

创造更大的新就业形态发展空间

□ 赖德胜

随着信息技术的不断进步和广泛运用，新就业形态蓬勃发展。特别是在今年疫情期间，新就业形态的表现十分抢眼，不仅在抗击疫情、复工复产和保障人民生活中发挥着重要作用，而且成为了稳就业、保就业的重要力量。新就业形态还有很多短板，需要及时补齐，为此，我们要顺势而为，在变化中不断完善，为其发展及其效应释放创造更大空间。

新就业形态脱颖而出

党的十八届五中全会就提出要加大对新就业形态的支持力度，把新就业形态作为一种就业类型，但新就业形态仍然是一个新生事物，对什么是新就业形态，至今也没有一个广泛认可的定义。多数观点认为，新就业形态是与互联网、数字技术、网络平台等密切相关的。这些新技术极大地拓展了市场半径，使社会分工不断深化，改变了生产方式和资源配置方式，从而改变了企业的组织方式和运行方式。其中一个表现是出现了“后台标准化、统一化、模块化”与“前台个性化”之间的组合。后台因为有互联网、大数据和智能算法等的支撑，汇聚了海量市场供需信息，并将这些信息所蕴含的内容分解成更小单元的工序和任务，及时把相关工序和任务外包出去，由前端组织和人员去完成，实现供需的即时匹配，形成“大平台+小前端”的运转体系。围绕着这些平台，创造出了大量就业岗位，形成新就业形态。

与传统就业形态相比，这种依托平台而产生的新就业形态，具有三个特点。一是工作时间和空间更加灵活多变。工业化时代的就业，每个劳动者与雇主签订合同，工作时间普遍朝九晚五，工作空间也基本上是固定的。而新就业形态的工作时间则相当有灵活性，完全取决于任务承包者自己的意愿，可以白天工作，也可以晚上干活，可以一天工作8个小时，也可以多于或少于8个小时。工作空间选择的余地也更大。这种工作时空的灵活多变性，能比较好地满足劳动者多样化的需求。二是进入门槛较低。人们的需求多种多样，因此，平台能提

供的工作岗位也就千差万别，既有技能要求高的工作，也有技能要求低的工作，可以说，只要一个人想工作，不管技能高低，总能从各种平台获得一份或多份工作，因此，新就业形态的从业人员相当多元。三是雇佣关系不确定。平台不是雇主，任务承包者不与平台签订劳动合同，二者是一种合作关系。任务承包者的收入也不是来自平台发放的工资，而是来自产品和服务的直接需求者，平台只是提供信息服务而已，是供需之间的匹配者。

当然，依赖于平台的就业只是新就业形态的一种，此外还有其他类型，比如今年人社部等部门向社会发布的智能制造工程技术人员、虚拟现实工程技术人员、呼吸治疗师、无人机装调检修工等16个新职业，也属于新就业形态，但跟平台型就业关系不大，是新技术、新经济、新产业所直接催生的就业形态。

新就业形态是稳就业的重要渠道

我国经济发展进入新常态以来，经济增长从高速转向中高速，而且，国际经贸环境不确定性增加，供给侧结构性改革向纵深推进，但就业形势一直比较平稳，过去5年，城镇新增就业人数年均超过1300万人，城镇调查失业率控制在5%左右，可以说基本实现了充分就业，稳住了就业大局，其中的一个重要原因是新经济的快速崛起和新就业形态的蓬勃发展。

新经济是以新产业、新业态、新模式为核心内容的经济活动的集合，也称“三新”经济。作为一种新生力量，新经济为我国经济注入了新的活力，是经济增长的新动能。根据国家统计局公布的数据，2019年我国“三新”经济增加值为16.1万亿元，相当于GDP的16.3%，按现价计算的增速为9.3%，比同期GDP现价增速高1.5个百分点。新经济为新就业形态的发展奠定了坚实基础，新就业形态从业者人数不断增加。国家信息中心发布的《中国共享经济发展年度报告》显示，从2016年到2019年，仅平台企业员工数即分别达到585万人、716万人、598万人和623万人，而

