



铁肩担福祉 妙手助扶贫

汪建平 庄尚标

“把方向、管大局、保落实”作用，定期召开会议专题研究部署脱贫攻坚任务，建立完善了以党委常委领导小组统筹决策、成立专门保障组衔接运行、相关部门支持配合、挂职干部承担任务的“统一管理、分级负责”的工作机制。对表“两个确保”，科学绘制“施工图”。坚持在每年年初确定扶贫工作重点任务和具体措施，并就如何聚焦聚力、做实做细进行分解。依托建筑企业的行业优势，与当地政府共同努力，综合采取产业扶贫、消费扶贫、就业扶贫、基建扶贫以及健康扶贫、教育扶贫等措施，持续加大扶贫力度，实现了“到2020年确保帮扶地区贫困人口实现脱贫、贫困区县实现摘帽”的工作目标。

选派优秀干部，用好督查“指挥棒”。先后选派了64名优秀干部到帮扶地区挂职，其中在定点扶贫区县选派了7名优秀干部挂职副书记、副县长、驻村第一书记。坚持严格管理与正向激励相结合，强化任期目标和年度目标考核结果运用。

选准路子，发挥产业优势，在精准精细上做文章，用实绩不负群众殷切期盼

中国铁建在精准精细上做文章，坚持因人制宜，缺什么补什么，能干什么就干什么，力争扶到点上、扶到根上，用实实在在的实绩不负群众殷切期盼。

实施产业扶贫。坚持结合贫困地区资源情况，深挖地区优势，打造特色项目，加大消费支持力度，真正做到了在产业扶贫上解贫困地区所需，在消费扶贫上解贫困群众所急。凝聚全系统合力，支持定点扶贫区县的企业发展，帮扶贫困地区村集体企业、农业合作社、养殖专业合作社等，做强产业，帮助销售，拉动当地百姓就业和收入稳定。

实施就业扶贫。中国铁建是全球最大工程总承包商之一，2020年排名世界500强第54位。中国铁建充分发挥产业链长、用工量大的优势，优先招用、尽量多用贫困地区劳务人员，并开展技能和就业培训；加大吸纳贫困毕业生就业就业力度，接收“三区三州”大学毕业生385人。

实施基建扶贫。充分发挥建筑企业专长，开展空心村治理、易地搬迁、道路交通、广场绿化、饮水排水等基础设施建设，加快贫困地区现代化进程。如正在建设中的张尚高速公路，将结束尚义县不通高速公路的历史，更好发挥其区位优势；帮助新疆和田县拉依喀乡达奎村修建村民广场、绿化广场和主路整治项目，打造乡村振兴示范工程。

干出实效，谋划整体脱贫，在保质保量上看作为，拓渠道激发当地经济活力

中国铁建瞄准“两不愁三保障”，从贫困群众最关心、最急需的教育、医疗、住房、饮水等问题入手，坚持政府主导与企业辅助相结合、整体推进与重点突破相结合，在关键时刻输血，让久困于穷的群众志气高昂奔小康。

实施住房安全“建设上”。参与易地扶贫搬迁行动计划，全面推进贫困危房户的安全房屋建设，出资456万元与尚义县下马圈乡政府共同打造“中国铁建幸福互助院”，解决了100多户危房贫困群众的居住需求；投资51亿元的万

全卫城地产开发项目，有200亩用地用于孙家小庄、三里庄村的新农村建设，上千户居民将在3年后搬进新居。

实施发展教育“增能力”。投入大量资金在各贫困地区兴建、修葺学校，结对资助贫困学生，整修操场、设立图书室、增设电脑室、捐赠桌椅，种种举措赢得良好口碑。如帮助设计了万全第四小学，捐建了“铁建阳光”幼儿园，修缮了尚义三中教学楼，引进价值700余万元的智慧云端教育平台并免费开放，使基础教育更加完善、系统、规范。

实施健康救助“保健康”。坚持把贫困地区人民生命安全和卫生健康放在首位，通过不同方式募集上百万元资金，慰问帮扶遭受灾害之灾的贫困户，雪中送炭式的帮扶为他们点燃希望之光。如在尚义县出资270万元建立乡村卫生室27个，投入182万元购买7辆流动医疗服务车，使贫困人口小病不出村、大病有人管。

