上公交车、一个票价直达目的地。深入推进产业、能源、运输、用地四大结构调整，持续做好化工企业“红黄蓝绿”标识管理，加快化工企业“退城入园”步伐，从源头上解决环境污染问题。

积极构建生态绿色屏障。大力实

施滩区和蓄滞洪区生态修复，切实加大湿地保护力度，深入开展国土绿化提速行动，加快推进沿黄生态廊道提质升级，着力抓好黄河、引黄入冀等“四大生态走廊”建设，统筹推进城市更新和生态修复，积极构建堤内绿网、堤外绿廊、城市绿芯的区域生态格局。

着力用好法律锐利武器。发挥法治的引领和规范作用，持续开展环境公益诉讼，谁污染、谁负责、谁赔偿。发挥好全省首个跨省黄河流域生态环境司法保护基地作用，为黄河流域生态保护和治理提供有力司法保障。

坚持把黄河治理作为重大使命

濮阳黄河河道上宽下窄，是典型的“豆腐腰”河段。目前，濮阳133公里的“二级悬河”中，还有125公里未治理。“二级悬河”对滩区人民生命安全、生产安全和大堤安全仍构成威胁。我们始终紧绷黄河安澜这根弦，加快实施河道和滩区综合提升治理工程，积极构建防洪减灾体系，确保黄河长治久安。

加快补齐“二级悬河”治理这个突出短板。已将58公里“二级悬河”治理工程纳入黄河下游“十四五”防洪工程项目，并积极推进剩余67公里“二级悬河”治理前期工作。积极推进北金堤蓄滞洪区安全建设，持续提高兴利除害能力。

坚决扛牢黄河防汛这个政治责

任。立足于防大汛、抗大洪、抢大险，巩固提升标准化堤防工程，完善防汛抗旱指挥制度和综合监测机制，强化军民联防，不断提升应急抢险等综合能力。扎实做好滩区居民迁建这个民心工程。坚持以人民为中心的发展思想，稳步推进安置区建设、群众搬迁、后续帮扶等工作，到2020年底，10.3万滩区群众将搬出黄河滩、开启新生活。

坚持把水资源利用作为重大课题

坚持把水资源利用作为重大课题

持续做好黄河水文章，推动用水方式由粗放向节约集约转变，坚决抑制不合理用水需求，持续优化用水结构，努力把水资源转化为水优势、水经济。

在供水上显担当。谋划实施引黄入冀补淀工程扩容提升项目，在原工程总干渠沿线建设岳辛庄等7座调节水库，新建一条补水干渠，年输水能力由62亿立方米提高到20亿立方米，为河北省和雄安新区提供了可靠的用水保障。扎实推进鼓楼灌区改扩建，解决我市范县和聊城市沿线用水问题。

在用水上做文章。推进南小堤等8座涵闸改建年底前开工建设，争取剩余3座涵闸改建早日立项实施，尽快解决群众“守着黄河用不上黄河水”问题。在全省率先开展城乡供水一体化，实施丹江水润龙乡三年行动计划，实现“一条管道通农户，家家喝

上丹江水”。

在节水上下功夫。持续推进大中型灌区续建配套与节水改造，今年全市9处大中型灌区将全部完成节水配套改造。全市有效灌溉面积达到341万亩，节水灌溉面积达到243万亩。大力推进工业用水节水改造、城市供水管网改造，持续提升水资源利用水平。

坚持把高质量发展作为主攻方向

生态保护是先手棋，高质量发展是必答题。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持新发展理念、融入新发展格局，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，经济发展态势回稳向好。1—9月份，全市生产总值增长1.5%，稳住了经济基本盘；一般公共预算收入增长3.8%，税比67.5%、居全省第7位；金融机构贷款余额增长22.9%，增速居全省第一位；工业投资增长17.8%，增速居全省第二位；全社会用电量、工业用电量分别增长5.9%、7.2%，增速分别居全省第二位、第一位。下一步，将抢抓中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，结合“十四五”规划编制，谋划实施一批重大项目，实现生态保护和高质量发展协同共进。

