



从“两个大局”把握重要战略机遇期新变化新特征

□ 罗建波

2020年9月，习近平总书记在南
南考察时指出，当前和今后一个
时期，我国发展仍然处于重要战略
机遇期，但机遇和挑战都有新的发
展变化。在当前“十四五”即将
开启，“两个一百年”奋斗目标
实现历史性交替的重大节点上，
我们需要全面认识国内外发展大
势，科学把握我国发展重要战略
机遇期的新变化新特征，辩证看
待新发展阶段的新机遇新挑战，
努力在危机中育新机，于变局中
开新局，以更大信心奋力推进实
现中华民族伟大复兴的历史征程。

“两个大局”是全局性的重大战略判断

习近平总书记指出，领导干部要
胸怀两个大局，一个是中华民族
伟大复兴的战略全局，一个是世
界百年未有之大变局，这是我们
谋划工作的基本出发点。深刻学
习和领会“两个大局”重要论
述，是我们推进理论创新和解决
现实问题的重要前提。

“两个大局”是关于国内国际
发展大势的战略判断。中国如何
发展，世界走向何方？这是我们
观察中国和世界必须回答的首要
问题。实现中华民族伟大复兴，概
括了近代以来中国历史发展的主
线，以最恢宏的气势描绘出历代
仁人志士追求的伟大梦想。新时
代中国共产党人肩负的历史使命，
就是要凝聚全党全军全国各族人
民的意志，锐意开拓进取，推进
改革开放，为实现“两个一百年”
奋斗目标和中华民族伟大复兴的
中国梦而不懈奋斗。世界百年未
有之大变局的提出，反映出中国
共产党能够以最宽广的历史视野
把脉世界发展大势，能够以最博
大的全球胸襟关照人类社会的共
同福祉。放眼世界，伴随科学技
术的突飞猛进，以及一大批新兴
经济体的发展中国家的群体性崛
起，经济全球化、世界多极化、
文化多样化、社会信息化深入发
展，以西方为中心的国际秩序正
在发生具有历史意义的大变化。

“两个大局”是对新时代中国
与世界关系的精辟论述。今日之
中国，不

仅是中国之中国，也是世界之
中国。世界百年未有之大变局为
实现中华民族伟大复兴创造了重
要的外部条件，为中国全面参与
经济全球化并提升在世界的影响
力和话语权提供了重要的历史契
机。中华民族伟大复兴是世界百
年未有之大变局的重要推动力
量，为世界经济、国际格局演变
乃至国际秩序的变革和完善提供
了重要动能。习近平总书记指出，
中国与世界关系正在发生深刻变
化，我国同国际社会的互联互通
也变得空前紧密，我国对世界的
依靠、对国际事务的参与在不断
加深，世界对我国的依靠、对我
国的影响也在不断加深。世界百
年未有之大变局和中国百年大发
展同步交织、相互激荡，“世界
之于中国”和“中国之于世界”
同步增长、交相辉映，这是新时
代中国发展面临的最重大的时代
背景。

“两个大局”是对我国发展历
史方位和世界坐标的精准定位。
研判今天中国发展的历史方位以
及中国与外部世界的关系，需要
全面、辩证理解“三个前所未有”
和“两个没有变”。中国特色社
会主义进入新时代，近代以来久
经磨难的中华民族迎来了从站起
来、富起来到强起来的伟大飞跃。
我们前所未有地靠近世界舞台中
心，前所未有地接近实现中华民
族伟大复兴的目标，前所未有地
具有实现这个目标的能力和信心。
也要看到，我国仍处于并将长期
处于社会主义初级阶段的基本国
情没有变，我国是世界最大发展
中国家的国际地位没有变。全党
要牢牢把握社会主义初级阶段这
个基本国情，牢牢立足社会主义
初级阶

段这个最大实际。我们要坚定战
略自信，既要看到中华民族伟大
复兴和中国特色社会主义事业的
光明前景，又要保持足够的战略
定力和战略耐心，清醒认识到中
国由大到强的发展进程不可能一
蹴而就也不会一帆风顺。

