推动高质量一体化发展 加快建设美好安徽

——学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神研讨会发言摘要

编者按

为深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，9月29日，安徽省委宣传部、学习时报社、安徽省委党校（安徽行政学院）、安徽省委党史研究院（省地方志研究院）、安徽省社科院、安徽省社科联共同主办研讨会。现将研讨会发言摘要和发言综述刊登，供读者参考。

永远不忘人民这个根

□程中才

习近平总书记在考察安徽时指出，淮海战役的胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役的胜利是靠老百姓用小船划出来的，任何时候我们都要不忘初心、牢记使命，都不能忘了人民这个根，永远做忠诚的人民服务员。

始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。近百年来，我们党之所以能够由小变大、由弱变强，根本原因是始终坚持和践行初心使命。鄂豫皖苏区“28年红旗不倒”，新四军在江淮大地同敌人奋战到底，刘邓大军千里跃进大别山能够站住脚、扎下根，淮海战役能够势如破竹，百万雄师过大江能够气吞万里如虎，党在安徽的革命实践就充分说明了这一点。今天，我们要走好新时代的长征路，就要把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题常抓不懈，就要用马克思主义中国化的最新成果统一思想、统一意志、统一行动，勇于担当作为；就要发扬斗争精神，以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命。

始终秉持以人民为中心的根本价值取向。人民性是马克思主义最鲜明的理论品格。以人民为中心是习近平总书记对马克思主义人民思想的继承和发展：“我将无我，不负人民”，总书记更为全党树立了标杆、作出了示范。坚持以人民为中心，必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。

始终践行一切为了群众，一切依靠群众和从群众中来，到群众中去的根本工作路线。人民是历史的创造者，群众是真正的英雄。抗击新冠肺炎疫情、抗洪抢险斗争再次表明，只要我们党始终为人民执政、依靠人民执政，就能无往而不胜。今天，我们比历史上任何时候都更接近实现中华民族伟大复兴的目标，更须贯彻党的群众路线，始终做到与人民同呼吸、共命运、心连心；尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生，着力夯实党执政的群众基础，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众、引领群众。

始终遵从人民群众满意不满意、答应不答应、高兴不高兴的根本评判标准。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。当前，要决胜全面建成小康社会、进而实现建设社会主义现代化强国的奋斗目标，我们必须把党建设得更加坚强有力，团结带领群众跟党走、同奋斗。要始终站稳人民立场，认真倾听人民心声，帮助解决人民群众所需所急所盼，补齐民生短板，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者系安徽省委党史研究院院长）

统筹推进两种状态的社会治理

□龚维斌

习近平总书记在安徽考察时指出，要完善重大疫情防控救治体制机制，健全公共卫生应急管理体系；要推动社会治理和服务重心向基层下移，完善基层社会治安综合治理。这一重要讲话，对谋划“十四五”时期社会治理指明了方向、划出了重点。

社会治理是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。社会治理是社会管理的重大发展和创新。一般来说，社会治理，在体制机制方面：强调建立和完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系；畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保护通道。在重点重大方面：强调建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；把基层和城乡社区作为社会治理的重心，加快推进市域社会治理现代化。在方式方法方面：强调坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，正确处理维稳与维权、秩序与活力的关系。在人才人心方面：强调要提高领导干部社会治理能力，建设一支素质优良的社区工作者队伍，加强社会心理服务体系建设，培育积极的社会心态。这4个方面的差异也是一般意义社会治理的主要特点。

社会治理包括常态的社会治理和非常态的社会治理。常态的社会治理，是突发事件发生前的管理，属于风险管理的范畴；非常态的社会治理，是对突发事件的应急管理。前者属于一般意义的社会治理，后者则属于特定领域的社会治理，主要涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全四大领域。根据突发事件的性质，应急管理又分为常规应急管理和非（超）常规应急管理。非常规突发事件应急管理是用于应对那些发生概率极小的“黑天鹅事件”。常态社会治理和非常态社会治理具有相互转化性，应急管理的两种类型也是相互联系、相互转化的。

在“十四五”时期，安徽要统筹做好常态社会治理和非常态社会治理两种状态的社会治理，尤其是高度重视和抓好风险管理，未雨绸缪、关口前移地防范化解各类安全隐患。在应急管理方面，在继续深化常规应急管理体制机制法制改革创新的同时，按照扬优势、抓源头、强基层、补短板的思路，注意总结应对新冠肺炎疫情等特别重大突发事件的经验，防止常规突发事件演变为非常规突发事件，做好两类应急管理的有序有效衔接，防止非常规应急管理“热启动”带来的巨大震荡，提高非常规应急管理的科学性、精准性和实效性。