深入实施“产业强市”战略。以抓好石油化工、装备制造、食品加工“三大”主导产业和现代家居、羽绒及制品、生物基材料“三专”特色产业

为重点，坚持培育壮大战略性新兴产业和改造提升传统产业并重，以产业转型带动城市转型。持续推进产业集聚区“二次创业”，加快县域经济高质量发展。对标新型化工基地建设“突破年”目标，强力推进基地项目建设，加快打造全国重要的化工新材料生产基地。

深入实施“创新兴市”战略，后疫情时代，创新的重要性将更加凸显。我们将以实施全国首批“科创中国”创新枢纽城市试点市为契机，下大力气推进“四个一批”建设，让创新源泉充分涌流、发展动能加快转换。实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，最大限度引进人才、用好人才、留住人才，让濮阳成为引进人才的洼地和人才成长的高地。

深入实施“开放活市”战略，用好改革开放关键一招，不断激发高质量发展动力活力。持续深化改革，扭住影响当前濮阳经济社会发展的突出问题，重点抓好放管服、开发区体制机制、农村产权制度等领域改革，打造更多工作亮点、创造更多濮阳经验。不断提升开放水平，全面融入中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，充分发挥市中心城区节点带动作用，加快推动濮阳由区划边缘变区域枢纽、开放前沿；深化与山东聊城、菏泽等市的沟通对接，实现优势互补、共赢发展。联合黄河上下游地市，共同谋划实施沿黄河北岸快速通道，促进沿线地市融合发展。加大招商引资力度，坚持1/2工作法，各县（区）党政主要负责

同志坚持有1人外出招商，每个县（区）每年实打实地招引2个超10亿元的主导产业项目，以高水平招商促高质量发展。进一步完善营商环境评价机制，不断优化政务环境、市场环境、法治环境，让一流营商环境成为濮阳高质量发展新标识。

坚持把弘扬黄河文化作为重要任务

奔流千年的黄河，孕育了博大精深、雄浑厚重的黄河文化。把保护传承弘扬好黄河文化作为坚定文化自信、厚植发展优势的重要举措，找准黄河文化与龙文化、杂技文化、红色文化、运河文化的结合点，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

在挖掘黄河文化上下功夫。大力实施黄河文化探源工程，深入研究黄河流经濮阳造就的人文精神，深度挖掘黄河孕育的文化资源。紧紧围绕黄河濮阳段的历史文化、风土民情、发展成就倾力创作，推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良的文艺精品，讲好新时代的黄河故事。

在保护文化遗产上下功夫。联合黄河上下游、左右岸，谋划推进黄河堤防工程申请国家物质文化遗产、沿黄生态文化旅游带申请国家非物质文化遗产，传承好黄河记忆，展示中华民族治理黄河的勇气和智慧。加强运河文化传承保护开发，积极推进京杭大运河台阶段建设。实施上古文化大遗址保护项目，积极推进中华龙源景区、龙文化博物馆、油田博物馆等项目建设，积极打造根祖文化传承基地。

在加快文旅融合发展上下功夫。依托黄河岸线和引黄入冀补淀工程的自然文化资源，谋划建设黄河文化广场、引黄入冀补淀纪念馆，打造独具特色的黄河母亲形象新标识。加快杂技与体育、旅游跨界融合发展，推进世界杂技之窗和杂技小镇项目尽早开工建设，努力把濮阳打造成为中国极限运动名城和中国乃至世界重要的杂技产业聚集地。

（作者系河南省濮阳市委书记）

山西高校加强新时代党建工作

□ 吴俊清

做好新时代高校党的建设工作，要全面贯彻落实新时代党的建设总要求，重点正确把握好“五个关系”，以高度的政治自觉和行动自觉，全面提升高校党的建设质量和水平，开创山西省高等教育发展新局面。

