

努力在大有可为的新时代 大有作为

□ 辛 鸣

从2019年春季学期开始，每一期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班的“开班第一课”都是习近平总书记亲自主讲，到今年秋季学期已经是第三讲了。从加强理论修养知行合一到发扬斗争精神敢于斗争再到锤炼过硬本领勇挑重担，习近平总书记的殷殷期望、谆谆教诲为培养造就一支高素质的党员干部队伍，为年轻干部的健康成长提出了要求、做出了部署、指明了方向。在2020年秋季学期开班式上，习近平总书记特别强调提高解决实际问题能力，这是年轻干部胸怀两个大局，应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部在大有可为的新时代大有可为的必然要求。

从两个大局的高度把握 年轻干部能力本领的时代新要求

习近平总书记在开班式上指出，“我们正处在大有可为的新时代”。新时代要有新作为，新时代更要有新本领、新能力。我们过去经常讲一句话，“干部干部，干是当头的”。诚然，无论是决战决胜全面建成小康社会还是全面建设社会主义现代化国家，无论是实现从大国向强国的历史跨越还是为人类对更好社会制度的探索提供中国方案，都需要也要求领导干部“撸起袖子加油干”。但是，这个干的内涵和品格变了，不能是因循守旧的干，也不再是居于一隅的干。

大有可为新时代的干是立足国之大者的干，是胸怀两个大局的干。习近平总书记指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”放眼国内，实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想，是中国人民众志成城矢志奋斗的目标，也是当代中国社会最大的战略全局，中国社会的一切发展进步都是也都要围绕其展开，党员领导干部所干的一切同样也要围绕其展开。我们做的工作促进推动了这一战略全局，就做好了做对了；我们做的工作与这一战略全局关系不大乃至背离了这一战略全局，就没有做好甚至做错了。环视国际，当今世界正经历百年未有之大变局，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，新兴市场国家和发展中国家的发展势头不可逆转，国际秩序和国际力量对比正在发生根本性变化，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，为实现中华民族伟大复兴提供了广阔的战略空间。我们在干事创业的时候很好地运用和驾驭了这一大变局，就做好了做对了；没有充分运用好大变局的红利，我们的工作就没有做好，就丧失了机遇。

但是，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。当前中国社会形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。特别是即将开始的“十四五”时期又恰好与我国经济社会进入新发展阶段、构建新发展格局的发展大转型期，与开启全面建设社会主义现代化国家新征程的大调整期相互交织，形成了新的“三期叠加”，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。如果解决不好诸多矛盾叠加、风险隐患增多的系统性风险，就会延误甚至中断伟大复兴的历史进程。而一些西方发达国家出于对既得利益的恋栈和对丧失霸权的不甘，保护主义和单边主义愈演愈烈，霸凌主义和强权政治肆意妄为，导致世界丛林法则、不公不义盛行，治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字有增无减，大变局中的历史逆流与时代湍流不断涌现。

如何迎接时代变革、顺应时代潮流，在做好国内自己事情的同时，以宽广的国际视野和世界眼光思考世界大势，在中国和世界的密切互动中谋划发展与复兴。如何既善于把世界的机遇转变为中国的机遇，以外部的纵横捭阖努力营造和用好我国发展的重要战略机遇期，以内在强大力量妥善应对和及时化解外部风险挑战；又善于把中国的机遇转变为世界的机遇，在深刻把握世界百年未有之大变局演变规律的基础上，推动构建人类命运共同体。如何既能“大写意”擘画出宏伟蓝图增强奋勇前行的信心，又能“工笔画”让美好愿景变为人民群众真实的获得感幸福感安全感，等等，这一切对领导干部特别是年轻干部干事创业的本领能力提出了新的更高的要求。

以提高解决实际问题能力为核心 加强年轻干部能力建设

新时代对年轻干部本领能力的新要求是多方面的，习近平总书记重点聚焦“提高解决实际问题能力”。这是因为党的十九大已经为当代中国擘画出了宏伟发展蓝图，做出了科学战略部署，现在的重点就是干实事、出实效，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。所以习近平总书记提出的提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力这七种能力，本质上都是解决实际问题的能力。

习近平总书记把政治能力摆在干部干好工作所需的各种能力中的第一位。这是因为有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，才能保持正确政治方向，“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”，才能始终做政治上的“明白人”、“老实人”。对年轻干部来说，最大的实际是政治实际，最大的实际问题就是能否在一切工作中坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做，凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做，这就是政治能力的试金石。