科学认识重要战略机遇期的新变化新特征

重要战略机遇期是政治判断也
是科学判断。在国内发展环境经
历深刻变化、外部环境在某些方
面显著复杂严峻的背景下，以习
近平同志为核心的党中央重申中
国发展仍然处于重要战略机遇期，
就是要凝聚国内共识，在思想上
把全党的认识集中到国内的改革
和发展上来，确保中国始终保持
战略定力和战略耐心，始终一心
一意谋发展，聚精会神搞建设。这
一重大判断，基于客观分析当前
中国所处内外环境的新形势新变
化，基于科学研判未来中国和世界
发展大势，基于准确把握中国稳
步推进和平发展以及妥善处理与
外部世界关系的信心和能力。

重要战略机遇期的内生性、可
塑性、延展性显著增长。随着中
国日益走近世界舞台中央，中国
的世界影响力、感召力和塑造力
在不断扩大，中国实现了由以前
“迎来战略机遇期”“维护战略
机遇期”向“塑造战略机遇期”
的转变。中国审视战略机遇期的
视野，也由以前“由外向内”转
向“内外并举”，即不仅看到外
部环境变化对中国的影响，也看
到中国自身发展对外部世界的积
极影响，认识到中

国发展本身就是推动世界发展和
国际秩序变迁的最重要的因素之
一，也是从根本上决定中国外部
环境的最为重要的因素之一。中
国自身的不断发展，就是中国面
临的最大机遇。

重要战略机遇期的发展共享性和
风险传导性也在同步显现。在全
球化深入发展的今天，中国与世
界的相互关联日益增长，相互影
响不断加深。中国的发展是世界的
机遇，世界的发展也是中国的机
遇，中国与世界各国在发展和利
益上的共享性显著增强。世界百
年未有之大变局在本质上是国际
秩序的大发展大变革大调整，必
然涉及国际权力、利益和规则上
的再分配再调整，其间自然充满
着矛盾、分歧和斗争，可能伴随
着困难、反复与挫折，因而给世
界带来诸多不确定性不稳定性因
素。在新冠肺炎疫情全球大流行
背景下，国际经济、政治、安全
、文化格局正在发生深刻演变，
世界进入动荡变革期。今后一段
时期，我们将面对更多逆风逆水
的外部环境，必须做好应对系列
新风险新挑战的充分准备。

主动塑造和用好重要战略机遇期

拓展战略远见。中国共产党首
先要实现中华民族伟大复兴而奋
斗，同时又有为人类作出更大贡
献的责任担当。面对“世界怎么
了，我们怎么办”的时代命题，
习近平总书记站在人类发展进程
的高度，以大国领袖的政治气魄
，着眼人类历史发展潮流和

中国自身发展需要，提出推动
构建人类命运共同体的重大愿景
，为世界贡献了实现共同发展的
中国方案。“中国梦”携手“世
界梦”，表明中国人民在追求“
两个一百年”奋斗目标和中华民
族伟大复兴中国梦的同时，也正
在通过更为积极的全球参与来推
动世界的和平与发展，充分展现
了中国共产党为民族复兴尽责、
为人类进步担当的历史使命。

保持战略定力。其中最重要的方
面，一是始终把工作重心置于国
内发展之上，始终优先把自己的
事情办好。这是实现国家富强、
民族振兴、人民幸福的根本需要
，是中国共产党人的初心和使命
所向，同时也只有中国自身发展
了，才能为世界的和平与发展作
出更大贡献。二是始终坚持改革
开放的既定方针，始终深入推进
经济全球化进程。个别西方大国
越是想对华“脱钩”，我们越是
要扩大对外开放；越是想实施对
华遏制，我们越是要做大“朋友
圈”；越是奉行保护主义和单边
主义，我们越是要坚持多边主义
和全球合作。只有如此，才能化
压力为动力，变被动为主动。

提升战略自信。这种战略自信
，首先来自于中国经济不断发展
、科技创新实现重大突破、文化
建设取得新成就、全方位外交深
入开展，中国的世界影响力因此
得到不断提升。中国有能力顺利
推进改革和发展进程，有能力顺
利实现中华民族伟大复兴，有能
力为世界作出更大贡献。这种战
略自信，还来自于中国特色社会主义
的不断发展，以及国家治理能
力的不断提升，新时代中国道路
的启发性、中