〔作者系中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部主任〕

提供智力支撑 为加快建设美好安徽

□洪永平

社科理论界要进一步提高政治站位，先一步深学细悟，在凝聚起全省人民奋勇争先的共识上有新担当，在构建新发展格局中有新作为，在加快建设美好安徽的实践中作新贡献。

强化责任担当，做宣传阐释的引领者。在学深悟透上领先一步，讲清楚习近平总书记重要讲话的全方位把脉定向的里程碑意义，讲清楚引领中华民族伟大复兴大局航向的重大现实意义。在融会贯通上深入一层，要与习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，全面深刻领会一以贯之的马克思主义的立场与方法。在凝聚共识上见功夫，认真开展深入研究，进行细致解读阐释，引导全社会学习宣传贯彻。

聚焦时代课题，做理论创新的排头兵。社科理论工作者要通过深入思考和科学回答时代课题来激活创新的动力。要熟练掌握和运用打开时代之问的金钥匙，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，善于从美好安徽建设的实践之问、人民之问的深入研究中提出富有真知灼见的解决方案。要按挖社科理论研究“富矿”，提出科学合理的建言。要在回答时代问题上有国际视野，在新时代发展趋势的背景下去思考时代课题，在国内国际两个大局的背景下去思考安徽发展课题，更好彰显社科理论研究服务决策的科学性与针对性、时效性与实效性。

敢于改革创新，提升服务决策的效能。加大改革力度，探索建立适应新时代发展要求、适应新发展格局的工作机制，尤其是社科理论成果转化的工作机制亟待改进。要补短板，沉下身去做调查，从美好安徽建设的生动实践中发现问题，从人民群众的“急难愁盼”中寻找课题，努力使我们的研究方向和成果精准对接党委政府的需求。要强弱项，改变“库”多“智”少的现状，把重点放在提高研究质量、推动内容创新上，开展协同攻关，形成破解安徽发展难题的合力。要通堵点，解决供节脱节的难题，拓展成果报送和应用渠道，建立灵活有效的成果转化机制，搭建供需双方的“直通车”。要进一步改进导向激励机制，社科规划和社科奖励都要突出重点，引导各学科领域专家研究美好安徽现代化建设的重大实际问题，为中央政府行针在安徽落地见效出主意、想办法、献良策，努力营造有利于优秀人才脱颖而出的良好环境。

（作者系安徽省社科联党组书记、常务副主席）

五个“着力”促进新发展格局形成

□张 永

安徽具有发展潜力强劲、科技创新活跃、制造特色鲜明、生态资源良好、内陆腹地广阔、区位左右逢源等综合优势，完全有基础有条件在构建新发展格局中实现更大作为。围绕把安徽打造成为国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接，适应内外发展环境的新要求，应在五个“着力”上下功夫，促进新发展格局形成。

着力提高生产供给质量效率。加大科技创新力度，重点解决好生产需求的大数据分析、关键核心技术“卡脖子”、生产流程的数字化控制、产成品的市场适配性等问题。大力推动自主创新由“跟跑并跑”向“并跑领跑”迈进，推动科技成果由“实验室”向“大市场”迈进，推动制造业由“中低端”向“中高端”迈进，为形成新发展格局提供核心动能。

着力优化收入分配格局。高质量打赢脱贫攻坚战，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，通过政策叠加效应推动贫困地区走向全面振兴。完善与户籍制度相关的统筹城乡的社会保障制度，加快农业转移人口市民化步伐，缩小城乡收入差距。通过中等收入群体的倍增推动国民经济循环，稳定整个社会结构，为构建新发展格局打牢基础。

着力完善现代流通体系。建立发达完善的陆运、空运、航运等现代综合运输体系，培育具有强大市场竞争力的物流企业，让商品在更大范围自由流动，实现价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。聚焦五个“区块链接”，通过省际、市际资源流通，着力畅通长三角“小循环”，推动长三角更高质量一体化发展。

着力扩大有效需求规模。聚焦“两新一重”领域，建设一批打基础、利长远、惠民生、保安全的工程；聚焦提高消费能力，提高城镇化率，增加对低收入群体的帮扶；聚焦增强消费预期，稳定经济向好态势，完善消费政策和社会保障体系；聚焦释放消费潜能，创新消费模式，培育消费热点，为构建新发展格局夯实战略基点。