这期间依赖平台经济提供服务者的人数则分别为6000万人、7000万人、7500万人和7800万人。

新冠肺炎疫情暴发期间，实体经济、面对面经济一度陷于停摆，但线上业务、非接触式经济则逆势而上，特别是以直播带货、线上拼团、生鲜电商、到家服务等为代表的新型消费业态受到追捧，这既保障了人民的生活，增添了经济的活力，更创造出了很多新的就业岗位，为稳就业作出了重要贡献。比如，2020年上半年，美团平台上的有单骑手达到2952万人，同比增长16.4%。这也显示出，新就业形态在特殊时期稳就业的特殊作用。

新就业形态对稳就业的贡献不仅体现在就业岗位的拓展上，而且体现在对特殊群体的就业促进上。正如前面所述，新就业形态的进入门槛较低，像快递小哥这样的职业，稍加培训即可上岗，因此，这为一些困难群体提供了就业机会。比如，2020年上半年美团平台来自国家建档立卡贫困户的新增骑手就将近8万人，而且45.7%的骑手月收入为4000—8000元，7.7%的骑手月收入超过1万元。考虑到今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，新就业形态对于稳就业的作用显得更加突出。

及时补齐新就业形态发展的短板

新就业形态对于稳就业、促发展的价值，已经得到了社会广泛的认同。但正如习近平总书记在全国“两会”期间所说，“疫情突如其来，‘新就业形态’也是突如其来。对此，我们要顺势而为，让其顺其自然、脱颖而出。当然，同‘新就业形态’相配套的法律法规政策措施也不能姗姗来迟”。

进一步发展壮大新经济。新就业形态是新经济的产物，新经济的发展壮大是新就业形态发展壮大的基础。要对平台经济等新经济加强监管，但更要对其发展给予大力支持，为其营造更加宽松的经营环境。支撑新经济发展的关键要素是数据，要健全数据要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要引导新经济更好地跟实体经济相结

合，引导新经济更好地服务于扩大内需这个战略支点，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，使新经济新就业形态得到更好的发展。

明确新就业形态从业者的法律地位。现行劳动法律法规对劳动者法律地位的确定和权益保障是基于传统雇佣关系的，而新就业形态是一种非标准就业，平台与劳动者之间不是雇佣关系，在某种意义上是一种合作关系。虽然如此，平台企业对劳动者的工作时间、工作报酬还是有密切关系的，比如，外卖骑手每送一单的时间以及相应的奖惩措施，是由平台企业制定的。因此，平台企业在劳动者权益保障方面，比如基本报酬、工作时间、职业安全等，应当承担什么样的责任，需要在总结各地各平台经验的基础上作出明确规定。

完善灵活就业人员的社会保险制度。现行养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险等社会保障制度，主要是针对传统雇佣关系下的劳动者的，难于覆盖新就业形态从业者的。为支持灵活就业，2019年底印发的《国务院关于进一步做好稳就业工作的意见》明确提出，要研究完善支持灵活就业的政策措施，启动新就业形态人员职业伤害保障试点，对就业困难人员从事灵活就业给予社会保险补贴等。为此，要根据新就业形态的特点，在参保条件、参保险种、缴费主体、缴费基数、转移接续等方面，完善相关制度和政策。

加强对新就业形态从业者的培训。这既是提高新就业形态从业者自身就业质量的需要，也是推动新就业形态更好发展的需要。要发挥平台企业在培训中的独特作用，对平台企业针对从业者的培训，有关部门可以给予财政、金融、职业资格证书等方面的支持。鼓励有条件的职业院校，开设与新就业形态相关的专业、课程和实习基地，为新就业形态的发展进行人才储备。



完整准确理解“两个毫不动摇”

□ 黄 钊

民营经济作为我国经济制度的内在要素，始终是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础。民营经济人士作为我们自己人，始终是我们党长期执政必须团结和依靠的重要力量。习近平总书记对新时代民营经济统战工作作出重要指示强调，“要坚持‘两个毫不动摇’，把团结好、引导好民营经济人士作为一项重要任务”。贯彻落实习近平总书记重要指示精神，完整准确理解“两个毫不动摇”，坚持和完善我国社会主义基本经济制度，营造更好发展环境支持民营企业改革发展，推动民营经济统战工作创新发展，对于更好推动民营经济健康发展具有重要意义。

