



2020年11月2日
星期一

第1546期

中共中央党校主管主办 网址：WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字：江泽民 国内统一连续出版物号：CN 11-0137 代号：1-267



深入学习和贯彻新发展格局理论

国务院发展研究中心党组书记 马建堂

党的十九届五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。今年以来，习近平总书记多次就如何科学认识和深刻把握国内外大势，统筹发展和安全作出重要论述，形成了关于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的理论（以下简称新发展格局理论）。这一理论，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义政治经济学的最新理论成果，为我国新发展阶段统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，谋划和开展经济工作提供了根本遵循和行动指南。

深刻认识加快构建新发展格局的重大战略意义

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。明者因时而变，知者随事而制。以国内大循环为主体是统筹发展与安全，使高质量发展的安全之基筑得更牢；国内国际双循环相互促进是统筹国内国际两个大局，使国民经济循环更加畅通高效。

新阶段下扎实推动经济高质量发展的战略选择。我国已转向高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。发展不平衡不充分，主要表现为创新能力不适应高质量发展要求，城乡区域发展和收入分配差距较大，民生保障存在短板，生态环保任重道远，社会治理还

有弱项等。解决发展不平衡不充分问题，推动高质量发展，必须从各个环节、各部门、各个领域全面畅通国内大循环，必须立足国内国际双循环相互促进。

新环境下实现更为安全发展的必由之路。今后一个时期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。以国内大循环为主体，就能用国内市场之盈补海外市场之缺，就能用国内的稳定性确定性对冲国际的不稳定性不确定性，就能在变局中牢牢把握住我国经济发展的主动权。实现国内国际双循环相互促进，顺应和引领全球化历史潮流，就能在推动构建人类命运共同体中实现更为安全的发展。

新条件下重塑竞争优势的重大举措。进入新发展阶段后，我国要素禀赋条件等已经发生深刻变化。要素成本低、环境容量大、外需贡献多等传统优势正在逐步减弱，同时国内生产总值将超过100万亿元人民币、中等收入群体超过4亿人、科技人力资源总量超过1亿人等超大规模市场优势进一步显现。畅通国内大循环，实现以国内大循环为主体，是形成竞争新优势的基础。国内国际双循环相互促进，才能不断巩固和增强竞争新优势。

准确理解新发展格局理论的科学内涵

新发展格局理论具有丰富的科学内涵，是马克思主义经济循环和社会再生产理论的最新成果。

发展了新发展理念。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继承和发展了马克思主义关于科学发展的理论，形成了以创新、协调、绿色、开放、共享为主要内容的新发展理念。今年以来，习近平总书记多次强调要统筹发展与安全，强调必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。新发展格局理论在实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展基础上，强调了

“更为安全”的发展目标要求，这是对新发展理念的新贡献。

拓展了总体国家安全观。当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，建设更高水平的平安中国。新发展格局理论，把新发展理念和总体国家安全观有机结合起来，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，把加快突破关键核心技术作为关键，筑牢保障国家安全的经济技术基础。新发展格局理论就是要求全党认清形势，未雨绸缪，统筹好发展与安全这两件大事，做好应对任何情况下和任何形式的矛盾风险挑战的准备。

立足于国内市场优势和潜力。改革开放40多年来，经过全国人民的不懈奋斗，我国目前拥有规模庞大、供求多元、创新活跃、拉动力强的内需市场。这使我国有条件也完全有能力形成兼具活力和韧性的国内大循环。新发展格局理论正是以这一超大规模市场优势为基点，科学统筹供给与需求、发展与安全、国内与国际，以强大内需、巨大市场和完整产业链为保障，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，推动国内国际双循环相互促进，全面促进消费，拓展投资空间。

推进更深层次的改革。改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。新发展格局理论强调以深化改革激发新发展活力，实现经济发展质量变革、效率变革和动力变革，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。也就是说，要发挥显著制度优势，通过深层次改革，推动有效市场和有为政府更好结合，打通国民经济循环中的淤点堵点，激发各类市场主体活力，推动经济高质量发展。

学习贯彻十九届五中全会精神

大有专论

扩大更高水平的开放。我国经济已高度融入世界，并不存在封闭的国内大循环。现在的问题不是要不要对外开放，而是如何拓宽对外开放范围和领域，全面提高对外开放水平。新发展格局理论高度重视对外开放，强调以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，实现互利共赢。也就是说，通过更高水平开放，建设更高水平开放型经济新体制和开放型世界经济，实现国内国际双循环相互促进，以开放促发展、促合作、促共赢。