国理论的先进性、中国制度的优
越性、中国文化的可亲性更加突
出。中国与世界不断深化治国理
政经验交流，可以为发展中国家
探索自主发展道路提供新启示，
为全球发展问题的解决贡献新经
验，为人类文明多元发展呈现中
国智慧，进而携手各国实现共
同发展和繁荣。

强化战略运筹。在国内，要始
终坚持党对一切工作的领导，坚
持以人民为中心，以“五位一体”
和“四个全面”为统领全面推进
改革和发展进程，不断推进国家
治理体系和治理能力现代化。在
国际上，我们要以推动构建人类
命运共同体为引领，积极推动构
建相互尊重、公平正义、合作共
赢的新型国际关系，打造对话不
对抗、结伴不结盟的全球伙伴关
系网络，以“亲诚惠容”理念打
造周边命运共同体，以总体稳定
、均衡发展为目标积极运筹新型
大国关系，以正确义利观深化同
发展中国家的团结合作，以“一
带一路”推动世界实现互利共
赢共同发展，以共商共建共享深
入参与全球治理进程，始终做世
界和平的建设者、全球发展的贡
献者、国际秩序的维护者。

坚持战略底线。中国共产党是
生于忧患、成长于忧患、壮大于
忧患的政党。中国共产党人的忧
患意识，就是忧党、忧国、忧民
意识，就是对党、国家和民族的
使命、责任和担当。当前我国发
展形势总的好的，但前进道路不
可能一帆风顺，越是取得成绩的
时候，越是要有如履薄冰的谨慎
，越是要有居安思危的忧患。要
坚持底线思维，增强忧患意识，
弘扬斗争精神，增强斗争本领，
凡事从最坏处准备，把困难估计
得更充分，把预案做得更周密，
注重“托底”“保底”“守底”
“筑底”，力争不出现重大风
险，至少在出现重大风险之时扛
得住、过得去、打得赢。



（上接1版头条）作为贯彻落实
习近平新时代中国特色社会主义思想、
开启全面建设社会主义现代化国家
新征程的第一个五年规划，“十
四五”规划承前启后，继往开
来，把“两个一百年”奋斗目
标有机衔接了起来。

经济学科教研部副主任王小广
认为，我国实现全面建成小康社
会这一伟大历史任务后，接下来
将面临更加伟大的历史使命，即
全面建设社会主义现代化国家。“
四个全面”由此作出适应性调
整，即协调推进“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改
革、全面依法治国、全面从严治
党的战略布局”。按党的十九大
部署分两步走全面建设社会主义现代化国家，未来15年是第一步，
而未来5年是第一步的关键期。关
键期的含义是，高质量发展不仅
是经济社会发展主题，而且要实
现重大突破，其中最主要是供给
质量与需求水平要实

现“双重”重大突破，建设现代
化经济体系和构建新发展格局取
得重大进展。发展的质量将体现
在许多的“更加”、“显著”以
及“高级化”等目标上。关键
期要解决一系列制约高质量发
展的重大问题，将问题导向与目
标导向结合，着力在各个方面
发力。

全会提出“改善人民生活品质，
提高社会建设水平”，其中“实
施积极应对人口老龄化国家战
略”是“十四五”时期一项重
要任务。科学社会主义教研部
教授向春玲说，人口老龄化是社
会发展的重要趋势，是人类文明
进步的体现，也是今后较长一
段时期我国的基本国情。面对老
龄化快速发展，我们本着准确识
变、科学应变、主动求变的原
则，在“十四五”时期，全面
实施积极应对人口老龄化战略，
这是贯彻以人民为中心的发展
思想的内在要求，是实现经济高
质量发展的必要保障，是维护国
家安全和社会和谐稳定的重要举
措。