实施民生保障“兜底线”。坚持每年在定点贫困区县投入“救急难”资金15万元，先后救助76个因病返贫家庭；春节期间慰问100户贫困家庭，并兜底解决120户家庭养老问题；大力聘用贫困地区农民工、租用当地施工机械、采购生活生产物资等，较好增加了贫困户的收入。

巩固成果，坚持不减力度，在善作善成上讲成效，建机制探索常态发展

今年是脱贫攻坚决战决胜之年，中国铁建坚持目标导向、结果导向，咬定青山不放松，确保善始善终善作善成。

坚持“四个不摘”。按照中央和上级要求，认真谋划后续、接续帮扶工作，进一步加大扶贫投入，引进扶贫企业，培育创业致富带头人和专业技能人才。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口保持现有帮扶政策总体稳定，严格落实“摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”四个不摘要求，避免再次返贫。

克服疫情影响。新冠肺炎疫情发生后，中国铁建主动对接定点扶贫区县，了解疫情影响，掌握实际需求，研究帮扶措施。首先是解决贫困地区人员外出务工受阻的问题，在复工复产、新项目开工、房地产业务、高速公路收费站等方面优先组织和在使用。在高校毕业生招聘工作中，同等条件下优先录用贫困地区贫困家庭学生。利用电子商务开展消费扶贫，在国资委组织的“百县百品央字号”暨“小新带货”融媒体扶贫行动中，中国铁建挂职干部化身带货网红，2小时直播吸引1022.3万人围观，销售额达300万元。

关爱扶贫干部。建立完善挂职长效机制，坚持扶贫干部队伍的基本稳定与工作连续性，坚持做好扶贫干部工作、生活、安全、待遇、培训等各方面保障，让扶贫干部心无旁骛投入到脱贫攻坚工作中。

（作者系中国铁道建筑集团有限公司党委书记、董事长；中国铁道建筑集团有限公司党委副书记、总经理、董事）



切实提高解决实际问题的能力

——国家发展改革委青年干部谈学习体会

化对我国经济发展规律的认知。要自觉深入学习历史，尤其是党史、新中国史，知道来之不易方能不忘初心、牢记使命。

调查研究是做好工作的基本功，一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。年轻干部宋龙杰表示，年轻干部在学习工作、成长进步的过程中，要用好调查研究这个法宝，通过调查研究提升科学决策水平。搞好调查研究，一定要从群众中来、到群众中去，扑下身子、放下架子、迈开步子、走出院子，只有深入调研，才能发现经济运行中的潜在性苗头性倾向性问题，工作才能有的放矢。对经济形势的调研，不应只看基本盘，更应看到长期的趋势性指标。对调查中了解的情况，要辩证分析，既要看到好的一面，也要发现不足，善于从纷繁复杂的现象中洞察本质，不断提高科学观察和分析社会现象的基本功。要抓住关键，聚焦事关改革发展稳定大局的重点难点问题和人民群众反映强烈的突出问题，不仅要到工作局面好的地方总结经验，更应到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方解决问题。

做到科学决策首先要有战略眼光，要善于把地区和工作融入党和国家事业大棋局。年轻干部胡一航表示，从嘉兴南湖红船，到全面建成小康社会，中国共产党始终坚持以人民为中心，团结带领中国人民创造

了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。当前我国发展进入新阶段，改革进入深水区，决策的科学性、及时性、精准性显得尤其重要。当前正是“十四五”规划制定的关键时期，发展改革部门更要充分发扬集思广益的优良传统，开门问策、科学取舍，切实把未来五年的大蓝图描绘好。湖南省湘潭市发改委王燕表示，发展改革委承担着分析大趋势、研究大战略、协调大政策、推进大项目的重要使命，决策上若差之毫厘，实践中易谬以千里。要坚持并带头打大算盘算大账，善于抓住问题的主要方面和矛盾的主要方面，聚焦重点领域和关键环节，谋定而后动，把各项决策融入党和国家的发展大局，逆势而为、顺势而动、化危为机。

全面推进党和国家各项工作，必须在贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局上下更大功夫。年轻干部张晓民认为，在经济社会发展面临再次爬坡过坎、提质增效的阶段，要以全面铺开、纵深推进、多点突破、协调平衡的方式点燃经济新引擎，为我国经济航船行稳致远注入澎湃动力。多推出有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革举措，向改革要红利。善于抓住牵一发而动全身的关键领域，把各领域具有四梁八柱性质的改革标