“两个毫不动摇”是坚持和完善我国社会主义基本经济制度的重要遵循

“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，就是要坚持以公有制经济为主体，这是社会主义的制度规定，也是我国基本经济制度的重要内容。坚持公有制主体地位不能动摇、国有经济主导作用不能动摇，这是保证我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。社会主义改造完成以来，我国公有制经济在国家建设、国防安全、改善人民生活等方面做出了突出贡献。国有经济整体实力大大增强，构建完成了工业体系，国有企业始终控制着国民经济命脉

在关系国民经济命脉的重点领域一直占据决定优势；在对国民经济长远发展具有导向作用的基础研究、应用技术研究、科技攻关等方面，国有大中型企业具有绝对优势，发挥决定性作用；国有企业是参与国际竞争的主力，是实施对外开放政策的中坚力量；国有企业是我国实现现代化的最重要的经济基础，是国家引导、推动、调控经济和社会发展的基本力量，是实现广大人民群众根本利益和共同富裕的重要保证。

“毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展”，就是要坚持非公有制经济是我国经济制度的内在要素，鼓励、支持和引导非公有制经济发展，这是我国发展社会主义市场经济的客观要求。非公有制经济的存在和发展，为社会主义市场经济发展提供了多种市场经济主体，促进了不同市场主体的良性竞争，提高了不同企业经营管理水平，增强了企业市场竞争力。非公有制经济中的民营经济是我国经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质

量发展、建设现代化经济体系的重要主体，也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。我们要坚持和完善我国社会主义基本经济制度，充分发挥非公有制经济的作用，采取各种手段和措施推动非公有制经济的健康发展。

营造更好发展环境支持民营企业改革发展

深化供给侧结构性改革，实现经济高质量发展，建设现代化经济体系，迫切需要推动改革创新，营造更好发展环境，营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，激发民营企业活力和创造力，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展。

一是夯实市场经济基础性制度，优化公平竞争的市场环境。要深化“放管服”改革，进一步放开民营企业市场准入，实施公平统一的市场监管制度，强化公平竞争审查制度刚性约束，破除招投标隐性壁垒。

二是加大支持性政策力度，完善精准有效的政策环境。切实落实更大

规模减税降费、进一步减轻企业税费负担，健全银行业金融机构服务民营企业体系，完善民营企业直接融资支持制度，健全民营企业融资增信支持体系，建立清理和防止拖欠账款长效机制。

三是完善法治保障制度，健全平等保护的法治环境。要围绕民营企业普遍关心的法治问题，以健全司法对民营企业的平等保护机制和保护民营企业和企业家人身合法财产为重点，着力完善法治制度，优化法治环境。

四是构建亲清政商关系，营造更加公平有序竞争的营商环境。既要加快建立规范企业依法经营和诚信经营的制度，又要尽快出台惩戒“为官不为”、鼓励“为官有为”的措施，使政府主动作为，靠前服务，引导帮助，解决困难，使民营企业积极主动与政府部门沟通交流，讲真话、说实情。当前，要着力建立规范化机制化政企沟通渠道，完善涉企政策制定和执行机制，创新民营企业服务模式，建立政府诚信履约机制。

五是鼓励引导民营企业改革创新，提升技术创新能力和核心竞争力。要引导民营企业深化改革、鼓励

习近平总书记中央全面深化改革开放委员会第十五次会议上强调，我们是有显著制度优势和坚实改革基础的，要加快推进有利于提高资源配置效率的改革，有利于提高发展质量和效益的改革，有利于调动各方面积极性的改革，聚焦重点问题，加强改革举措的系统集成、协同高效，打通淤点堵点，激发整体效应。

