



王君师



山东省临沂市兰山区是沂蒙革命老区临沂市的中心城区，辖4个街道7个镇1个省级经济开发区，338个村社区，面积839平方公里，常住人口137万，城镇化率达78%，一次产业占比仅为11%。面对较高城镇化率带来的人口、资源、资本迁徙，兰山区深刻认识到，乡村振兴是统筹发展的综合性工程，按照省委打造乡村振兴齐鲁样板的目标定位，用统筹的理念推动乡村全面振兴，走出了产城融合、城乡协同的乡村振兴兰山之路。

统筹动能转换 夯筑乡村振兴产业支撑

兰山区坚持以实施新旧动能转换重大工程为抓手，立足绿色木业、健康食品、现代医药、商贸物流等产业发展优势，分行业分析发展前景，分环节研究标准规范，分企业制定转型举措，分园区做好精准配套，加快推进产业优化布局，推动一二三产融合发展，不断优化产业布局，带动农业提质增效。

大力发展农业“新六产”。依托自然资源和健康发展优势，以点带面推进水墨琅琊、金锣康养小镇2个田园综合体建设，重构农业发展新业态，示范带动乡村旅游、休闲农业协调发展，打造临沂城区后花园。抢抓长三角地区产业转移的机遇，瞄准现代种养、农产品精深加工、休闲观光农业和农产品物流等产业，有针对性地吸引长三角地区农业龙头企业落地兰山。全面推行农产品合格证制度，加大农产品品牌培育和“三品一标”认证，利用“产自临沂”区域公用品牌影响力，培育做强李官蜜桃、方城甜瓜等一批农业品牌，不断提升品牌知名度。

加快商贸物流提档升级。抢抓省市深化改革创新打造对外开放新高地、商贸服务型国家物流枢纽城市建设等机遇，大力发展数字经济、直播经济、网红经济、流量经济、会展经济，全力推进临沂商谷、国际陆港等片区建设，转型老

市场、布局新业态，着力打造对外开放的“国际会客厅”和联通内外的“国际消费中心城市”。发挥“市场名城、物流之都”的资源禀赋，搭建物流配送网络，创新“直播+拼购”的农货销售新模式，让网络直播成为农民致富增收新的平台渠道，不再让农产品“谷贱伤农”。加快推进海外商城、海外仓的全球布局，推动商品“上网”“上云”，让兰山更多优质产品卖往全国全球。引进落地最顶尖的互联网物流企业、四方物流企业，大力发展智能仓储、标准仓储、共享仓储，打通农产品运输渠道，打造“一带一路”中转物流重要节点、“一单到底”多式联运服务枢纽、大宗货物进出口集散平台。“公铁海空”多式联运正在成为兰山“向现代物流迈进”的独特优势。

全面深化产业转型升级。按照“政府引导、企业自愿、分门别类、精准施策”的原则，高标准规划建设189平方公里的木业产业园区，搬迁整合企业入园发展，为当地村民提供了更多就业机会和渠道。系统梳理板材产业链条、生产环节、企业产能，按照“龙头企业带动一批、中小企业抱团一批、小微企业联合一批”的转型思路，精准制定“个转企、小升规、规改股”的发展路径，由区级国有融资平台牵头，投资11亿元建设众创园，引导小微企业“拎包入住生产”。精准招引产业链前端的原材料进口企业、运输企业和产业链终端的全屋定制、智能家居、个性整装等高端产业项目，构建从原木进口到板材生产加工、全屋定制、绿色家居到木产品销售再出口的全产业链条。

统筹绿色发展 治水先行构建美丽生态

兰山区践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、治水先行，厚植生态优势，打造宜居乡村，让良好生态环境成为乡村振兴的重要支撑。

以治水兴水护水实现山清水秀。

聚焦城乡黑臭水体和农村生活污水两大顽疾，强化“点源治理、支流净化、面源控制、实时监控”，在全区推广安装金锣小型污水处理设备，以科技创新引领治水先行，基本实现了区域内点源生活污水零直排。按照“搬出一座岛、整治三条河、修建两座闸、疏通三条溪、打造西金湖”的工作思路，加快推进全域水系提升，全面提升流域环境承载能力，全力打造“水清、河畅、岸绿”的全域生态水系，实现了水域环境污染防治全区域、全过程、全覆盖。

以美丽乡村建设实现村美人和。坚持“政府引导、规划先行、分类推进、示范带动、整体提升”的原则，按照“一村一景”“一村一品”“一村一韵”的要求，聚力“两化、三通、六有”建设，深挖村庄自然生态、民俗文化、特色产业等资源优势，科学规划、连片打造，加快推进美丽生态、美丽经济、美丽生活的“三美融合”，使每一个村庄真正成为“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村。全区美丽乡村覆盖率达28%。

以人居环境整治实现天蓝地绿。从解决农村环境“脏乱差”问题入手，一体推进农村人居环境综合整治，突出抓好“三清四整”，强力推进“洗脸行动”，深入开展“厕所革命”和“村庄清洁”，认真落实村庄保洁制度，及时清运公共区域垃圾，保持良好村容村貌，打造人人向往的美丽乡村、美丽家园。以大气污染防治攻坚行动为抓手，深化农村突出环境问题综合治理，持续改善环境质量，严厉打击环境违法行为，让蓝天白云、繁星闪烁、空气清新成为兰山群众幸福生活的“新标配”，成为美丽兰山靓丽景色的“新底蕴”。