正确把握好“党管”和“管党”的关系。“党管”就是“党管高校”，也就是要坚持和加强党对高校工作的全面领导。“管党”就是要履行好管党治党主体责任，推动全面从严治党向基层延伸。高校党委要牢牢把握党对高校的领导权，确保党建工作方向和高等教育高质量发展同向同行。坚持以党的政治建设为统领，把党的建设贯穿办学治校全过程，营造高校风清气正的良好政治生态。“党管”和“管党”是辩证统一的关系，“党管高校”是办学治校的根本保证，“管党治党”是加强党的自身建设的迫切需要，两手都要抓，两手都要硬。山西高校各级党组织不断加强自身建设，强化党组织的政治功能和服务功能，坚决扛起管党治党、办学治校主体责任，着力构建党对学校全面领导的横向往到底、纵向到底的全覆盖工作格局，确保中国特色社会主义大学的鲜明本色，发挥好党委把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的作用。

正确把握好“谋划”与“落实”的关系。做好新时代高校党建工作，要以谋划为着眼点、以落实为着力点。高校各级党组织要对照标准要求，坚持问题导向、目标导向、效果导向相统一，聚焦高校党建工作的使命任务、重点工作，统筹谋划、谋定后动，做好党建工作战略规划和实施方案。同时，要牢牢抓住党建责任制这个关键，对目标任务要做到心中有数，对存在问题要做到心知肚明、对具体举措要做到胸有成竹，切实推动党建思路理念“明”起来，推动基层党组织“动”起来，推动党建效果“实”起来。党建思路的落地见效，党建规划的具体实施，靠的是基层组织的细化落实、扎实推进。山西高校牢固树立大抓基层的鲜明导向，鼓励党员干部撸起袖子、挑起重担子，确实

事、出实招、见实效，把责任和任务有效传导到基层，以精准之策建强基层战斗堡垒，以绣花之功提升基层引领能力，在久久为功的实践过程中转化为生动现实。

正确把握好“体系构建”和“作用发挥”的关系。党的全面领导、党的全部工作，要靠党的坚强组织体系去实现。近年来，山西高校党建工作着力构建责任、实施、创新、队伍四大体系，即学校党委、院系党组织、基层党支部、师生党员四级联动的责任体系，任务牵引、示范引领、规范提质、后进整顿四轮驱动的实施体系，信息化平台、特色化品牌、创新性案例、精品化项目四维共促的创新体系，双带头人、三支队伍、专业化党务干部、大学生党员的队伍体系，形成纵横贯通、上下联动的高校党建工作新格局。山西高校各级党组织按照新时代党的建设总要求，不断扩大党在高校的组织力、号召力、凝聚力，推进从“建立党组织”到“建设党组织”、从党组织“有形覆盖”到“有效覆盖”，成为贯彻落实党的决定的排头兵，把握高等教育事业发展方向的定盘星，团结服务师生的主心骨，在全省推进“六新”发展、打造一流创新生态和科教兴省、人才强省等方面发挥了重要作用。

正确把握好“抓两头”和“带中间”的关系。按照“增加先进支部、提升中间支部、整顿后进支部”的思路，抓两头带中间，推动后进赶先进、中间争先进、先进更前进。近年来，山西省委教育工委实施了“示范引领、规范提质、后进整顿”行动，推动“后进变先进，先进向前进”目标实现。“抓先进”关键是选树先进典型，通过实施高校基层党组织对标争先计划，扎实推进党建“双创”工作中，持续推进35个全国标杆院系和样板支部建设，立项建设全省首批132个党建专题“双创”项目，采取分类指导、专题培训、定期评估、成果展示等方式，指导高校校级示范创建，构建国家级、省级、校级“三级创建”体系，精心培育一批主题明、叫得响、实效好、推得开的党建特色品牌。“抓后进”关键是整顿软弱涣散基层党组织，通过实施高校软弱涣散