着力建构互通共生的开放体系。以对接浦东高水平开放和建设具有安徽特色的自贸区为抓手，破除制度壁垒，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。全面提升产业链、供应链、价值链国际竞争水平，把安徽打造成链接国际国内开放发展的新高地。

〔作者系安徽省委党校（安徽行政学院）常务副校（院）长〕

长三角一体化新发展与安徽新作为

□张学良

习近平总书记强调，要深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用，结合长三角一体化发展面临的新形势新要求，坚持目标导向、问题导向相统一，紧扣一体化和高质量两个关键词，抓好重点工作，真抓实干、埋头苦干，推动长三角一体化发展不断取得成效。这为长三角一体化发展指明了方向，为安徽“十四五”发展提供了根本遵循。

未来安徽与长三角一体化发展的目标，可概括为“三高”：一是高质量发展。实质上就是质量和效益替代规模和增速，成为经济发展的首要问题。在生态保护前提下，经济发展从“有没有”“有多少”转向“好不好”“优不优”。二是高品质生活。建设美好安徽，要把持以人民为中心，聚焦民众关心的医疗、教育、养老和社保等痛点，不断完善公共服务体系，推进落实民生保障工作。三是高效率治理。一体化的一个重要目的就是要解决区域发展不平衡问题，对于相对落后的地区，要因地制宜、分类指导，加强系统治理、综合治理、协同治理，把制度优势更好转化为区域治理效能。

“十四五”期间，安徽深度融入长三角一体化、实现高质量发展，建议做到：一要持续推进高水平开放，加强与上海的交流与合作。以“蛙跳式合作”“新型飞地经济”等多种新型城市合作模式，全方位接轨上海。二要推进深层次改革，多管齐下优化要素市场化配置。三要聚焦重点产业，加速推进创新成果转化。充分发挥安徽高校优势，依托合肥综合性国家科学中心、皖江城市带承接产业转移示范区等平台，借力长三角创新共同体建设，布局科技含量高、带动能力强的高成长性产业，引进和培育一批具有国际竞争力的龙头企业，以产业导入实现高质量发展。四要持续优化营商环境，用心用情用力服务企业发展。深入推进“放管服”改革，通过数字政府建设，整合政务服务事项，逐步实现行政审批事项的网上办理和行政许可事项的“零跑动”，打造法治化、国际化、便利化的营商环境。五要着力提升城市品质，建设美好安徽。以“人”作为发展的根本出发点，让城市发展符合广大人民的愿望和期许，让区域合作顺应广大人民的心声和向往，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者系上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长）

打造具有影响力的科技创新策源地

□夏 辑

习近平总书记的重要讲话精神，为做好新时代科技创新工作指明了前进方向、提供了强大理论指引和科学的方法论。我们要切实增强使命感、责任感和紧迫感，着力将安徽打造成具有影响力的科技创新策源地。

面向世界科技前沿，着力将安徽打造成具有影响力的原始创新策源地。我们要坚持需求导向，瞄准集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节，把“卡脖子”技术清单变成科研任务清单，按照谁能干就让谁干的原则，采取“揭榜挂帅”等方式，实施好科技创新攻坚计划和科技重大专项。

面向经济主战场，着力将安徽打造成具有影响力的产业创新策源地。我们要围绕产业链部署创新链，加快科技成果转化，充分发挥企业家在产业创新中的重要作用，全力支持科技人才创新创业创造，打造全链条产业创新竞争新优势。

面向人民生命健康，着力将安徽打造成具有影响力的惠民创新策源地。我们要坚持科技创新惠及人民群众的目标导向，加快构建疫病防控和公共卫生领域科技创新体系，推动医学与大数据、区块链、人工智能等新技术融合发展，应用先进创新技术及成果促进各类社会事业发展。

（作者系安徽省科学技术厅副厅长）

紧扣一体化和高质量加速发展

□史 丹

习近平总书记考察安徽期间在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话，对长三角一体化发展作出新的战略部署，赋予更高的使命定位，为新时代长三角一体化发展指明了前进方向。安徽要紧扣一体化和高质量两个关键词，深入推进重点领域一体化建设，抢抓机遇，发挥优势，在长三角一体化中找准定位、加速发展。