统筹基层治理 打造夜不闭户善治天地

兰山区坚持把夯实基层基础作为固本之策，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，全力打造治

理有效、和谐有序的乡村社会治理环境。

持续加强基层党的建设。扎实推进抓党建促乡村振兴，完善村党组织领导下的议事决策、监督机制，严格落实“五个一”帮扶措施，推动所有软弱涣散基层党组织整顿到位。创新推进“红色物业”，制定红色物业“十项制度”，74名“红领书记”下沉基层，以物业管理突破乡村治理壁垒。充分发挥党员模范带头作用，用好第一书记、乡村振兴服务队、“四进”工作组等几支队伍，深入实施党组织书记选配改革和专业化管，鼓励支持大学生、退役军人、企业家等回到农村干事创业，夯实乡村振兴人才基础，打造一支信念坚定、结构合理、本领过硬的村党组织书记队伍。

持续深化村民自治实践。按照平台化运作、闭环化处置、信息化传达、科技化支撑、属地化管理、层级化负责、大众化参与、精细化服务、差异化考核的“九化”目标，将全区划分为1956个网格，整合基础信息采集、社情民意搜集分析、安全隐患排查整治、矛盾纠纷排查化解等工作职责，选优配齐基层网格员、民情巡察员，让农民成为社情民意的调查员、矛盾纠纷的调解员、政策法规的宣传员，参与乡村治理全流程、全环节，推动基层治理理由“粗放式”向“精细化”转变，不断提升乡村治理效能。

持续提升基层治理水平。坚持“街巷定界、规模适度、无缝覆盖、动态调整”的原则，整合全区资源力量，加快建设区、镇、村三级社会治理服务中心，全力构建“一个信息平台、一张统一网格、一个组织体系、一套运行机制、一支综合力量”的网格化治理新格局，真正把群众矛盾纠纷吸附和化解在区内，实现“小事不出村、大事不出

镇、矛盾不上交”。

统筹改革创新 激发农业农村发展活力

兰山区聚焦制约乡村振兴的体制机制弊端，全面践行新发展理念，以深化改革破解瓶颈，激发动力、释放活力，不断探索乡村发展新路径。

全面深化农业综合改革。深化农村土地制度改革，扎实推进房地使用权确权登记颁证工作，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，稳妥推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，保护农民土地权益。深化农村集体产权制度改革，全面抓好农村集体资产清产核资，积极推动土地承包权、住房财产权、集体资产股权抵押贷款试点，鼓励集体经济组织之间和其他组织之间开展联合经营，加快建设农村产权交易市场，激发农村发展活力。

全面深化民生事项改革。加快公共服务均衡化，探索建立“城乡一体、以城带乡、均衡发展”的教育发展机制，持续加强基层薄弱学校和教师队伍建设，大力推行“名师、名校进基层”，缩小城乡基础教育差距。建立健全基层医疗服务体系，按照“保障强医疗、团队优公卫、平台精管理、机制促长效”的工作思路，全面提升基层医疗卫生服务能力，基本形成了“小病不出村、大病不出镇”的医疗格局。

全面深化政务服务改革。深入推进区镇事权改革。按照核心事权区级统筹和便民事权下沉镇级双向并举、有机统一的原则，科学界定区镇两级权责，编制核心事权、共有事权、下放事权“三张清单”，构建区镇两级“分工合理、权责一

致、齐抓共管”的事权运行体系，有效解决镇街“发展粗放、权责责大、权责不清”的问题。

统筹乡风文明 涵养沂蒙精神时代内涵

兰山区坚持以弘扬新时期沂蒙精神为主题主线，把文明村镇创建作为深化新一轮乡村文明行动总抓手，挖掘和传承乡村优秀文化，提升乡村文明软实力，让文明乡风、良好家风、淳朴民风蔚然成风。

提升文化阵地。全面铺开新时代文明实践中心建设，大力实施文明实践“1+3”工程，发展志愿服务队696个，搭建“群众公社”“文明兰山”“志愿沂蒙”等文明实践平台，一月一主题持续开展新时代文明实践宣讲活动，将沂蒙精神、优秀文化、好人好事、惠民政策纳入宣讲内容；定期开展冬春文化惠民季、秧歌汇演、桃花节、送戏下乡、社区文化节等系列活动，用群众喜闻乐见的形式，传播新思想、新理念、新文化、新风尚，营造良好文明氛围。

创建文明村镇。结合全国文明城市创建工作，将文明村镇创建在全区铺开。持续加大乡村文化基础设施建设，强力推进乡风文明培育行动；持续深化“四德工程”，广泛开展“身边好人”“好媳妇”“好婆婆”等先进典型评选。开展文明家庭、美丽庭院等创建活动，营造了乡村文明创建的浓厚氛围，全区文明村镇实现全覆盖。

倡树文明新风。坚持培育“文明、勤俭、互助”的乡村文化精神，积极倡导喜事新办、丧事简办、勤俭节约，大兴厚养薄葬新风。

（作者系山东省临沂市兰山区委书记）

