



2020年10月7日
星期三

第1535期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267



重要言论

自主创新是企业的生命，是企业爬坡过坎、发展壮大的根本。关键核心技术必须牢牢掌握在自己手里。要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大。我们强调构建新发展格局，不是关起门来搞建设，而是要继续扩大开放。

筑牢长江上游生态屏障 谱写美丽中国四川篇章

四川省委书记 彭清华

长江是中华民族的母亲河，孕育滋养了生生不息的中华文明。推动长江经济带发展是以习近平同志为核心的党中央从国家发展全局和中华民族长远利益出发作出的重大战略决策。党的十八大以来，习近平总书记多次深入长江沿线考察工作，多次作出重要指示批示，亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带发展上升为国家战略，在重庆、武汉两次主持召开长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，站在实现中华民族伟大复兴的全局高度，深刻阐释了推动长江经济带发展的“五个关系”，鲜明提出“共抓大保护、不搞大开发”“生态优先、绿色发展”，为我们在新时代推动长江经济带发展指明了前进方向、提供了根本遵循。四川省深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以共抓大保护、不搞大开发为导向，坚定不移走生态优先、绿色发展新路子，切实筑牢长江上游生态屏障，奋力谱写美丽中国四川篇章。

坚定以习近平生态文明思想为指导，切实担负起保护长江母亲河的政治责任

四川是长江上游重要的水源涵养区和生态建设核心区，全省96.6%的水系属于长江水系，地表水资源占长江水系径流的1/3，流域面积接近长江经济带总面积的1/4，在长江流域生态安全中具有重要战略地位。习近平总书记对四川生态文明建设牵挂于心，强调四川自古就是山清水秀的好地方，生态环境地位独特，生态环境保护任务艰巨，一定要把生态文明建设这篇大文章写好；要求把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态

文明建设的首要位置，让四川天更蓝、地更绿、水更清。这些重要指示，体现了坚持人与自然和谐共生的基本方略，是习近平生态文明思想的重要组成部分，为我们加强生态文明建设提供了方向指引。我们深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，切实肩负起保护母亲河的重大政治责任，把融入长江经济带发展作为建设美丽四川的重要任务，成立省生态环境保护委员会、省推动长江经济带发展领导小组，推动形成党委领导、政府负责、部门协同、区域联动、社会参与的工作格局。制定长江经济带发展实施规划和实施方案，出台生态保护、资源环境、土地利用、产业发展等专项政策措施，努力打造长江上游生态屏障核心区、绿色发展先行区、新旧动能转换示范区和协同发展样板区，不折不扣推动总书记殷殷嘱托和党中央决策部署在四川落地生根、开花结果。

把修复长江生态环境摆在压倒性位置，坚决筑牢长江上游生态屏障

习近平总书记深刻指出，长江病了，而且病得还不轻，治好“长江病”，要科学运用中医整体观，追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治疗。长江在四川流经高海拔生态脆弱区、平原人口稠密区和盆周工业集聚区，各类生态环境风险叠加交织，既有长江大小流域偷排漏排超排的污染顽疾，还有湿地功能退化、水土流失、草原沙化等特殊困难，生态治理点散面广量大。我们坚持以解决突出环境问题为突破口，针对中央环保督察及“回头看”和长江经济带生态环境警示片反馈问题，重拳出击、较真碰硬、立行立改，逐一

建立整改台账，明确整改目标和时限要求，该停产的坚决停产，该处理的绝不手软，整改进度总体符合预期。举一反三围绕群众反映强烈的环境问题和各类关联性衍生性问题，打响污染防治“八大战役”，持续推进长江经济带生态环境突出问题和生态环境污染治理“4+1”工程，严肃开展风景名胜和生态功能保护区违建别墅问题清理专项行动、“大棚房”问题专项清理整治行动和非法码头、采砂专项整治，实施省级环保督察全覆盖，把潜在问题和风险隐患消灭在萌芽状态。坚持治标与治本相结合，加快构建现代环境治理体系，努力从根本上解决四川长江流域生态安全问题。整体谋划国土空间开发、利用和管控，取消58个重点生态功能区县和生态脆弱国家扶贫开发重点县地区生产总值考核，组织编制长江经济带战略环境评价“三线一单”和长江经济带发展负面清单实施细则，在全省划定13处生态保护红线区块，建立各类自然保护区166个，努力构建以四大生态功能区为重点、八大生态廊道为骨架、典型生态系统为单元的“四区八带多点”生态安全战略格局。加强长江水环境治理和长江水生生物资源保护，严格执行水污染防治法，全面落实河（湖）长制，建立省、市、县、乡、村五级共10万余名河（湖）长全覆盖责任体系，实行领导干部自然资源资产离任审计，坚决实施长江流域重点水域禁渔退捕，全力开展“清船”“清网”“清江”“清湖”，确保长江一江碧水向东流。通过努力，四川87个国考断面中达标或优于Ⅲ类

