

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制

□ 中央党校（国家行政学院）副秘书长兼进修二部主任 张忠军



党的十九届五中全会明确指出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循“五个坚持”的重要原则，这就是坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念。其中的首要原则是“坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发

展提供根本保证”。这是我们党对领导经济社会发展实践经验的进一步升华，是我们党对经济社会发展规律认识的进一步深化。

坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导，是实现经济社会发展目标的根本保证。办好中国的事情关键在党。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是做好党和国家各项工作的根本保证、是战胜一切困难和风险的“定海神针”。从治国理政的实践来看，我们党通过编制和实施五年规划（计划），把党的宏伟蓝图一步一步地转化为行动和现实，高质量高标准完成预定目标，这充分诠释着中国制度和中国之治的独特魅力。实现“十四五”规划和2035年远景目标，我国具有多方面的优势、条件和基础，同时也面临诸多矛盾、风险和挑战。要确保经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，就必须坚持党的全面领导，

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。这是坚持和完善党对经济社会发展领导的总的目标要求。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制的各项举措，都应当围绕这个目标要求来谋划、来实施。

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形成推动发展的强大合力。十九届五中全会围绕进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、塑造我国国际经济合作和竞争新优势、推进高质量发展等，提出一系列重大战略部署和创新举措。这些战略举措对党领导经济社会发展的体制机制提出了新的要求，需要进一步健全党的领导制度体系，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持民主集中制，健全决策机制、健全规划制定和落实机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚最广大人民群众奋斗“十四五”、奋进新征程的强大力量，把党的全面领导落实到科学把握新发展阶段、深入贯

彻新发展理念、加快构建新发展格局的各领域各方面各环节。

建设高素质专业化干部队伍，为坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制提供人才支撑。党的干部是党和国家事业的中坚力量。全面建设社会主义现代化国家，必须加强党的建设，必须建设一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。领导干部必须政治过硬，具备现代化领导能力。要坚定理想信念，把握正确政治方向。要注重培育现代化领导能力，特别是要突出提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，创造性地贯彻落实党中央关于经济社会发展的战略部署。建设高素质专业化干部队伍，需要各级党校在干部教育培训方面有更大的作为。学员管理部门作为党校干部教育培训工作的一线组织者和实施者，将担当起应有的职责，深入分析和准确把握党的十九届五中全会精神对领导干部理论武装和党性教育方面的新要求、新特点，通过高质量的学员管理工作，为党校高质量的干部教育培训工作作出应有贡献。



□ 中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长 张占斌

从『六个新』看开启全面建设社会主义现代化国家新征程

党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，这意味着在决胜全面建成小康社会之后，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。反复研读会议公报和规划《建议》，展望未来，深受鼓舞，感到有“六个新”具有系统的、内在的、紧密的逻辑关系，共同构成了全面建设社会主义现代化国家的壮阔蓝图。

一是新发展成就奠定了新征程的坚实基础。全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，认为“十三五”时期我国全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，党的领导和社会主义制度优势进一步彰显。这些成就谱写在中国大地上，是党和人民艰苦奋斗的成果，激励我们继续前行。

二是新发展阶段揭示了我国所处的时代方位。新发展阶段的提出，表明我国即将胜利完成全面建成小康社会发展阶段的历史任务，进入基本实现社会主义现代化和建设社会主义现代化国家的新阶段，进入坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的关键期，开启向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

三是新发展理念为高质量发展提供方向引领。发展理念是发展行动的先导。新发展理念坚持问题导向、回应社会关切，深刻回答了新时代中国实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。这是“十四五”乃至更长时期我国用好重要战略机遇期，在发展中赢得优势、赢得主动的重要法宝。要加快形成崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的机制和环境，努力办好自己的事情。

四是新发展目标描绘的宏伟蓝图催人奋进。在规划《建议》中提出了两个未来的发展目标，一个是“十四五”时期我国发展“六个新”的近期目标，还有一个就是到2035年“九个方面”的远景目标。近期目标充分考虑了我国当前的实际情况和发展潜力，提出了新的要求，是实现2035年远景目标的基础。远景目标规划了国家基本实现社会主义现代化的壮丽

景象，一连串重要的、肯定性的新提法，彰显了党领导的中国特色社会主义制度的显著优势。

五是新发展变化给开创新局提供历史机遇。全会认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。尽管国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，但我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面的优势和条件。我们要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