近些年来，安徽产业发展较快，产业结构呈现较大变化：一是工业在GDP中的占比呈现倒U型变化，虽然对经济增长的拉动由强变弱，但仍是经济的支柱产业。相比于长三角其他省份，安徽是第二产业占比较高的省份。二是制造业在工业中的占比平稳上升，战略性新兴产业总规模不断发展壮大。在制造业内部，随着制造业分工格局的不断变化以及制造业转型升级的内在需要，全省制造业正在由产业链下游向中上游转移，资本与技术密集型制造业在制造业中比重不断攀升。战略性新兴产业发展加快，成为安徽经济发展的亮丽名片。三是科技创新能力增强，初步形成了先进制造产业集群和工业园。2017年，安徽省R&D全时当量在沿江7省市中排名第三位，新产品销售值排名第四，发明专利排名第二。安徽省拥有一些明星科技企业和知名商标，有一批代表先进产业发展方向和先进制造业的产业链。战略性新兴产业龙头效应和集聚效应不断凸显，不同城市形成不同优势的产业集群。

安徽要充分发挥区位优势，积极承接苏浙沪产业转移，与长三角其他地区形成更紧密、更合理的产业链分工；发挥本地产业的竞争优势，承接苏浙沪高端要素的转移，特别是科技成果、高层次人才和资本；借助长三角区域市场一体化的契机，促进要素更加自由顺畅流动。安徽要找准产业定位，发挥比较优势，努力成为先进制造业的领跑者、全国人工智能应用的先行者、传统产业更新换代的受益者。安徽要通过率先推进人工智能、先进制造等新科技成果的产业化，培育发展关键电子元器件、智能家电、语音识别等新兴产业，发展新型社会管理模式。利用在制造业、技术研发、临近高端市场的优势，重点在工业机器人制造和应用、智能化工业软件领域加大研发投入，力争重大突破，实现全国领先。同时，要注意保持传统产业的竞争优势，通过对传统产业的改造升级，吸纳本省劳动力就业，促进工业化和城市化的协调发展。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所所长）

打造生态文明建设的安徽样板

□陆 林

习近平生态文明思想为进一步推动安徽省生态文明建设和高质量发展，加快经济社会全面绿色转型发展提供了根本遵循和强大动力。

持续加强流域生态环境建设和治理。2012年以来，皖浙两省在新安江流域实施全国首个跨省流域生态补偿机制试点，取得了显著生态效益、社会效益、经济效益和制度效益，形成了生态文明体制改革的“新安江模式”。在长江安徽段开展“大保护大治理大修复，强化生态优先绿色发展理念落实”专项攻坚行动，安徽省长江流域突出生态环境问题得到全面整改，流域生态系统功能得到显著提升。启动环巢湖十大湿地保护修复工作，构建巢湖流域生态文明先行示范区，努力为我国大江大湖综合治理提供典型示范。

持续加强主体功能区治理和建设。开展皖西大别山区绿色生态屏障。统筹皖南国际文化旅游示范区和大黄山国家公园规划及建设，努力将皖南建成美丽中国先行区。

持续加强重要生态工程建设。建设引江济淮工程，保障皖北地区供水需求，确保粮食安全、水安全、生态安全。持续抓好中小型水利工程建设，提升流域水安全保障能力。推动合肥肥西中央公园规划建设进程，形成城市绿色空间、经济空间、社会空间一体化高质量发展样板。加强矿山生态修复治理，规范矿山资源开发利用，废弃露天矿山生态修复取得重大进展，皖北地区采煤沉陷区生态修复成效显著。

全面实施林长制。安徽省率先在全国出台“林长制”，建立省、市、县、乡、村五级“林长制”体系。2019年10月，首个全国林长制改革示范区在安徽揭牌。林长制改革推动了森林的生态、经济和社会三大效益协同发展。

加强省际毗邻地区生态环境跨界治理。依托沪苏浙皖交界地区的溧阳市、宣兴市、郎溪县、广德市、长兴县、安吉县和上海白茅岭农场（“一地六县”），建设长三角地区生态优先绿色发展产业集中合作区，探索省际毗邻地区生态环境跨界治理新模式。