水质断面85个，10个出川断面全部达到国家要求，消除劣Ⅴ类水体，水环境质量创“十一五”以来最好水平。

坚持生态优先、绿色发展，着力推动四川长江流域高质量发展

绿色是高质量发展的最美底色。四川是全国三大林区、五大牧区之一，矿产资源、水能资源、旅游资源十分丰富，是一片美丽富饶的生态沃土。我们倍加珍惜大自然的特殊恩赐，坚持在发展中保护、在保护中发展，多措并举深化供给侧结构性改革，坚决淘汰落后过剩产能，通过严格的生态环境保护措施倒逼传统产业转型升级，大力发展绿色低碳循环经济，积极推进清洁能源示范省建设，深入开展园区循环化改造、城市废弃物资源循环利用、秸秆全域综合利用等循环经济试点示范，加快构建“5+1”现代工业体系、“10+3”现代农业体系、“4+6”现代服务业体系。去年高新技术企业主营业务收入达1.8万亿元，科技对经济增长的贡献率达58%，单位地区生产总值能耗下降2.8%，在保证生态环境质量持续改善的基础上，实现了经济结构的逐步调整和发展质量效益的稳步提升。我们着眼发挥四川作为“一带一路”和长江经济带联结点的战略纽带作用，依托长江黄金水道，统筹铁公水空基础设施建设，着力打造长江上游综合立体交通走廊。（下转3版）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

谱写新时代农业农村改革新华章

□ 本报评论员 蒲 实

习近平总书记近日主持召开中央全面深化改革委员会第十五次会议并发表重要讲话。会议强调，党的十八大以来，我们全面部署、系统推进农业农村改革，一些长期制约农业农村发展的体制机制障碍逐步得到破解，基础性关键性制度更加完善，农业农村优先发展的制度框架和政策体系初步形成，进一步解放和发展了农村社会生产力，增强了农业农村发展活力，为打赢脱贫攻坚战提供了重要制度支撑。中央对深化农业农村改革作出的最新重要部署，为新时代做好“三农”工作，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供了重要遵循。

务农重本，国之大纲。长期以来，我们党高度重视农业农村改革工作，勇于推动改革领域理论创新、实践创新、制度创新，取得了卓著的改革发展成就。从农业发展成效看，由单纯追求高产量转向追求高质量，农业产业结构趋于合理，农业经营体系不断健全；从农民生活质量看，由单一强调反贫困

转向强调物质精神“双富裕”，农民收入持续增长，生活质量不断提高；从城乡发展关系看，由单向资源要素流动转向全方位融合，城乡融合发展的体制机制和政策体系不断健全。可以说，全面深化改革促进农业农村发展取得了历史性成就，也为开创党和国家事业发展新局面奠定了坚实基础。

进一步理顺农民和土地的关系。新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。深化农村土地制度改革，处理好农民与土地的关系，对于发展规模经营、增加农民收入、推进农业现代化、健全城乡发展一体化体制机制具有重要而深远的影响。要坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，继续抓好重点领域和关键环节改革。完善农村产权制度和要素市场化配置，提高农村土地等各类要素的配置效率，激发农村内在活力。不断探索完善土地利益联结机制，构建农民、业主、农户的土地利益联结分享机制，使农民更多共