调查研究不仅是中国共产党治国理政的基本功，也是领导干部做好领导工作的基本功。尤其是在应对错综复杂新情况新问题新挑战的背景下，夯实这一基本功，做好这项基本功，是摆在领导干部特别是年轻干部面前的紧迫课题。以解决实际问题为指向，年轻干部提高调查研究能力要紧紧扣住调查研究的“的”，坚持通过调查研究推动科学决策、密切联系群众、汲取实践智慧；要牢牢守住调查研究的“本”，坚持真实、全面、客观，不走马观花、蜻蜓点水，不一得自矜、以偏概全；要切实提高调查研究的“技”，不断创新调查研究的方法，讲究调查研究的艺术，遵循调查研究的规律。

真正做到科学决策的“科学”是不容易的，这不仅是对能力的要求，也是立场情感和境界的要求。不仅要遵循规律按规律办事，还要时时牢记为谁决策、站在谁的立场上决策，要以战略眼光从全局的高度权衡决策的得失好坏。这也就是为什么习近平总书记特别强调“领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩”的道理所在。

今日中国社会容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头，改革在很多领域突入了“无人区”。要想逢山开路，遇水架桥，向顽瘴痼疾开刀，突破利益固化藩篱，不仅要有坚定决心和坚强意志，更要有高超的改革攻坚能力。只有这样，才能在把握规律的基础上实现变革创新，从生动鲜活的基层实践中汲取改革智慧，使各项改革举措相互配合、相互促进、相得益彰，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益。

中国共产党有深刻的忧患意识，习近平总书记多次要求领导干部要有底线思维，这源自我们对当今中国和世界态势的清醒认知。今天中国社会的风险并不是我们想象出来的，而是客观存在、迎面而来、不可回避也回避不了的。这些风险，既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。各种矛盾风险源、各类矛盾风险点相互交织、相互作用，甚至有形成一个风险综合体的可能。提高应急处突能力，就是要求年轻干部既能下好先手棋、打好主动仗，谋求战略主动，又能不断提高应急处突的见识和胆识，在最坏的情况下争取最好的结果。

群众工作能力说到底就是联系群众的能力、服务群众的能力、组织群众的能力。这样的能力不是来自我们希望群众怎么样，而是来自群众认为我们怎么样。只要我们心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众“急难愁盼”的问题，群众就会成为我们不竭的力量源泉；只要我们始终坚持从群众中来、到群众中去，真正成为群众的贴心人，我们就能成为力大无穷、所向无敌的英雄豪杰。

有道是“一分部署，九分落实”，干事

业不能做样子，必须脚踏实地，不能只是说得好，必须做得实。关于提高抓落实能力，习近平总书记提了两方面要求。一是抓工作落实要以上率下、真抓实干，领导干部不仅要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，还要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，不能高高在上、凌空蹈虚，不能只挂帅不出征。二是要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。这两条要求归结起来就是四个字“身体力行”。只有身先士卒才会有领导权威，只有知行合一才会有历史性成就和历史性变革。

最根本的是把马克思主义哲学作为自己的看家本领

习近平总书记在开班式讲话中指出：“要注重视提高马克思主义理论水平，学深悟透，融会贯通，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，掌握中国化的马克思主义，做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。”这一要求是一以贯之的。在2019年春季学期开班式上，习近平总书记就要求：“掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，深入认识共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律。”在2019年秋季学期开班式上，习近平总书记继续强调：“要学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基，理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。”习近平总书记之所以不断重申强调掌握马克思主义立场观点方法，是因为马克思主义哲学是中国共产党的看家本领，是各种具体本领和能力的源头和基础。

学好了马克思主义哲学，掌握了马克思主义立场观点方法，治国理政的本领就更为过硬，治国理政的能力更高强。比如，理想信念的坚定是领导干部政治能力最核心的要求，但是共产党人的理想信念不是从天上掉下来的，不是闭门造车想象出来的，而是建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上，马克思主义社会基本矛盾理论让我们对“两个必然”坚定不移。又比如，学习掌握了世界统一于物质、物质决定意识的原理，坚持一切从客观实际出发，而不是从主观愿望出发，就能准确把握国际国内环境变化，辩证分析我国经济发展阶段性特征，准确把握我国不同发展阶段的新变化新特点，使主观世界更符合客观实际，调查研究的能力和科学决策的能力就建立在坚实的基础之上。再比如，坚持马克思主义人民立场，坚持“历史活动是群众的活动”，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，我们做群众工作的能力就会大大提高。还比如，坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物，妥善处理各种重大关系，改革攻坚能力、应急处突能力就有了科学的方法论，就能更好地在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的战略抉择。最后，实践观点是马克思主义哲学的核心观点，坚持知行合一、坚持认识世界是为了更好地改造世界，抓落实就会更自觉、更有办法、更有成效。