（作者系安徽师范大学副校长）

探索安徽实现跨越发展的新思路

□胡 艳

在构建新发展格局的有利形势下，安徽迎来发展新机遇。新设安徽自贸区先行先试的制度创新，利于推动更高起点深化改革，为安徽跨越发展提供强劲动力。安徽居中皖东、内外双向开放的战略区位，利于打造内外循环交汇的物流枢纽。安徽跻身全球经济增长中心和资源汇聚的枢纽长三角地区，利于筑巢引凤，为直接参与国际产业分工合作和要素资源配置获得了巨大空间。安徽置身长三角超大规模市场，利于拉动需求、创造供给。

首先，以开放促创新，通过全方位开放形成发展新动能。借力新设自贸区的平台支撑，利用国内国际两个市场、两种资源、融入国内国际双循环；深化体制机制改革，打造国际化的营商环境，汇聚创新要素资源，加快引贤引技引智步伐。其次，放大优势，提升竞争力。充分发挥地理邻近优势，建设全国物流枢纽中心；借力自贸区，赋能示范区，放大科创优势、创新产业优势，发挥全省创新驱动发展的引擎功能。再次，对标补短，跨越发展。大力提升城市能级，不断提升省会城市和其他节点城市综合竞争力；大力提升合肥都市圈的区域影响力和辐射力，缩小发展差距，提升区域整体实力；加强与相邻都市圈的协同融合发展，打造长三角西翼大都市圈，联动长江中上游都市圈，推动长三角和长江经济带国家战略目标的实现。最后，融合互补，合作共赢。进一步解放思想，提高站位，树立着齐意识，对接先进理念，用一体化国际化思维推进全方位区域合作。构筑安徽与长三角开放型的区域创新体系；建立完善政府合作机制和多层面党领域的多边交流机制。

（作者系安徽大学经济学院教授）

共建新安江—千岛湖生态补偿试验区

□曾凡银

新安江流域生态补偿机制建设，是习近平总书记亲自倡导和推动的全国首个跨省流域生态补偿试点。皖浙两省从大局出发，新安江流域生态补偿机制经过制度配酿、制度启动、制度实践行将收官，进入制度长效阶段，取得了一系列制度成效。

新安江流域生态补偿创新实践。从上到下的制度设计与有序实施。2011年，财政部、环保部出台《新安江流域水环境补偿试点实施方案》，2012年，《安徽省生态强省建设实施纲要》将新安江综合治理列为环保“一号工程”，黄山市推出《关于加快新安江流域综合治理的决定》。皖浙两省经过多轮会商，签订三轮“新安江流域水环境补偿协议”。纵向上，由相关部门协调实施。横向上，国家环境监测总站与皖浙两省实施水质联合监测，保障“亿元水质对赌”机制有效运行。上下互动的创新实践与示范推广。皖浙皮进区域考核指标体系，将黄山市、淳安县列为生态保护地区单独考核，加大生态环保指标权重，引导基层加强污染治理与生态保护的创新与实践。新安江生态补偿试点经验写入《关于健全生态保护补偿机制的意见》等。

建设新安江—千岛湖生态补偿共同体。签订新安江—千岛湖生态共同体、确立上下游共同体意识、一体化行为准则，形成休戚与共的命运、利益、责任共同体和文化共同体，统筹推进新安江—千岛湖试验区“多规合一”。以此推进试验区逐步实行政策一体化、治理一体化、保护一体化、产业一体化等。实施新安江—千岛湖一体化治理与保护。在财政部、生态环境部的持续引导、协调下，完善定期会商协作与多元参与机制。深度认知生态补偿共享链，强化责任链，打通利益链，集成制度（法规、政策、监督）链，支撑试验区的长效运行。推进试验区生态产业化一体化。将黄山—新安江—千岛湖—富春江—钱塘江打造成长三角乃至全国最美山水风景带和世界文化旅游目的地，实现生态文旅一体深度融合。促成试验区产业生态化一体化。共建杭黄产业合作园区、产业联盟，构建两市及县区的“园区与园区”“园区与企业”“企业与企业”等多元化专业化分工与产业链协作方式，共同打造新安江流域上下游联动的绿色产业集群，实现流域一体化高质量绿色发展。

（作者系安徽省社会科学院院长）

为推动高质量一体化发展贡献智慧

□谢 勐

此次研讨会围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦习近平总书记考察安徽和在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神进行研讨交流，进一步深化了对重要讲话精神重大意义的理解和认识，准确研判安徽发展所处的历史方位，为加快美好安徽建设、奋力推动长三角更高质量一体化发展贡献了社科理论工作者的智慧和力量。

〔作者单位：安徽省委党校（安徽行政学院）科研处〕