享产业发展的增值收益。

进一步理顺农业增产和提质的关系。近年来，随着我国农业综合生产能力稳步提升，农产品供给保障能力明显改善，原有的依靠拼资源拼消耗、高投入高成本的农业生产老路已难以维系，迫切要求处理好农业增产和提质的关系，实现农业生产向追求绿色生态可持续发展转变。要将保障粮食安全放在突出位置，健全粮食安全制度体系，加快转变农业发展方式，在探索现代农业发展道路上创造更多经验。要健全农业支持保护制度，提高政策的精准性、指向性和实效性。要着力调整优化农业结构，大力发展紧缺和绿色优质农产品生产。要依托乡村生态资源打造循环农业、观光农业、休闲农业，通过高附加值农业项目实现农业提档升级。

进一步理顺振兴乡村和城乡融合关系。农业农村改革并非简单强调发展农村经济或建设美丽乡村，而是要处理好振兴乡村和城乡融合的关系，以振兴乡村为抓手推动城乡融合发展，真正让城乡融为一

体，进而加快国家现代化进程。要大力实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要注重加强改革系统集成，推动各项制度相互衔接、形成合力。要实事求是、因地制宜，依法依规、稳妥慎重，把握好各项工作的时度效，扎扎实实为民办事、为民造福。

40多年前，农业农村改革拉开了改革开放的序幕。如今，新时代开启新征程，深化农业农村改革的冲锋号角已经吹响，乡村全面振兴的宏伟蓝图已经绘就。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持农业农村优先发展，坚持改革保障农民群众根本权益，坚持城乡融合方向不动摇，走出一条具有中国特色的农业农村改革发展之路，谱写新时代乡村振兴新华章。

全面建成小康社会的制胜法宝 精准扶贫

肖 鹏

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，统揽全局，审时度势，把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的突出短板、底线任务和标志性指标，把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，提出并实施精准扶贫方略，举全党全国全社会之力，采取超常规的举措，全面打响脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。

提出“精准扶贫”方略，实现我国扶贫方式和扶贫理念的重大转变

消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。改革开放以来，我国长期通过促进经济快速增长、推动区域开发带动贫困地区和贫困群众脱贫，在区域性扶贫开发方式上取得显著效果。但是，随着我国经济发展水平的迅速提高、贫困人口的迅速减少，贫困人口的插花式分布特征更为明显，传统区域开发方式的贫困户和贫困人口底数不清、项目安排“大水漫灌”、资金使用“撒胡椒面”、扶持措施大而化之、帮扶工作走马观花、贫困县不愿“摘帽”等一系列问题凸显出来。对贫困户和贫困人口实现精细化、动态化管理，成为我国扶贫开发事业深入推进的关键突破口。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出“全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区”，把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的“最突出短板”，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体重点发力。

2013年11月3日，习近平总书记到湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县排碧乡十八洞村考察座谈，首次提出“精准扶贫”的概念，强调“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的十六字要求。他指出，扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。随后，他对精准扶贫的概念作了进一步阐释：“精准扶贫，就是要对扶贫对象实行精细化管理，对扶贫资源实行精确化配置，对扶贫对象实行精准化扶持，确保扶贫资源真正用在扶贫对象身上、真正用在贫困地区。”“精准扶贫”方略的提出，是党在新的历史条件下为解决深度贫困地区的贫困问题而作出的一项重大理论创新，体现了我国扶贫方式和扶贫理念的重大转变。

为推动精准扶贫方略落地，

2014年1月，中办、国办印发《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》，提出以建立精准扶贫工作机制为核心的六项创新机制和十项重点工作。各部门制定有关配套文件，推动落实精准扶贫各项工作。2014年4月、6月，国务院扶贫办先后印发《扶贫开发建档立卡工作方案》《扶贫开发建档立卡指标体系》，要求通过建档立卡，对贫困户和贫困村进行精准识别。当年共识别128万个贫困村，2948万贫困户、8962万贫困人口，第一次建立起全国统一的扶贫开发信息系统。2014年5月，国务院扶贫办等7个部门印发《建立精准扶贫工作机制实施方案》，要求对贫困户和贫困村精准识别、精准帮扶、精准管理和精准考核，逐步构建精准扶贫工作长效机制。随后，中央组织部、国务院扶贫办印发《关于改进贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核工作的意见》，部署改进贫困县考核机制和领导干部政绩考核工作。（下转2版）

本期导读

► 用全面的历史的方法
研究中共党史

——读毛泽东的《如何研究中共党史》

第5版

► “十四五”时期全面深化
国有企业改革的着力点

第3版

► 加快构建科技创新容错机制

第6版

