



“十四五”规划编制听听基层怎么说

编者按

习近平总书记在湖南省长沙市主持召开基层代表座谈会并发表重要讲话，强调要“把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策，推动“十

四五”规划编制顺应人民意愿、符合人民所盼”。本期学习时报高端智库版特刊发县乡村三位基层干部的文章，谈谈他们对“十四五”规划编制的所思所想所盼。

山东省临沂市兰山区委书记 王君师

以改革办法打通流通体系堵点

作为今后一段时期指导我国经济社会全面发展的中长期规划,“十四五”规划既是我国迈入新时代的五年规划,也是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的第一个五年规划,既是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划,也是处于百年未有之大变局的第一个五年规划,意义重大而深远。因此,要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,齐心协力把“十四五”规划编制好。

当前,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻而复杂的变化。向外看,当今世界正经历百年未有之大变局,世界经济重心调整,新一轮全球产业和贸易格局正在重塑,特别是新冠肺炎疫情发生后,我国发展的外部环境发生了一些变化,不稳定性不确定性较大。向内看,我国进入高质量发展阶段,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展面临诸多优势和条件的同时,不平衡不充分问题仍然突出。面对发展阶段、环境、条件变化,我们必须加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。

推动高质量发展,构建新发展格局,塑造竞争新优势,离不开现代流通体系的基础性作用。从一定程度上说,建设现代流通体系能够为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。当前,我国物流费用占GDP比重不断下降,但仍高于世界平均水平。据测算,社会

物流总费用占GDP比重降低一个百分点,就可节约社会物流总费用7500亿元,可以有效拉动消费,促进国内大循环和国内国际双循环。因此,必须深刻认识现代流通体系在新发展格局中的重要作用,以改革思维和改革办法加快打通流通体系堵点,让国内循环和国际循环更加顺畅,让经济高质量发展行稳致远。

建设现代流通体系,需要构建现代综合运输体系。交通运输连接生产和消费两端,是经济社会发展的基础性、先导性产业,是强化区域协同,实现产供销运高效衔接、确保产业链供应链稳定的重要支撑。围绕国土空间规划和产业布局,加快综合立体交通网规划建设,依托高速公路建设现代物流园区,配套建设快速通道路网,连接机场、高铁、港口,构建形成联通内外、交织成网、高效便捷的“通道+枢纽+网络”物流运作体系,实现传统点对点的物流组织方式向系统化、网络化、平台化方向转型。依托港口、口岸等枢纽平台,发挥各种运输方式的比较优势和组合效率,大力发展公铁海空多式联运,提高衔接水平,降低物流成本,构建陆海统筹、外联内畅、立体覆盖、全球联通的现代综合运输体系。同时,持续加快交通运输行业的数字化应用,加大数据、技术等创新的投入水平,推广标准化托盘等应用,推动流通产业从传统劳动密集型向技术、数据、资本和高素质人力资源密集型产业转变,为国内大循环注入不竭动力。

建设现代流通体系,需要构建现代商贸流通体系。实现大范围的供需平衡,需要加

快完成国内统一大市场,形成供需互促、产销并进的良性循环。积极推动辐射范围广、标准化水平高、综合服务能力强的商贸物流园区、专业批发市场,加快数字化智能化改造,建立健全流通标准体系,形成集交易、分拨、仓储、冷链物流、电子商务等多功能于一体的商贸流通枢纽。规范信息数据和接口,推广全球统一编码标识的商品条码体系,推动托盘条码与商品条码、箱码、物流单元代码关联衔接,实现商品和集装单元的源头信息绑定。加快引入新技术新模式,支持直播电商、网络购物等新业态的发展,壮大跨境贸易、会展贸易等发展规模,培育一批引领发展的国际消费中心城市,以新消费推动国内大循环加快升级。

建设现代流通体系,需要构建现代产业供应链体系。发挥供应链体系对优化生产、加快周转、精准销售、品质控制、决策管理等作用,积极推动大数据、云计算、区块链、人工智能等新技术与现代产业供应链融合发展,依托行业龙头企业、重点商贸物流园区等供应链体系建设主体,构建从生产、采购、仓储、运输、销售等协同发展的上下游产业供应链,探索建立产销对接、安全检测、加工包装、统仓统配、溯源查询等功能于一体的供应链智慧平台,实现供应链体系下的各类信息数据可追踪、可溯源、可对比,真正让上游生产和下游消费相衔接、现代流通体系与产业供应链体系相融合,为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。