“坚持把实现好、维护好、发
展好最广大人民根本利益作为发
展的出发点和落脚点。”社会和
生态文明教研部副主任赖德胜
说，全会提出，“十四五”时
期将改善人民生活品质，提高社
会建设水平，不断增强人民群众
获得感、幸福感、安全感，促进
人的全面发展和社会全面进步。
特别是“改善人民生活品质”的
提出，表明社会建设进入高质
量发展阶段。良好生态环境是最
公平的公共产品，是最普惠的民
生福祉。对于“十四五”时期
的生态文明建设，党中央展现了
更大的决心和信心。全会关于
接下来5年生态文明建设的一系列
重要部署，为建设美丽中国奠定
了坚实基础。

国际战略研究院副院长高祖贵
说，

五中全会总结了“十三五”时
期我国在对外开放条件下取得的
历史性成就，认为尽管面对错综
复杂的国际形势，但我国国内生
产总值预计2020年突破一百
万亿元，在世界经济中所占比
重仍将进一步提高，经济实力、
科技实力、综合国力仍将跃上
新的大台阶。与此同时，国家主
权、安全、发展利益得到坚决维
护，中国特色大国外交积极推进
，社会主义中国以更加雄伟的身
姿屹立于世界东方。正是基于我
国自身解决问题的能力提升和
塑造环境的能力都在不断增强，
我们才作出当前和今后一个时
期我国发展仍然处于重要战略
机遇期的重大判断。这为我们
在“十四五”时期统筹中华民
族伟大复兴战略全局和世界百年
未有之大变局，准确把握错综复
杂的国际环境带来的新矛盾新
挑战，抓住机遇、应对挑战，
在危机中育先机、于变局中开
新局提供了有利条件。

文史教研部教授王学斌说，“
十三五”时期我国取得了举世
瞩目的成就，在文化建设领域文
化事业和文化产业繁荣发展。即
将迈入“十四五”时期，在文
化建设方面，要着眼提高国家文
化软实力，继续繁荣发展文化事
业和文化产业。坚持马克思主义
在意识形态领域的指导地位，坚
定文化自信，坚持以社会主义核
心价值观引领文化建设，加强社
会主义精神文明建设，围绕举旗
帜、聚民心、育新人、兴文化、
展形象的使命任务，促进满足人
民文化需求和增强人民精神力量
相统一，推进社会主义文化强国
建设。要提高社会文明程度，提
升公共文化服务水平，健全现代
文化产业体系。在文化产业方面
，要坚持把社会效益放在首位、
社会效益和经济效益相统一，深
化文化体制改革，完善文化产业
规划和政策，不断扩大优质文化
产品供给。

深入学习贯彻五中全会精神，不断推动新形势下校（院）工作迈上新台阶

大家一致认为，全会审议通过
的规划《建议》展示了党科学执
政、民主执政、依法执政的成功
实践。对于校（院）教职工而
言，学习贯彻落实五中全会精神
是一项重大的政治任务，也是一
项长期的教学科研任务，要切
实把思想和行动统一到五中全
会精神上上来，持之以恒，久久
为功，为夺取全面建设社

会主义现代化国家新胜利贡献
校（院）力量。

“‘十四五’规划和2035年
远景目标，为加快我国哲学社会
科学发展提供了重大机遇，提出
了许多需要深入研究的重大课
题。”科研部副主任吴泽群说，
新时代改革开放和社会主义现代化
建设的丰富实践是理论和政策研
究的“富矿”。党校教师是我
们党直接掌握的一支教师队伍，
是我们党一支不可多得的理论
力量。党校科研工作要紧紧贯彻
落实五中全会精神，设置一批专
项课题做好全会重大决策部署
的理论研究，组织一批高质量理
论文章做好全会精神

的宣传阐释，组织一批内部研
究报告为落实规划提供高质量
决策咨询建议，同时发挥好校
（院）主管的学术社团和校（
院）系统的科研力量，把学习
研究和贯彻落实全会精神落到
实处。

“全会审议通过的规划《建
议》，在中国社会主义现代化
建设进程中具有继往开来的重
大历史意义。”公共管理教
研部副主任宋世明说，“十三
五”时期，全面深化改革取得
重大突破，全面依法治国取得
重大进展，全面从严治政取得
重大成果，国家治理体系和治
理能力现代化加快推进，中国
共产党领导和我国社会主义制度
优势进一步彰显。作为党校教
师，我们要自觉把五中全会精
神贯彻到课堂教学实践中去。贯
彻五中全会的精神，公共管理
教研部在课堂教学中将围绕推
进国家治理体系和治理能力现
代化这一项全党重大战略任务，
特别关注四个方面的内容：一
是如何更加完善国家行政体
系。二是如何提高行政效率和政
府公信力。三是如何更好转变
政府职能。四是如何提高创新
发展能力。