和后进党组织整顿提升两年行动方案，全面摸底、精准识别，建台账、定任务、下清单，聚焦源头祛“病根”，对症下药治“病灶”，逐一派组帮扶，持续跟踪监测，对标一流，持续整改，取得实效。“带中间”关键是推动基层党组织提质增效、晋位升级，认真对照全省高校基层党组织规范化建设标准，示范推广高校党支部规范化建设系列丛书、组织工作政策法规汇编丛书，全面推进基层党组织规范化建设，内容涵盖党支部基本建设、组织生活、发展党员等，实现从“化整为零”到“聚零为整”，从宏观指导到实践引领，推进从做没做、有没有向好不好、优不优的转变，统筹抓好“两头”和“中间”，横向对比、纵向对照，对标一流查找问题，及时跟进强化整改，推动基层党组织同向同行、全面过硬。

正确把握好党建和发展的关系。高校各级党组织要按照“围绕发展抓党建、抓好党建促发展”的思路，推进党建工作与事业发展“一体化”融合。从机制上，要将党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起考核，做到目标同向、部署同步、工作同力，把党建优势转化为发展优势、把党建活力转化为发展动力、把党建成果转化为发展成果。从运行上，将党支部建在班级、宿舍、社团、实验室、课题组等教学科研第一线，积极打造“党建+教学、党建+科研、党建+育人”联合体，以党建链带动引领教学链、服务链、管理链，实现支部建在“链”、发展连成片，发挥在山西转型发展、能源革命、农谷建设等国家和省级重大战略项目中，以及远程诊疗、脱贫攻坚等民生领域中的科研和人才优势，使党组织成为推动发展的红色引擎。从考核上，要实行高校党委、院系党组织、党支部“三级书记”全面联述，完善和优化党建考核指标体系和方法，党建突出全面和实效，发展突出履责和结果，进一步发挥考核指挥棒作用，突出用事业发展实效来检验党建工作成效，确保每一项工作都想在实处、干在实处、落到深处、见到实效。

（作者系山西省委教育工委书记、省教育厅厅长）

加强商圈市场党建，是增强基层组织力、密切与人民群众血肉联系、推动区域高质量发展的组织保障。南京市新街口是中国最富活力、最具人气的商圈，0.3平方公里的商圈核心区聚集了上百家世界500强分支机构，万余家“两新”组织，数万名新社会阶层人士，是我国商贸密集度最高的地区之一。2017年，新街口CBD党委成立以来，努力创新创建多层次、扁平化、融合式组织平台，探索形成了“党委统揽、区域协同、支部引领、党员行动”的城市商圈党建新路径，在融合中共赢，在共赢中发展，为新兴领域党建工作提供了全新的思考维度与开放的视野。

“规范+示范”，促进商圈党组织提质扩容。优化大党委设置。区“两新”工委和街道工委对新街口CBD党委进行双重管理。选派街道工委副书记担任CBD党委书记，优秀年轻干部担任专职副书记，聘请有影响力的企业党组织负责人担任兼职委员，吸纳区级群团部门分管领导为班子兼职成员，工青妇、工商联、意识形态和文明创建等工作全面融入大党委建设总格局。

扩大“两个覆盖”。探索“物业牵头、骨干引领、社区协同”的组建模式，确保基层党组织应建尽建。普遍开展建党组织活动场所、建宣传专栏、建工作制度、建志愿队伍，送党建、送政策、送安全和送服务活动的“四建四送”，确保新建党支部党建工作正常开展。

强化队伍建设。选优配强党组织书记，实行季度评估+年度评定相结合对书记进行考评。建立两级党建工作指导员队伍，聘用企业退休党组织书记任党建指导员，选派骨干社工担任联合党组织专职副书记、党建指导员。成立伏健章党建工作室、南京大学马克思主义学院新街口党建研究基地。