激发更有质量的创新。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉，因此我们更要大力提升自主创新能力，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。新发展格局理论高度重视科技创新对高质量发展和国内大循环的关键作用。也就是说，通过科技创新牢牢把握创新主动权、发展主动权，实现动能更加强劲、发展更为安全的国内大循环，实现国内循环和国际循环的相互促进。

在全面贯彻新发展格局理论中育先机开新局

理论源于实践，又用来指导实践。谋划和推动“十四五”及未来一个时期我国经济社会发展，必须把加快构建新发展格局作为贯穿我国发展全局和全过程的大逻辑，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持供给侧结构性改革战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性。继续坚持以供给侧结构性改革为主线，按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，提升供给体系对国内需求的适配性。（下转7版）

重要言论

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。摆在我们面前的历史性课题是加强顶层设计和科学规划，继续贯彻落实中共十九大作出的战略安排，制定好中长期发展规划建议，指导全党全国做好未来5年和更长时期经济社会发展工作。



10月29日半夜，处理完有关五中全会的版面安排后，评论员打车回家，在车上仍然用手机查阅五中全会的相关信息。车子开了一会儿，司机师傅突然说，开五中全会了——口气听起来显然是肯定的。我说，已经闭幕了。随即问师傅，您也关心？师傅嗯了一声。我又问，知道五中全会主要研究什么问题吗？师傅回答，具体说不准，但知道日子越来越好了，还会越来越好。看起来师傅答非所问，仔细一琢磨，不但不能说师傅的回答跑题，而且从某种意义上简直可以说是切中主题。198名中央委员、166名候补中央委员以及有关方面负责同志，连续几天开会，集中研究的不就是未来5年、15年人民如何过上更好的日子吗？

不错，中央开全会研究国家大事，这国家大事何尝不是每个人的大事！老百姓关心国家大事，又何尝不是关心自己的事！我们每一个人，越来越紧密地和我们的党、我们的国家、我们的新时代融合在一起了。

评论员第一时间学习了公报全文，一个突出感受，就是字里行间彰显着我们党人民至上的执政理念，体现着以人民为中心的发展思想。我们不是为了规划而规划，做好规划是为了更好地发展；我们也不是为了发展而发展，更好发展是为了更充分地满足人民对美好生活的需要。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，紧紧抓住新时代的主要矛盾，特别是人民日益增长的美好生活需要这一主要矛盾的主要方面，从各方面各领域提出一系列战略性、创新性举措，解决发展不平衡不充分的问题。可以说，我们党下这么大力气做这样一个五年规划和远景目标建议，根本目的就是满足人民日益增长的美好生活需要。

过去的5年，人民生活上了

人民生活越来越美好

□ 本报评论员 许宝健

一个大台阶。就拿生活水平来说吧，吃穿住行各个方面都有很大改善和进步；就拿上大学来说，高等教育已进入普及化阶段；就拿民生之本就业来说，城镇新增就业超过6000万人；社保方面，建成世界上最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人；养老方面，基本养老保险覆盖也将近10亿人；文化事业和文化产业的发展人民感受更深。特别是，脱贫攻坚成果举世瞩目，农村贫困人口实现脱贫的达到5575万人。再有，污染防治力度加大，生态环境改善明显，天更蓝、水更清、空气更新鲜了，每天清晨拉开窗帘，心情好的日子越来越多。

未来的5年，人民的生活会上好上加好。全会明确提出，把“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”作为“十四五”时期经济社会发展指导思想，把“坚持以人民为中心”作为一个重要原则，放在“五个坚持”的突出位置，可见规划《建议》从根本上说是为人民美好生活的规划，是为人民生活好上加好的建议。（下转7版）

新发展格局的素质能力

□ 王可

党的十九届五中全会，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，科学擘画了我国“十四五”时期经济社会发展蓝图和2035年远景目标。我们将把深入学习贯彻党的十九届五中全会精神与学习贯彻习近平总书记视

察山东重要讲话、重要指示批示精神结合起来，突出加强全省党员干部贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局的素质能力，推动山东在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。

强化思想淬炼深度。把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期党员干部教育培训的重中之重，充分发挥各级党校（行政学院）、干部学院主渠道作用，发挥沂蒙干部学院、济宁干部政德教育学院、胶东党性教育基地等特色培训资源优势，迅速开展高质量系列专题培训、集中宣讲、研讨交流等活动，举办领导干部专题读书班，教育引导广大党员、干部深刻把握五中全会精神本质内涵和实践要求，把思想和行动高度统一到全会部署要求上来。