磨刀不误砍柴工，掌握运用好了马克思主义哲学这一共产党人的“望远镜”和“显微镜”，我们就能看得更远，看得更清。所以，年轻干部要不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，坚持和运用马克思主义立场观点方法，坚持和运用马克思主义关于世界的物质性及其发展规律，关于人类社会发展的自然性、历史性及其相关规律，关于人的解放和自由全面发展的规律，关于认识的本质及其发展规律等原理，坚持和运用马克思主义的实践观、群众观、阶级观、发展观、矛盾观，反对主观主义、形式主义、机械主义、教条主义、经验主义等等那些形而上学的思想方法。真正把马克思主义这个看家本领学精悟透用好了，我们就会成为推动伟大复兴的行家里手，成为党和人民靠得住的好干部，切实担负起党和人民赋予的新时代重任。

〔作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长、教授〕

75年前，我们为免后世再遭战祸，携手创立了以联合国为核心的国际体系，确立了以《联合国宪章》宗旨原则为基础的国际关系准则，开启了多边主义进程的新篇章。

75年来，从联合国集体安全机制到维和、反恐、防扩散，从联合国千年发展目标到2030年可持续发展议程，从应对国际金融危机到应对气候变化、从根除天花到抗击埃博拉，国际多边合作帮助我们克服了一次次危机挑战，多边主义理念越来越深入人心。

“去事之戒，来事之师。”只有铭记历史才能避免悲剧重演，只有顺应潮流才能开辟更好未来。二次大战的浩劫昭示世人，丛林法则不是人类共存之道，零和博弈不是通向和平之路，以邻为壑不是应对危机之法。战后国际合作的成就启示我们，在主权平等基础上开展对话协商，在国际法治前提下致力合作共赢，在寻求共识过程中维护共同利益，是多边主义生命力凝聚力的源泉。

全球性挑战需要全球性应对

习近平主席指出，突如其来的新冠肺炎疫情对全世界是一次严峻考验，全球性威胁和挑战需要强有力的全球性应对。新冠肺炎疫情对各国人民生命安全构成严重威胁，对全球经济社会发展造成全方位冲击。在病毒这个共同的敌人面前，没有哪个国家能够独善其身，人类已经成为休戚相关的命运共同体。与以往危机相比，应对新冠疫情的难点在于，各国出于防疫需要“拉起吊桥”，导致全球人流物流受限，又进一步加剧了经济萎缩的连锁反应。一些国家为了转嫁抗疫不力的矛盾，对外抹黑推责。“政治病毒”与疫情冲击叠加，伤害了国际社会团结抗疫的努力，也给全球治理体系和多边主义本身带来前所未有的严峻挑战。

最突出风险是单边主义、保护主义抬头，冷战对抗思维妨碍大国协调和国际合作，有的大国对多边机制“合则用、不合则弃”，动辄“断供”“退群”。

最紧迫问题是全球公共卫生治理能力不足，公共产品相对紧缺，发达国家对发展中国家支持力度不足，疫情存在长期化、扩大化的风险。

最深远影响是世界经济深度衰退，可持续发展领域挑战增多，贫富差距和发展不平衡拉大，全球经济治理更加困难。

有人认为，疫情是国际形势的分水岭，各国要做好世界重返“霍布斯丛林”的准备，多边主义面临风雨飘摇的危险。我们认为，危中有机，否极泰来。从历史长周期看，此次疫情破坏力虽强，也只是人类文明长河的一个漩涡，改变不了全球化多极化大势，不会逆转国际关系民主化法治化进程。进入21世纪以来，重大传染性疾病、恐怖主义、难民移民等非传统安全挑战日益超越传统安全问题，成为人类最大的威胁。各国比以往更需要坚持多边主义，开展多边合作。

坚定践行多边主义

习近平主席指出，倡导和践行多边主义，应该以维护世界和平、促进共同发展为目标，以维护公平正义、推动互利共赢为宗旨，以国际法和公认的国际关系基本准则为基础。这不仅为中国参与多边合作指明了方向，也为多边主义本身发展贡献了智慧。我们要化压力为动力，统筹应对当前危机，深入思考什么样的多边主义和治理体系，才能更好满足未来的需求。

要坚持团结合作，捍卫战后国际秩序。世界反法西斯战争胜利是和平、正义和人民的胜利。从那时起，各国人民选择了创建维持和平与安全的国际体系，选择了多边主义的治理方式，为人类社会的安宁与发展提供了重要保障。我们应不忘初心，旗帜鲜明地共同捍卫二战大战胜利成果，反对任何篡改历史的企图。任何国家都不应以动摇战后国际秩序根基为代价，搞集团对抗；不应以破坏多边主义基石为代价，搞本国优先。