注出来，排出优先顺序，依次重点推进。年轻干部耿晓奎谈到，必须把以人民为中心的发展思想深深铭刻在改革的设计与落实中，人民所需所急所愁所盼就是改革的方向和重点，多推有利于促进社会公平正义、增强人民群众获得感的改革。坚持从系统出发优化经济治理方式，把住顶层设计和路线图，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，使各项改革攻坚举措前后呼应、上下联动、左右协调。

在新形势下，要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。年轻干部何刚表示，抗疫斗争的伟大实践充分证明，中国共产党的坚强领导和社会主义集中力量办大事的制度优越性，是我们战胜一切考验和风险挑战的根本保证。在这场伟大的抗疫斗争中，发改委承担了全国范围内紧缺医疗物资紧急调拨、生活物资保供稳价、推动经济恢复发展等重要工作，年轻干部在其中经受了考验锻炼，展现了敢于担当、勤于工作、善于作为的精神风貌。年轻干部只有在具体事上磨、在实干中经风雨，才能不断积经验、长才干、变成熟。年轻干部游轶博表示，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展任务，更需要重心下沉，保持定力，下大力气科学研判，精准把握风险的隐患点、表现形

在构建新发展格局中实现安徽更大作为

张 永

习近平总书记在安徽考察时强调，长三角区域要率先形成新发展格局，希望安徽在构建新发展格局中实现更大作为。习近平总书记的重要指示，彰显了长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用，赋予了长三角一体化发展新的重要使命，锚定了新时代美好安徽跨越式发展的定位和目标，具有极其重大的战略引领作用，我们要贯彻落实到实际工作中之

安徽具有创新活跃强劲、制造特色鲜明、生态资源良好、内陆腹地广阔等综合优势，完全有基础有条件在构建新发展格局中实现更大作为。一是综合实力大幅跃升。“十三五”以来，安徽经济总量由22万亿增加到3.71万亿，从全国第13位上升到第11位，人均生产总值从全国第25位上升到第13位，综合实力实现了历史性进步。二是产业优势快速形成。安徽工业门类较为齐全，制造业特色鲜明，为构建新发展格局集聚了产业优势。三是区位优势不断显现。安徽具有沿江近海、左右逢源的区位优势。以合肥为中心500公里范围是我国人口经济总量最高的区域，周边有近5亿人口和近12万亿元消费市场，成为打造国内大循环重要节点的区位条件。四是政策优势相互叠加。作为“一带一路”、长江经济带建设、长三角一体化发展和中部崛起等国家战略部署全面覆盖的唯一省份，国家战略叠加效应加速释放，为构建新发展格局提供了广阔政策空间。五是创新优势日益彰显。安徽区域创新能力连续8年位居全国第一方阵。随着合肥国家实验室率先挂牌，一批大科学装置相继落地，将在构建新发展格局中占据主动。六是绿色优势逐渐凸显。美丽长江（安徽）经济带取得重要阶段性成效，引江济淮、环巢湖湿地群等重大生态工程加快建设，生态环境大幅改善，为打造经济社会发展全面绿色转型区奠定了坚实基础。七是改革优势加速释放。农村综合改革、“放管服”改革、生态补偿机制改革、林长制改革等走在全国前列，为构建新发展格局提供了强大动力。

围绕把安徽打造成为国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接，着力破解在构建新发展格局中实现安徽更大作为的难点堵点问题。一是着力提高生产供给质量效率。加大科技创新力度，重点解决好生产需求的大数据分析、关键核心技术的突破、生产流程的数字化控制、产成品的市场适配性等问题。大力推动自主创新，推动科技成果转化，推动制造业升级提升，为形成新发展格局提供核心动能。二是着力优化收入分配格局。高质量打赢脱贫攻坚战，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，通过政策叠加效应推动贫困地区走向全面振兴。完善与户籍制度相关的统筹城乡的社会保障制度，加快农业转移人口市民化步伐，缩小城乡收入差距。通过中等收入群体的倍增推动国民经济循环，稳定整个社会结构，为构建新发展格局打下基础。三是着力完善现代流通体