江苏省江阴市华士镇华西村党委书记 吴协恩

发展产业改善生态 提升农民幸福感

农业农村农民问题,始终是关系国计民生的根本性问题。结合华西及周边乡镇的实际情况,我对“十四五”时期“三农”问题有几点建议。

一是以差异化的理念,发展农业产业。乡村振兴的五条总要求中,“产业兴旺”排在第一位,可见其重要性。但产业兴旺,并不是说对所有农村产业模式搞“一刀切”。有些发展相对滞后的农村,就是因为没有产业,或者产业结构过于单一,导致经济活跃不起来,农业生产经营者不能增收。因此,实现产业兴旺,需在尊重不同乡村资源优势的基础上,进一步实现差异化的产业发展,你这个地方适合什么就发展什么,宜农则农、宜工则工、宜商则商。如果框定在一个模式内,是不会成功的,百花齐放才能取得好的成效。像有的村庄把旅游与农业结合、与工业互补、与民生配套,变农业农田为风景风光、变名人村为品牌品质、变绿水青山为金山银山,打造了集观赏、品尝、科教、生产、生态于一体的农业体系。有的村庄发展精品农业,一切用数据说话,不仅打造了自己的农产品品牌,而且向全国输出种植模式,示范和带动了更多地方发展新农业。因此,加强农业基础建设,一是建议可可持续地培育壮大农业龙头企业,加快形成产地生

态、产品绿色、产业融合、产出高效,特别是应重视加强农业品牌建设这一重中之重。二是建议开展资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革,支持和鼓励农民就业创业,创新增收模式,壮大农村集体经济。

二是以高质量的规划,改善农村生态。生态环境问题,已成为现在农村面临的最大问题。现阶段乡村可持续发展的首要任务,就是妥善处理好生活垃圾和污水,避免对环境造成破坏。华西在2000年就成立了污水处理厂,现在的尾水排放均达到太湖地区的一级A标准。开展生活垃圾分类收集后,村里参与这一行动的家庭达98%。中国农民对于房子有着特殊的情结,过去往往手中有点钱就要先盖房子。但因为当时没有统一规划,给现在的改造工作带来了很大压力。尤其是有些农民自建房,建于20世纪八九十年代,现在有的已成为危房,农民群众期盼改善住房条件的愿望极为迫切。一是建议因地制宜完成村庄规划编制工作,不求千篇一律,但求各具特色,尽可能在原有村庄形态上改善生活条件,保持乡土特色,体现农村特点。二是建议统筹考虑基础设施和农房建设用地需求,以高水平规划引领农民住房条件改善,确保既好看、又实用,更有利于生产生活。

三是以“富脑袋”为导向,提升农民幸福感。一个地方什么最宝贵?文化最宝贵。如果农村丢失了文化,农民就将失去精神支柱,这将给社会造成很多隐患。文化振兴,也不是简单地让农民多认识几个字,而是应提高他们的综合素质。农民是乡村振兴的主力军,只要广大农民都积极参与进来,乡村振兴的路子就会越走越宽。为了紧密联系群众,也为了重拾农村的优良传统,可开展党员联户制度,如由一名骨干党员联系10户左右村民,每周入户,每月集中学习,传达从中央到地方各级组织精神,并以拉拉家常、谈谈家事的方式,倾听村民诉求。通过这样的方式,既能畅通干群联系,让干部进得了百姓门、解得了百姓忧,也增添了邻里间的乡情乡愁。由于农村发展不平衡,有些地方虽然物质生活富裕了,但精神生活相对单薄。对此,一是建议增加农村的文化设施,把文化土壤培育起来、把文化氛围营造起来,增强农民的文化自觉、文化自信。二是建议出台相关政策,推动资本、技术、人才等要素向乡村流动,尤其是在教育、医疗、养老、卫生等方面向农村倾斜,实现城乡公共服务均等化,让老百姓更加看得见、摸得着。

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期,“十四五”(2021—2025年)规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划,绘好“十四五”发展蓝图,对各级各部门意义重大。作为一名在基层工作的党员干部,结合基层实际给“十四五”规划编制提几点建议。

精准推进全民普法工作。1986年以来,我国已连续完成7个五年普法规划。党的十八大以来,中央多次强调要坚持把全民普法和守法作为全面依法治国的长期基础性工作,加强全民普法宣传教育,推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。但从实际情况来看,有的群众运用法治思维和法治方式化解社会矛盾的能力和意识还未完全养成,因此,持续精准推进全民普法工作势在必行。

提高政府工作法治化水平。建设法治政府对建设法治社会具有重要引领和带动作用。因此,在推进全民普法工作中首先要有计划地在政府系统提升法治化水平,全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力,树立重视法治素养和法治能力的用人导向,坚持务实原则,加强对政府工作人员的法治教育培训。引导政府工作人员自觉运用法治思维和法治方式开展社会治理,协调和处理各种利益问题,避免埋钉子、留尾巴,努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