要坚持遵规守信，维护多边体系权威性。在没有世界政府的情况下，国际治理体系的有效性来源于各国遵守国际法规，信守多边承诺。最根本的是要恪守《联合国宪章》的精神，遵守国际法和国际关系基本准则。坚持国际法平等统一适用，不搞双重标准；国际组织不应动辄退出；国际协议不应肆意撕毁。主权原则是现代国际法的基石。我们从从不干涉别国内政，也坚决反对外部势力干涉中国内政。

要坚持合作共赢，推动各国共同发展繁荣。各国人民都有过上好日子的愿望，都有选择发展道路的权利，任何国家无权打压、限定别国的发展空间。各国应在遵守多边自由贸易规则基础上，在构建开放型世界经济过程中，做大互利合作、双赢共赢的蛋糕。搞贸易保护主义、对外国投资设卡设限、封杀国际科技合作，既不符合经济规律，也不符合自身利益。疫情已使世界经济蒙受损失，解决之道不是脱钩孤立，而是加强宏观政策协调，维护国际产业链供应链开放稳定安全，推动全球增长重现生机。

要坚持同舟共济，携手构建人类命运共同体。各国不分大小强弱，都是国际社会平等一员，生活在同一个“地球村”。各国唯有本着命运与共的情怀携手合作，才能走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国关系新路，破解各种世纪性难题和挑战。国际规则应由各国共同书写，全球事务应由各国共同治理，发展成果应由各国共同分享。当前，各国要以可持续发展为利

共同化 振危 兴机 多为 边主 力义

□ 刘劲松

益契合点，以全球公共卫生治理为合作切入点，加大国际投入与多边合作，推动治理体系变革完善，开创人类社会的美好未来。

坚定维护以联合国为核心的国际体系

习近平主席在联合国成立75周年纪念峰会上指出，践行多边主义，不能坐而论道，而要起而行之。中国作为第一个在《联合国宪章》上签字的国家，是联合国创始会员国，也是安理会常任理事国中唯一一个发展中国家，始终坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。

我们将同国际社会守望相助，积极开展疫情防控合作。病毒无国界，人间有真情，团结就是力量。中国坚定支持世界卫生组织在协调推进全球抗疫合作中发挥中流砥柱作用，向世界卫生组织和联合国新冠肺炎疫情全球人道主义应对计划各援助5000万美元，向150多个国家和国际组织提供了紧急医疗物资援助，以实际行动打造人类卫生健康共同体。习近平主席宣布，中国将在两年内向受疫情影响的国家提供20亿美元国际援助。中国积极参与世卫组织药品和疫苗研发全球倡议，疫苗研发成功后将作为全球公共产品使用。联合国全球人道主义应急仓库和枢纽即将落户中国，正在商谈和加紧筹建之中。

我们将全面落实可持续发展议程，积极参与南南合作。疫情仍在蔓延，发展不能停步。国际社会要共同坚定落实好联合国2030年可持续发展议程，发达国家应切实履行承诺，为发展中国家经济发展和民生改善提供资金和技术支持。中国落实2030年议程走在世界前列，已经率先制定国别方案，在多个领域实现早期收获。今年，中国将消除绝对贫困，提前10年实现第一项可持续发展目标。中国与广大发展中伙伴是患难之交，当前形势下更要真诚相助。我们将认真落实二十国集团“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”，目前已经宣布77个有关发展中国家和地区暂停债务偿还。我们还将设立规模5000万美元的第三期中国—联合国粮农组织南南合作信托基金。

我们将加快改革开放步伐，积极推动全球开放合作。中国作为世界第二大经济体，在应对疫情冲击中发挥了稳定锚的作用，今年经济有望实现正增长。我们还推出了新一轮高水平对外开放措施，全面放宽制造业、农业、服务业的投资准入限制，全部取消金融业对外资的股比限制，将给各国对华投资合作带来新的机遇。“一带一路”是中国倡建的最大开放合作平台。今年前8个月，中国对“一带一路”沿线国家货物贸易额、直接投资额不降反升，“一带一路”合作逆势上扬，正在成为一条合作之路、健康之路、复苏之路、增长之路。基于规则的多边贸易体制，是推动贸易投资深入合作、促进世界经济发展的前提和基础，对于维持一个开放、自由、可预期的全球经贸环境具有不可替代性。中国支持对世贸组织进行必要改革，关键是要维护非歧视、开放等核心价值，保障发展中成员发展利益，遵循协商一致决策机制。

“孤举者难起，众行者易趋。”多边主义是绝大多数国家作出的战略选择，多边合作是顺应时代潮流的人间正道。不论国际风云如何变幻，多边合作面临什么困难，中国都将坚持共商共建共享原则，坚定支持多边主义，同各国一道推进和平与发展事业，携手构建人类命运共同体。

（作者系外交部政策规划司司长）