加快推进有利于提高资源配置效率的改革。国内大循环、国内国际双循环不是抽象的，而是要靠一个个具体的条条、块块之间的循环来支撑和体现。目前，部门之间、行业之间、地区之间还存在一些阻碍资源配置的淤点堵点，亟待打通。为此，要打破行政壁垒，提高政策协同，在园区共建、飞地经济、总部集团、重组并购、项目合作、技术入股、企业迁建、招商引资等方面突破局部利益和传统思维，让生产要素在部门、行业、地区之间自由流动、良性循环，进而使市场在资源配置中真正起到决定性的作用，最终实现资源配置效率的整体提升。在推进“放管服”改革、最大限度减少政府对微观经济直接干预的同时，也要做好“放开”与“管好”的有机结合和动态平衡，引导资源要素向关键领域和优势地区集聚，更好地发挥出政府在构建新发展格局过程中的作用。

加快推进有利于提高发展质量和效益的改革。要进一步提高发展的质量和效益，关键在于以新发展理念为引领，从解决“有没有”的问题转向解决“好不好”的问题，让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。当前形势下，要提高发展的质量和效益，尤其要加快推进两个方面的改革。一是创新端的改革。一些关键核心技术仍然受制于人，而新一轮科技革命和产业变革又加速演变，这就要求我们集合科技力量、加大科技攻关，构建起社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，协同推进原始创新、技术创新和产业创新，聚焦集成电路、生物医药、人工智能等重点领域和关键环节，培育科技和产业创新的开路先锋，形成科技创新和制造业研发高地，支撑经济的高质量、高效益发展。二是开放端的改革。经济全球化遭遇逆流逆风，贸易保护主义盛行，这就要求我们高举构建人类命运共同体旗帜，坚定不移地维护和引领经济全球化，在减税降费、银行贷款、跨境贸易、开办企业、办理破产、保护中小投资者、保护产权等方面对标国际一流标准改善营商环境，进一步推出企业感受度高的改革举措，并在市场准入、市场检测和大通关等“软件”上推动实现全国一体化，推动贸易与投资便利化，吸引海内外人才和企业安家落户，打造更高水平的“大进大出”平台，搭建起一座座联通国际市场和国内市场的桥梁。

加快推进有利于调动各方面积极性的改革。调动各方面积极性，关键

『三个有利于』是全面深化改革的基本遵循

在于调整生产关系，解放、发展、保护生产力，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力充分迸发，让一切创造物质和精神财富的源泉充分涌流，发挥整体效应。调动各方面积极性，要牢牢立足于构建国内大循环这一基点。一方面，要调动供给侧的积极性，促进优质产品和高水平科技的供给，提高产业链供应链稳定性和竞争力。要破解民间投资增势疲弱之难题，筑牢“十四五”时期就业的压舱石；要加快产业智能化、数字化转型，支持一批中小微企业创新发展；要放宽总部经济、高新技术企业等条件认定，聚集海内外头部企业，加速形成更高水平的区域产业集群；要大幅降低个人所得税最高边际税率，为我国企业全球聚才、选才、育才营造出有利的税收环境。另一方面，要调动需求侧的积极性，释放内需，优化结构。要调整社保缴费率等政策，促进规模庞大的低收入群体的就业及其收入增长；要推进教育、医疗、养老等领域改革，落实房地产市场平稳健康发展的长效机制，缓解中等收入群体的预防性储蓄动机，促进消费升级；要推进重大工程、重大项目建设，释放出有效的投资需求。



建亲清政商关系，坚持信任、团结、服务、引导、教育的方针四项原则，重点加强民营经济人士思想政治建设和代表人士队伍建设，推动高质量发展，建立健全政企沟通协商制度，发挥工商联和商会作用。一是加强民营经济人士思想政治建设。高举爱国主义、社会主义旗帜，巩固扩大政治共识，深化理想信念教育，加强政治引导和价值观引领，筑牢民营经济人士思想政治工作基础。二是建设高素质民营经济代表人士队伍。要健全选人机制，优化队伍结构，加强教育培养，规范政治安排，加大年轻一代培养力度，建设一支高素质、有担当的民营经济代表人士队伍。三是支持和服