积极构建精准互动式普法工作新模式。法治社会建设,就是要让法律走到群众身边、走进群众心里,帮助群众养成自觉守法的意识,形成遇事找法的习惯,培养解决问题靠法的意识和能力。而这些就要求有关部门精准普法、按需普法。一方面应坚持从娃娃抓起,把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容,由易到难、循序渐进,不断增强青少年的规则意识。另一方面应突出精准,以问题为导向,深化分业、分类、分众法治宣传教育,将法律送进乡村、家庭,送到田间地头、企业车间,将法律写在公园广场,转化为群众喜闻乐见的文化内容,在潜移默化中让群众接受法治文化熏陶。

加快推进强镇扩权工作。当前,各地都在推进经济发达镇行政管理体制改革试点,多下放产业发展、城镇管理、安全生产、民生保障等方面的行政许可、行政给付、行政处罚及其他权限以支持相关经济发达镇的发展。随着改革的深入,这些镇经济社会取得了长足发展,但权力与责任不对等、财力与事权不匹配、人员编制配备不足等问题仍一定程度存在。因此,建议在“十四五”规划中,能够继续完善有关政策,加快推进强镇扩权工作。

健全完善务实高效的用编用人制度。突出“编随事走”的原则,行政权限下放的同时,应根据下放新增业务工作量及时为乡镇补充人员编制,强化业务培训,避免权力下放下接不住和乡镇工作人员不足的问题。放宽经济发达镇用人自主权,大力推行政府购买服务,凡是适宜通过政府购买服务提供的公共服务和事务性、辅助性工作等,均可通过合同、委托等方式进行购买,变“花钱养人”为“花钱买服务”。

探索适应实际的财政管理模式。一是上级政府在下放给经济发达镇相应事权的同时,也应研究给予相应财力支持。二是加大政府投入,将各类专项资金向经济发达镇倾斜,赋予经济发达镇一定的财政自主权,提升财政支撑能力。

合理确定乡镇经济社会管理权。在上级向经济发达镇下放部分经济社会管理权限的过程中,应进一步规范准入、审核、交接、监督四个关键环节,对区县职能部门下放乡镇权限进行全面规范,努力做到放尽放放、放减统筹、动态管理,不仅“放得下”“管得住”,还要“管得好”。

加强基层医疗卫生服务建设。自2009年新医改启动以来,“强基层”一直是重点工作。近年来,分级诊疗、家庭医生签约服务、医共体等为“强基层”积累了大量的理论和实践经验,基层公共服务能力和水平显

著提升。但客观来看,基层医疗卫生机构全科医生短缺、医疗物资贫乏、诊疗设备落后、药品配备不足等普遍性问题仍然在一定程度上客观存在,特别是在面对新冠肺炎疫情时,基层医疗卫生机构的问题短板暴露尤为明显。建议在“十四五”规划中,充分考虑基层医疗卫生需要,加强基层医疗卫生服务建设。

加大对基层卫生服务的投入。进一步提升基层财政投入,安排必要资金用于支持基层卫生院改扩建业务用房、更新诊疗设备、保障药品供应、改善就医环境等,实现基层医疗卫生机构硬件的提档升级,改变群众认为基层医疗卫生机构条件差的印象。加大医保等相关政策倾斜力度,以医保政策为杠杆,加大基层医疗卫生机构医保基金的报销额度,逐步引导病人到村卫生室、镇街卫生院治疗。

加速全科医生培养。进一步加快为乡镇卫生院及以下医疗卫生机构培养从事全科诊疗的卫生人才;强化全科医生公共卫生应急知识储备,定期开展业务培训,进一步提升全科医生应对重大疫病的能力和水平。着力改善人员待遇,建立有效的激励机制和发展机制吸引人才、留住人才,激发基层全科医生的热情,提升全科医生服务能力。

强化公共卫生应急服务。进一步提高基层医疗卫生机构基本公共卫生服务职能,强化公共卫生应急服务,落实传染病的社区防控任务和责任,充分发挥基层医疗卫生机构人民健康“守门人”作用。

加大对基层普高教育的投入力度。在“十四五”时期,应继续通过优化结构布局,提高中等职业教育招生比例,积极扶持民办教育,合理规划学校布局,办好必要的乡镇高中,为学生提供更多选择机会和就学便利。以笔者所在乡镇为例,该镇原有一所高中,后来上级决定撤并,造成了原高中校舍资源闲置,一个人口接近10万的经济发达镇,初中毕业生只能到城区继续高中教育,给学生求学和城镇发展带来较大不便。建议“十四五”规划进一步完善经费投入机制,加大对基层普高教育的投入力度,着力推动教育资源均衡发展,支持有需要的乡镇高标准建设普通高中,配备必要的师资力量,推动学生在家门口入学。

山东省日照市东港区涛雒镇镇长 魏玉金