提升政治历练高度。把学习贯彻党的十九届五中全会精神的实际成效作为检验干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要标尺，强化党员干部政治能力训练和政治实践历练，深入实施“一把手”政治能力提升工程。细化落实干部政治素质考察和落实力考察评价、应对风险能力评估等办法，完善干部政治素质考察档案，改进推动高质量发展的各市经济社会发展综合考核和省直机关绩效考核，推动干部全面理解把握新发展阶段的新特征新要

求，保持战略定力，提高斗争本领，把习近平总书记对山东工作的重要指示和五中全会各项决策部署转化为实际行动、具体措施。

加大实践锻炼力度。紧紧围绕“十四五”规划目标任务，积极搭建实践锻炼平台，优化干部成长路径，选派更多有担当、有潜力的干部到新旧动能转换、打造乡村振兴齐鲁样板、经略海洋等重大战略、重点工程和基层艰苦岗位接受锻炼。在全省继续开展“万名干部下基层”、“第一书记”选派等工作，扎实推动“加强农村基层党组织建设”工作队取得新成效，建强各领域基层党组织，让党员干部在全省深入实施八大发展战略、九大改革攻坚行动、培育十大优势产业的第一线经风雨、见世面，全面提高解决实际问题的本领。

提高专业训练精度。围绕加快发展现代产业体系、构建新发展格局、推动绿色发展等，针对干部的知识弱项、能力短板，实施干部专业化能力提升工程，选派优秀干部到发达地区体悟实训，有计划推进实施领导干部专业化知识更新。突出实战化训练，集中建设一批贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、在改革发展稳定中攻坚克难案例和实践基地，推动全省各级干部以专业精神、专业能力应对复杂局面，提高治理水平。

【作者系山东省委常委、组织部部长、省委党校（行政学院）校（院）长】

为科技创新提供强大人才支撑

□ 杨贤金

党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的重要会议，时机非同寻常、议题十分重大、影响极其深远，对动员和激励全党全国各族人民继续抓住用好重要战略机遇期，推动全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

全会把进入创新型国家前列作为到2035年基本实现社会主义现代化远景目标之一，把创新能力显著提升作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一，提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这是以习近平同志为核心的党中央综合分析国内外大势、深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化、立足我国发展全局作出的重大战略抉择。创新是第一动力，人才是第一资源。国家科技创新力的根本源泉在于人。重大发明创造、颠覆性技术创新关键在人才。面对全球新一轮科技革命和产业变革，谁能抢占先机、广纳天下英才，谁就能在竞争中赢得主动、占领

制高点。全会提出，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。这为进一步做好人才工作、强化科技创新人才支撑指明了前进方向、提供了根本遵循。

贯彻落实全会精神，做好新形势下人才工作，必须坚持党的全面领导，坚持党管人才原则，充分发挥政治优势、组织优势、制度优势，持续深化人才发展体制机制改革，把爱国奉献的各方面优秀人才集聚到加快建设科技强国的伟大奋斗中来。一要以“高精尖缺”为导向引进培养人才，围绕强化国家科技创新力量，聚焦基础研究突破和关键核心技术攻关，引进培养一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，发现一批创新思维活跃、敢闯“无人区”的青年才俊和顶尖人才，为增强自主创新能力的打下坚实基础。二要以改革激发人才创造活力，创新人才评价机制，健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技

人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度；完善科技奖励制度，健全创新人才合理分享创新收益的激励机制，让优秀科技创新人才得到合理回报；加快推进科研院所改革，赋予高校、科研机构更大自主权，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，真正让人才潜心研究、致力创新、发挥作用。三要以政治引领政治吸纳激励人才爱国奉献，深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，强化各类人才教育培训、国情研修，引导广大人才发自内心听党话、跟党走，把爱国之情、强国之志转化为报国之行，艰苦奋斗、勇攀高峰。四要以尊重关心服务凝心聚力，落实党委联系服务专家制度，推进人才之家和人才驿站建设，让各类人才安身、安心、安业；加强优秀专家和团队的宣传表彰，增强他们的荣誉感、自豪感，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的时代风尚。

【作者系福建省委常委、组织部部长、省委党校（行政学院）校（院）长】