“作为一名党校青年教师，我
要深入学习五中全会公报，向学
员传达和阐释五中全会精神。”
应急管理培训中心教授王永明
告诉记者，全会提出关于统筹
发展和安全方面的重要部署，对
应急管理专业的教学科研人员
提出了具体的要求。我们要通过
讲授、案例和模拟演练等多种
教学形式，向来自各层级、各
领域的学员系统讲解风险防范
化解的理论框架和实现路径。一
方面，通过讲授系统性的风险
管理框架，使学员知道如何识
别、研判和防范自己属地或行
业的

（上接1版三条）加强粮食储
备安全管理。形成省市县三级
地方粮食储备体系，储备规模
超额完成国家下达储备计划，
统筹辖区内各类粮食库存，可
满足全省城乡居民一年口粮消
费。我们将进一步优化储备粮
区域布局、品种结构，确保关
键时刻调得出、用得上。同时，
粮食供需仍处于紧平衡状态，
必须时刻绷紧粮食节约这根弦，
探索厉行节约、反对浪费的长
效机制，坚决制止餐饮浪费行
为。

牢牢守住耕地这个粮食生产的
命根子。习近平总书记多次强
调，保障国家粮食安全的根本在
耕地，耕地是粮食生产的命根
子；农民可以非农化，但耕地不
能非农化。山东耕地面积约占
全国的6%，淡水资源约占全国
的1%，必须始终坚持“藏粮于
地、藏粮于技”战略，落实好
最严格的耕地保护制度，加强耕
地数量、质量、生态“三位一
体”保护。在耕地数量上，严
守112亿亩耕地红线，严格保
护9587万亩永久基本农田，
科学划定粮食生产功能区和重
要农产品生产保护区，严格落
实农村耕地“八不准”“一不
得”要求，扎实推进耕地保护
督察反馈问题整改，完善遏制
耕地“非农化”长效机制。在
耕地质量上，持续推进高标准
农田建设，在建成高标准农田
5548.5万亩的基础上，高质
量完成2020年542万亩高
标准农田建设任务，争取到2022
年建成6500万亩。深入开展
耕地保护与质量提升行动，改
善农田水利、田间道路等农业
基础设施条件，推进田水林路
电技管全面配套。在耕地生态
上，坚决打好土壤污染防治攻
坚战，实施耕地轮作休耕试点，
推广水肥一体化、测土配方施
肥、绿色生物防控等节本增效
技术，实现农药用量、化肥用
量和农业用水总量三个“稳步
下降”，保障农产品质量安全。

给粮食生产插上科技的翅膀。
2018年全国两会期间，习
近平总书记明确要求山东“给
粮食生产插上科技的翅膀”。人
多地少和自然资源相对不足的
山东省情，决定了我们必须把
科技兴农作为一项基本政策，
提高单位面积产量，形成高产
、低耗、优质、高效的农业生
产体系。紧紧围绕“增产、提
质、高效、绿色”科研方向，
深入实施科教兴农战略和农业
科技展翅十大行

动，在小麦赤霉病、锈病、白
粉病等重大疫病防控、节水节
肥节约、大型智能高效农机等
方面加大攻关力度。2019年
，全省农业科技进步贡献率达
到64.6%。紧紧围绕建设现
代种业强省目标任务，认真落
实习近平总书记关于“要下决
心把民族种业搞上去”的重要
指示，深入实施现代种业提升
工程、农业良种工程，在保护
好“老种子”等优良种质资源
基础上，加大突破性优良新品
种自主研发力度。2020年，
“山农糯麦1号”亩产69496
公斤，创全国特色营养小麦单
产最高纪录；“济麦44”高
产攻关项目亩产76662公
斤，创全国超强筋小麦单产纪
录；“山农28号”亩产856
9公斤，刷新全国冬小麦单产
纪录。紧紧围绕“全程全面、
高质高效”，加快粮食作物生
产全程机械化，推动农机农艺
融合、良种良法配套，稳步提
升小麦、玉米、水稻等粮食作
物机械化水平。2019年，全
省农机总动力1.07亿千瓦，
农作物耕种收综合机械化率87
.9%，力争到2025年综合机
械化率达到92%。