实施“星标工程”。创新组织生活形式，每年开展1次支部组织生活创意案例评选。每年3月为规范化建设提升月，集中走访指导党组织规范化建设，开展组织生活现场观摩交流。年底对党组织建设情况进行评星定级，在商务楼宇、民营企业、互联网企业、流动党员集中楼宇等，培育一批党建示范点，以点带面提升规范化建设整体水平。

“公转+自转”，推动商圈党组织凝心聚力。深化党建联盟。对于辖区内组织隶属关系不在CBD党委下的党组织，组建新街口CBD党建联盟。联盟以项目为纽带，建立供需对接、双

向认领机制，实施项目化运作，实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化。定期梳理发布共享资源、开展项目认领、开展项目论证会，优化提升党建联盟共建项目品质，评选年度优秀项目和优秀党建联盟单位。

打造新知品牌。以“信仰、文化、生活”为主题成立新知学习社，常态化开展新知系列活动。在商场、书店、广场等开放式空间开展各类沙龙活动，引领广大党员群众听党话、跟党走。2019年11月，新街口商圈跨越区域边界，秦淮、玄武、鼓楼三区联动，举办党建资源对接会，签订共建协议，进一步推动新街口商圈党建工作质量整体提升。

建设1+N阵地。“1”即建成南京首家非公党建红色地标，打造1000平方米的新街口CBD党群服务中心，作为基层党建的活动阵地和展示窗口，常态化开展党员教育学习。“N”即整合商圈资源，拓展秦淮区图书馆、金鹰G-TAKAYA书店等活动合作阵地，打造“锋尚小青新·劳模兴趣坊”、爱国卫生运动纪念馆、“锋尚爱卫·国风馆”等群团活动阵地，建成“新街口商圈党群服务中心”，统一企业服务窗口，全面提升党组织服务能力。

完善信息平台。利用“互联网+”工具，探索开展网上缴纳党费、网上组织生活。打造“爱尚新街口”微信公众号，每月推送工作要点，每周推送学习内容，定期进行党员满意度调查。动态更新完善全国党员管理信息系统数据，及时掌握党员总量、结构和流动。

“引领+服务”，树立商圈党组织先锋形象。引领工程。每年举办一次新街口商圈高端发展论坛。推进党组织开展丰富多彩的先锋引领活动，通过党员承诺公示栏、建功岗位劳动竞赛、我为企业发展献一策等活动，充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，实现个人、企业与社会发展同频共振，推进党建工作与生产经营工作深度融合。

初心工程。组建10支党员志愿服务团队，常态化挂包社区开展志愿服务，开展“大手牵小手”六一公益文化展演、夏日送清凉、重阳节慰问高龄老人、名企暖冬·新年圆梦等活动。评选优秀志愿服务集体和个人，引导“两新”组织积极投身社会公益。着眼物质上帮扶、政治上关怀、精神上激励，经常性走访慰问优秀党员、生活困难党员，提高党员的归属感、责任感和荣誉感。

先锋工程。每年“七一”评选表彰一批优秀共产党员、优秀党务工作

打造商圈党建新名片

江苏省南京市秦淮区新街口CBD党委探索实践商圈党建工作

者、优秀党组织书记和先进基层党组织。在新中国成立70周年等重要时间节点集中宣传一批先进集体和个人，充分发挥身边典型示范带动作用。

实践证明，党的领导在哪里得到加强，哪里的工作就会取得进展。几年来，在党建引领下，新街口商圈蓬勃发展，综合实力不断迈上新台阶。2019年，新街口商圈规上企业销售额超过500亿元，居全国各商业街区之首，德基、中央、新百、金鹰4家企业位列全国重点商场销售业绩前20名，“中华第一商圈”实至名归。新街口CBD党委先后被评为江苏省先进基层党组织、南京市“新时代先锋”先进基层党组织、南京市五四红旗团支部（总支）、秦淮区共青团改革先锋奖等。涌现出了新百集团党委和朱爱华、肖梅等一批全国和省市先进集体和个人。

（江苏省南京市秦淮区委组织部、秦淮区委党校 供稿）