六是新发展格局为构建双循环明确战略重点。全会强调构建新发展格局，形成强大国内市场，畅通国内大循环，促进国内国际双循环。这是面对中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局的主动作为，是适应我国经济社会发展阶段、环境、条件变化作出的重大决策，是贯彻落实新发展理念，提升我国经济发展水平的全局部署，是发挥比较优势重塑我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择，是朝着第二个百年奋斗目标持续奋斗构建的战略棋局，它构成了“十四五”规划的重要内容和突出特色，为展望2035年更长远的发展提供方向性引领。

把宏大愿景与阶段性目标规划结合起来

□ 中央党校（国家行政学院）科学社会主义教研部主任 曹 普



党的十九届五中全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，承前启后，继往开来，科学总结“十三五”，重点谋划“十四五”，并将“十四五”规划与2035年远景目标统筹起来，描绘了未来5年乃至15年中国发展的宏伟蓝图，发出了开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的动员令、集结号，影响深远，意义重大。

观察和研究十九届五中全会及其通过的规划《建议》，有两个重要视角。

第一个视角，是在中国实现现代

化的视角。中国共产党建党近百年来全部奋斗，一言以蔽之，就是为了实现中国的现代化和中华民族伟大复兴。新中国成立后，我们党在1954年、1964年、1975年曾3次提出“四个现代化”目标，反映了中国人民致力于国家富强、跻身世界先进民族之林的雄心壮志。进入改革开放新时期，邓小平同志在设计“三步走”发展战略时，把中国“基本实现现代化”的时间设定在21世纪中叶。

经过十一届三中全会后的不懈努力，到2000年，我国人民生活总体上达到小康水平；又经过20年奋斗，我们迎来了即将全面建成小康社会、完成第一个百年奋斗目标，乘势进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。新发展阶段的到来，在我国现代化进程中具有里程碑意义，习近平总书记指出，这“是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越”，意味着党和国家的中心工作由全面建设、建成小康社会转变为聚精会神、一心一意、锲而不

舍地全面建设、全面建成社会主义现代化国家。党的十九届五中全会在这样的历史交汇点上召开，就全面建设社会主义现代化国家如何开好局，就如何走好“大跨越”的第一步进行顶层战略谋划，这对于做好未来5年的工作，推动更长远发展，为全面建设、建成社会主义现代化国家打下坚实基础。

第二个视角，是五年规划的视角。要把中国建成社会主义现代化强国，既需要提出“三步走”“两个一百年”这样的战略目标，更需要步步为营，制定具体、可操作的阶段性规划并扎实推进。编制和实施国民经济和社会发展五年规划（计划），依据规划（计划）的要求引领国家经济社会发展，是我们党治国理政的重要方式和重要制度安排。新中国成立后，我们学习借鉴苏联经验，从1953年至1957年，组织实施第一个五年计划，取得巨大成功，初步奠定了中国工业化基础。我国至今已先后编制并实施了13个五年规划（计划），特别是改

革开放以来实施的8个五年规划（计划），把我们党提出的“三步走”发展战略、“两个一百年”奋斗目标阶段性落实落地，推动我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，创造了举世瞩目的中国奇迹。

第二次世界大战后，很多发展中国家采用编制发展规划的办法推动国家发展，但大都没有坚持下来。中国不但坚持了下来，而且把阶段性规划与国家发展中长期远景目标结合起来，并在很多方面有新的创造，这就从根本上避免了西方国家因政党轮替而频繁出现的“短视政治”，成为“中国之制”的一大优势和“中国之治”的重要“密码”。我们有充分的理由相信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照十九届五中全会的部署，我们一定能够有力应对前进道路上的各种风险挑战，实现向第二个百年奋斗目标进军的良好开局，一定能够在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造更大辉煌！

以新的精神状态开启新征程

□ 中央党校（国家行政学院）进修一部主任 樊秀萍



党的十九届五中全会开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，规划《建议》是向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。规划目标鼓舞人心、催人奋进，新的征程需要我们以新的精神状态去奋斗、去拼搏。

宏伟目标凝心聚力。五中全会公报一经发布，让人耳目一新，为之振奋。从1953年制定并实施第一个五年计划到2020年提出第十四个五年规划

建议，一以贯之的主题，就是把我国建设成为社会主义现代化国家。党的十八大以来作出全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、向“两个一百年”奋斗目标进军战略部署。党的十九大擘画了全面建成社会主义现代化强国的时间表、路线图。党的十九届五中全会开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。40多年改革开放的辉煌成就、新中国成立70多年创造的两大奇迹、中国共产党近百年奋斗的光辉历程，就是十三个五年规划（计划）的现实写照，是党的初心使命的生动实践。特别是今年，在世界各国因新冠肺炎疫情出现经济下滑时，我国一枝独秀，率先实现经济正增长，社会稳定、人民安居乐业。在其他国家还在为疫情和重启经济而担忧、徘徊时，我国已经绘就今后5年乃至15年的发展蓝图，向世界展示了中国共产党的强大领导力和中国特色社会主义制度的显著优势。“十四五”规划和2035年远景目标，必将进一步汇聚14亿多人的磅礴力量，形成强大的民族凝聚力，我们的目标一定能够实现。