大力培育新型农业经营主体。
党的十九大报告强调，发展多
种形式适度规模经营，培育新
型农业经营主体，健全农业社
会化服务体系，实现小农户和
现代农业发展有机衔接。这为
我们在新形势下创新生产经营
模式、增强粮食生产能力提供
了重要遵循。着力推进适度规
模规模经营。在巩固完善农村
基本经营制度基础上，突出抓
好农民合作社和家庭农场两类
新型农业经营主体培育，加快
构建以农户家庭经营为基础、
合作与联合为纽带、社会化服
务为支撑的立体式复合型现代
农业经营体系。目前，全省家
庭农场达到8.1万家，农民
合作社达到22万家。着力发
展农业社会化服务体系，通过
土地流转、代耕代种、土地托
管等形式，稳妥有序推进土地
适度规模经营。截至2019
年底，全省土地流转面积389
0.4万亩，农业生产托管服务
面积1.5亿亩次，经营规模
化率达到60%。我们将继续
开展多层次、多类型的社会化
服务，拓展服务范围，提升服
务水平，促进小农户与现代农业
发展有机衔接。着力推进党支
部领办合作社。把党支部的政
治功能、组织力和服务能力深
度融合起来，加快推动党组
织领办农民合作社。目前，全

省农村基层党组织领办农民合
作社2.1万家，力争到2022
年底，党组织领办合作社的村
达到总数的40%以上，为发
展集体经济、农民增收致富创
造有利条件。

调动和保护好“两个积极性”。
习近平总书记强调，稳定发展粮
食生产，一定要让农民种粮有利
可图、让主产区抓粮有积极性；
这方面，既要发挥市场机制作
用，也要加强政府支持保护。我
们按照这一重要指示精神，用
好市场和政府“两只手”，调
动主产区党委政府抓粮和农民
群众种粮“两个积极性”，努
力实现粮食主产区粮食生产发
展和经济实力增强有机统一、
农民增收和粮食增产同步发
展。严格落实粮食安全责任制。
强化“米袋子”省长负责制、
“菜篮子”市长负责制考核，
将粮食安全纳入全省经济社会
发展综合考核体系，将粮食生
产稳定度指标纳入市县党政领
导班子和领导干部推进乡村振
兴战略实绩考核体系，将国家
下达的12500万亩粮食播
种面积任务细化分解到市，发
挥好考核指挥棒作用，加快推
动“藏粮于地、藏粮于技”战
略落地，确保农产品保供稳价。
保护农民种粮积极性。我们坚
持市场配置粮食资源，按照市
场定价、价补分离原则，推进
稻谷、小麦、玉米完全成本保
险和收入保险试点，让优质粮
食产得出、卖得好、收益高。
向小麦种植面积为依据，2020
年向农民发放耕地地力保护补
贴资金77.54亿元，切实减
少种粮成本、提高种粮收益，
让农民真正享受到丰产又增收
的实惠。调动主产区抓粮积极
性。山东共有16个市，其中
9个市粮食产量在50亿斤以
上，产量占到全省粮食总产的
八成左右。我们加强涉农资金
统筹整合，用好产粮大县财政
奖励制度，提高粮食在确定财
政转移支付规模中的权重，努
力让多生产粮食者多得补贴。
2020年共统筹整合涉农资
金460亿元，有99个县进
入国家级产粮大县奖励范围。
黄河流经山东9个市25个县
（市、区），境内河道全长
628公里，全省产量10亿
斤以上的粮食生产大县，有80
%分布在黄河沿线。我们将实
施好引黄灌区农业节水、粮
食绿色高质高效创建等重大工
程，加快推动黄河流域生态保
护和高质量发展。

（作者系山东省委副书记）