系。建立发达完善的陆运、空运、航运等现代综合运输体系，培育具有强大市场竞争力的物流企业，让商品在更大范围自由流动，实现价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。通过省际、际际资源流通，着力畅通长三角内循环，推动长三角更高质量一体化发展。四是着力扩大有效需求规模。聚焦“两新一重”领域，建设一批打基础、利长远、惠民生、保安全的工程；聚焦提高消费能力，提高城镇化率，增加对低收入群体的帮扶；聚焦增强消费预期，稳定经济向好态势，完善消费政策和社会保障体系；聚焦释放消费潜能，创新消费模式，培育消费热点，为构建新发展格局夯实战略基点。五是着力建构互通共生的开放体系。以对接浦东高水平开放和建设具有安徽特色的自贸区为抓手，破除制度壁垒，打造市场化、法治化、国际化的国际一流营商环境。全面提升产业链、供应链、价值链国际竞争水平，把安徽打造成连接国际国内开放发展的新高地。

坚持把安徽发展放在“两个大局”中来审视，立足现实基础，着眼机遇挑战，夯实在构建新发展格局中实现安徽更大作为的保障条件。一是坚定实现更大作为的战略自信。坚持把安徽发展放在“两个大局”和构建新发展格局中来审视。坚持在解放思想中统一思想，不断在等高对穷中补缺补差，用活用足国家赋予安徽的政策红利。加强理论教育和党性教育，贯彻以人民为中心的发展思想，不断夯实党执政的群众基础。大力发扬求真务实、真抓实干的工作作风，发扬将革命进行到底的斗争精神，坚决破除形式主义、官僚主义的顽瘴痼疾，永远做忠诚的人民服务员。二是激发实现更大作为的革动能。围绕提高供给质量，深化供给侧结构性改革，打通产业链供应链的堵点痛点，以高质量供给激发和创造需求。围绕打造科技创新策源地，深化科技体制机制改革，创造有利于基础研究的的良好科研生态，建立健全科学评价体系、正向激励机制，进一步激发科技创新潜能和活力，推动科技势能转化为发展动能。围绕建设高标准的市场体系和流通体系，深化流通体制改革，统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，让商品流、资金流更加畅通。围绕沟通内外循环的开放体系，完善制度性开放框架。统筹发展和安全的关系，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。三是筑牢实现更大作为的根本保障。加强党的领导和党的建设，学懂弄通做实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。分层分类开展教育培训，探索建立与长三角一体化发展相适应的干部交流机制，建立跨省市互派干部挂职、跟班学习和实践锻炼的常态化机制，打造高素質专业化干部队伍。深化干部制度改革，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。

〔作者系安徽省委党校（行政学院）常务副校（院）长〕

式、趋势变化。不仅要识别风险、预判风险，更要精准拆弹，卡住易产生隐患的风险点和薄弱环节，一旦发现问题及时消弭化解。

新时代年轻干部要心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，把小事当做大事来办。年轻干部周萌表示，我们党历来坚持从群众中来、到群众中去，这是辩证唯物主义在实际工作中的具体运用。“十三五”期间开展的近1000万人易地扶贫搬迁工作，创造了世界脱贫史上的奇迹，是我们发扬党的群众路线的生动体现。这充分证明，只要把群众放在眼里、装在心里，带着真情实感做工作，就一定能够得到群众的真心拥护。年轻干部冯文浩表示，在组织凝聚群众上多用力，增强群众组织能力，具体地而不是笼统地、深入地而不是表面地把党中央的决策部署落实到位，把人民群众的智慧和力量汇聚成实现中国梦的磅礴伟力。依靠群众力量抗击新冠肺炎疫情的中国解决方案在全球范围内彰显出了中国优势。

干事业就要有钉钉子精神，抓铁有痕，踏石留印，稳扎稳打向前走。委主任办公室副主任殷卫表示，中央和国家机关承担的是贯彻落实党中央、国务院决策部署的“最初一公里”，年轻干部要有“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，脚踏实地、真抓实干。要善于抓“牛鼻子”，以重点领域和关键环节为突破口实现由点带面、事半功倍。比如在下达中央预算内投资的过程中，要注意发挥好“四两拨千斤”的作用，有效撬动全社会投资，使中央投资效用最大化；在地方政府专项债券的使用上，要注意督促落实，不能让资金“趴窝”。总之，要有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，列出任务书、路线图、时间表，分清轻重缓急，一锤接着一锤敲，让政策举措落地见效。（许力）