党的全面领导贯穿始终。办好中国的事情，关键在党。建设社会主义现代化国家必须加强党的全面领导、加强党中央集中统一领导，这是实现

“十四五”时期经济社会发展规划目标最重要的保证。百年风雨历程，百年丰功伟业，无论面对什么样的艰难险阻，我们党都能科学研判时与势，辩证把握危与机，善于在危机中育新机、于变局中开新局，将中国特色社会主义制度优势转化为国家治理效能。党始终将人民放在心中最高位置，把实现人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持人民至上是党的铮铮誓言，实现人民共同富裕是党的庄严承诺。我们党坚持在推动社会革命的同时进行自我革命，全面从严治党，以党的建设高质量发展推动经济社会高质量发展，成为推进党的建设新的伟大工程的重要内容。党的十八大以来历史性变革充分证明，有党中央的集中统一领导，有习近平总书记的领航把舵，中国特色社会主义的巨轮就能稳健前行。即使在前进道路上遇到惊涛骇浪，我们也无所畏惧，坚持党的全面领导是我们做好一切工作的定盘星，是我们战胜一切困难和险阻的压舱石，是我们一往无前的指路明灯，是我们14亿多人凝心聚力的主心骨。

实干苦干奋发有为。新时代要有新气象，新征程更要有新作为。“十四五”时期，我国将进入全面建设社会主义现代化国家的新阶段、开启第二个百年奋斗目标的征程，对党员干部不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平提出了新的更高要求。我们要发愤努力，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上持续下功夫，在读原著、学原文、悟原理上下苦功夫，坚定理想信念，牢记初心使命，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在任何时候任何情况下，都要和党中央保持高度一致，加强党性锻炼，提高工作本领，坚定不移地把党中央的决策部署贯彻落实到位。

以高质量行政财务服务保障能力助推校(院)“四个建成”目标实现

□ 中央党校（国家行政学院）行政财务部主任 苏作霖



五中全会强调不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，坚持以人民为中心。这对校（院）行政财务工作改革创新、实现高质量发展提供了根本遵循。

“十三五”时期，校（院）领导对行政财务工作高度重视，亲自部署，靠前指挥，采取一系列措施，在各方面取得重要进展，服务水平和保障能力显著提升，办学条件明显改善，经费保障能力不断提升，综合行政管理持续改进，民生建设成效明显。

全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启，站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，新形势、新任务对校（院）行政财务工作提出了新的更高要求。行政财务部将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及《中国共产党党校（行政学院）工作条例》，在校（院）委会的领导下，坚持党校姓党，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕实现“四个建成”发展目标，以高质量服务保障行政财务保障能力跃上新台阶。

一是着力提升基本建设服务能力。围绕补短板、促升级，做好打基础、管长远的顶层规划设计，着力解决教学设施功能老化、承载不足的问题，着力补齐功能设施分布不均、基

础相对薄弱等短板，形成布局合理、功能完善、重点突出的校（院）基础设施体系。

二是着力提升财务管理服务能力。改进预算管理，完善规章制度，强化绩效管理，优化支出结构，以明确事权和支出责任为重点，突出依法理财，确保工资、保运转、保基本民生等重点领域的经费可持续保障，形成科学规范、运行高效、约束有力、符合现代财政制度要求的财务管理全流程标准化体系。

三是着力提升政府采购、国有资产管理服务能力。制定校（院）资产配置标准。规范重要国有资产和政府采购活动，厘清不同层级、不同单位职责和权限，实行采管分离，将管控要求和程序固化，形成公开透明、规范有序、高效便捷的政府采购和国有资产管理工作机制。

四是着力提升行政综合服务能力。加快信息技术、智慧治理与综合行政服务深度融合。加大改革创新力度，在提升行政效率、服务水平、破解矛盾等方面准确识变、科学应变、主动求变，形成协同高效、保障充分、服务规范的综合行政服务体系。

五是着力提升民生保障能力。坚持以人民为中心的发展思想，不断在幼有所育、住有所居、病有所医等方面取得新进展，让教职工有更多获得感、幸福感、安全感。